

中共宣汉县委 宣汉县人民政府关于实施“生态立县”战略的意见

各乡镇（街道）党（工）委、人民政府（办事处），县级各部门：

为深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行“两山”理论，坚持生态优先、绿色发展，加快建成国家生态文明建设示范县，不断将生态优势转化为发展优势，为全力争创全国“百强县”、勇当创副“主力军”夯实生态保障，结合实际，制定本实施意见。

一、指导思想和主要目标

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，擘画生态产业化、产业生态化新路径，厚植高质量发展优势，推进绿色低碳循环发展，助力实现“碳达峰”“碳中和”，形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局。

（二）主要目标。到 2025 年，建成“空间布局合理、经济生态高效、城乡环境宜居、资源节约利用、绿色生活普及、生态制度健全”的国家生态文明建设示范县，实现环境空气质量优良天数比例达 90%以上，主要污染物排放总量

持续减少，地表水水质达Ⅲ类以上，打造“天蓝、地绿、水清、景美”的生态宣汉、宜居宣汉。

二、主要任务

（一）实施“生态产业化”促进行动，打造生态产品价值实现“样板”。

1.大力发展生态农业。支持推进现代农业产业体系融合，进一步优化调整农业产业布局，推进种养模式生态化，构建绿色、现代化的农业生产、投入方式和循环体系。打造高品质现代农业产业园区，推进宣汉肉牛现代农业园区创建国家级现代农业园区，胡家稻渔田园综合体、庙安脆李产业园、中部山区车厘子产业基地、龙泉中药材基地争创省级现代农业园区，打造一批市级现代农业园区。推动农业清洁生产，在景区沿线、中心场镇附近建设生态良好、设施配套、高产稳产的高标准农田，示范推广使用高效低毒低残留农药，到**2025**年完成高标准农田建设**16**万亩。推动节水农业发展，推进忠心水库等**4**个中型灌区节水配套改造、秧田湾等**5**座水库灌区续建和改造，到**2025**年新增渠系**109.42**千米、升级改造渠系**110**千米。持续提高农特产品品质，放大“牛、药、果、茶、菌”五大特色农产品资源优势，增强绿色有机农产品供给，做靓无公害、绿色、有机农产品品牌。打造农业发展新业态，依托田园风光、绿色农业，打造白马花田间、东乡巴乡水岸、君塘花仙谷、普光蓝莓谷等一批乡村田园新景观，大力培育发展生态休闲农业、体验农业等新业态。〔责

责任单位：县农业农村局、县水务局、县乡村振兴局，有关乡镇（街道）]

2.加快发展生态旅游。探索“两山”转化和生态产品价值实现路径和机制，将宣汉特有的山水林田湖等生态资源优势转化为旅游发展优势，变绿水青山为金山银山。培育创建旅游名牌，依托大巴山生态资源，大力发展生态旅游、健康旅游、休闲旅游，聚力提升洋烈水乡、峨城山省级生态旅游示范区品质，推动巴山大峡谷、五马归槽景区创建国家级生态旅游示范区，打造大巴山国际旅游度假区核心区（巴山云顶）、五马归槽森林运动康养度假区、峨城山温泉康养度假区三大度假旅游品牌，支持建成全国生态旅游度假区。打造精品旅游环线，加强区域合作、实现抱团发展，积极融入巴蜀文化旅游走廊，共建大巴山国际旅游度假区和“大巴山”“大三峡”旅游环线。支持与巴中光雾山、万源八台山、城口亢家寨等周边知名景区串联成线、联合营销。加强景区生物多样性保护和污染源排查整治，清退非法、不合理的人工构筑物，强化景区污水、垃圾常态化监管。〔责任单位：县文化体育和旅游局、县自然资源局、达州市宣汉生态环境局、县住建局、县商务局、县交通运输局、巴山大峡谷景区管委会，有关乡镇（街道）]

3.打造绿色商贸体系。以绿色物流为突破口，统筹规划商贸物流运输布局，健全绿色低碳循环发展的流通体系，带动上下游企业发展绿色供应链。大力发展通道经济，以宣汉物流港建设项目为突破口，提升宣汉物流枢纽地位和

物流辐射能力。支持商贸物流园、宣汉货运枢纽中心、南坝镇建材物流中心、柳池物流园及四川达州普光经济开发区建设铁路专用线，增加铁路运输量。推动传统商贸提质升级，加快旧城区商圈环境整治、风貌塑造、智慧升级和宣传推广，发展场景营销等零售新业态，打造网红商圈、网红店铺。加强绿色运营技术的创新，用智慧物流撬动物流各个环节，利用大数据实现精准定位，提高工作效率。全力推进商贸物流园区建设，培育壮大西区、北城新商圈，强力激发消费市场活力。完善县、乡（镇）、村（社区）三级农村物流网络节点体系，构建一体化货运枢纽体系。（责任单位：县商务局、县交通运输局、邮政宣汉分公司）

（二）实施“产业生态化”引领行动，打造绿色产业发展“高地”。

1.加快工业绿色升级。把“生态+”理念融入产业发展全过程、全领域。加快淘汰落后产能，强化落后产能退出机制，坚决遏制“两高”项目盲目上马，制定高耗能行业项目缓批限批实施办法，守好低碳准入关口。严格执行国家产业政策和长江经济带战略环评“三线一单”管控，推动传统行业绿色化改造，全面推行化工、冶金、建材等传统领域企业清洁化、循环化、低碳化改造，重点实施普光天然气净化厂废气脱硫环保升级改造，提高企业清洁生产水平。推动资源挖掘和初级产品加工向资源原材料精深加工和高新技术产业转化，延伸资源型产业链条。推进煤炭企业绿色升级，鼓励企业技术改造，加强有害废物无害处理。支持建材大企业兼并重组中

小型企业，逐步淘汰资源利用率低、环境污染大的小型传统建材企业。突出市场导向，引导企业延链绿色发展。（责任单位：县经信局、县发改局、达州市宣汉生态环境局、县煤矿安全生产服务中心、四川达州普光经济开发区管委会）

2.培育新型绿色产业。壮大绿色环保战略新兴产业，加大政策支持力度，做大做强龙头骨干企业。打造优势生态产业集群，以四川达州普光经济开发区为依托，做大做强锂钾资源综合开发、微玻纤新材料、天然气硫磺、金属新材料“四大支柱产业”。打造循环经济产业链，依托富锂钾卤水和新型杂卤石资源优势，建设以锂钾综合开发为核心，钠、溴、硼等资源综合利用产业链，力争到 **2023** 年锂钾综合开发利用项目初具规模，下游产业项目投产见效。推动天然气硫磺下游产业向精细化高端化转型，加快建成国家西部天然气能源化工基地和全国最大的不溶性硫磺生产基地。依托正威集团、航达公司技术和资金优势，加快推进精密导体、高导材料、废钢回收利用等项目建设，加速打造西南最大的铜基新材料制造基地和短流程全产业链钢铁新城。大力发展清洁能源，最大限度开发利用太阳能、风能、天然气等资源，推动建设天然气分布式能源项目和宣汉县 **150MW** 分散式风电项目。持续完善以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，严格环境准入、执法监管。健全环境影响评价等生态环境源头预防体系，对重点区域、重点流域、重点行业依法开展规划环境影响评价。（责任单位：县经信局、县发改局、

达州市宣汉生态环境局、四川达州普光经济开发区管委会、县天然气服务中心、县锂钾办、县微玻办）

3.推进工业循环改造。推动普光经开区实施循环化改造，将柳池功能区作为改造示范基地，推动“一区四园”改造，逐步构建能源梯度利用和工业废弃物综合利用产业链。重点推进以节能减排和清洁生产为主的企业内部小循环，以产业链耦合链接为主的园区层面中循环，以广域废弃物处置和循环利用为主的大循环。重点推广应用余热余压发电和燃气蒸汽联合循环发电，将转炉渣、含铁尘泥、氧化铁皮回炉烧结，利用高炉渣、转炉渣生产水泥等建材产品，鼓励应用梯级利用水系统优化技术、高温密闭式蒸汽冷凝水回收技术、废水深度处理回用技术等，建立企业内部水循环系统，对废水进行分质串级循环利用。（责任单位：县经信局、县发改局、达州市宣汉生态环境局、四川达州普光经济开发区管委会）

（三）实施“全民低碳化”塑形行动，打造生态文明实践示范区。

1.加强宣传教育。将生态文明教育纳入干部教育培训体系，确保科级以上党政干部每年至少接受**1**次以上生态文明教育，党政干部生态文明培训比例达**100%**。把生态文明价值观融入国民教育和精神文明建设全过程，开展以生产生活方式绿色化为主题的沉浸式、互动式教育。利用世界环境日、世界地球日、世界森林日等节日集中组织开展环保主题宣传活动，引导公众积极参与生态文明建设，确保到**2025**年公众参与度达**80%**以上。开展“生态教育进校园”活动，将生

态文明理念、知识、法律法规等方面内容纳入教学内容。常态化开展企业生态文明宣传，鼓励企业内部建立生态文化宣传培训制度，提高员工生态意识、责任意识和自律意识。设计宣汉县生态环保吉祥物，充分发挥传统媒体和新媒体作用，宣传和弘扬美丽宣汉生态文化。（责任单位：县委宣传部、县委组织部、达州市宣汉生态环境局、县文化体育和旅游局、县教育科技局、县融媒体中心）

2.推行低碳生活。制定推动生活方式绿色化的政策措施，推进衣、食、住、行等领域绿色化。鼓励绿色出行，提高公共交通出行比例，合理控制燃油机动车保有量，加快新能源配套设施建设，科学布局充（换）电基础设施，提倡优先选用新能源汽车，新增及更新公务车辆中，新能源汽车比例不低于**30%**。开展日常生活节约用电、垃圾分类、公共场所禁烟等公众参与度高的绿色生活行动。推行绿色包装，限制商品过度包装。实施塑料污染治理三年行动计划，减少一次性塑料制品的使用。推动绿色出游，保护景区的生态环境及人文景观。（责任单位：县发改局、县住建局、县交通运输局、县文化体育和旅游局、县财政局、县机关事务管理局）

3.倡导绿色消费。鼓励公众绿色消费，引导绿色饮食，争创绿色食堂，倡导绿色居住，鼓励公众购买绿色家具和环保建材产品。鼓励餐饮行业减少提供一次性餐具，对餐厨垃圾实施分类回收与利用。促进绿色采购，引导企业实施绿色采购、构建绿色供应链，引导企业和公众减少对“高污染、高环境风险”产品使用。落实政府绿色采购相关法律法规与

规范标准，充分发挥政府绿色采购带动作用，到 **2025** 年政府绿色采购比例达 **99%** 以上。（责任单位：县商务局、县综合行政执法局、县市场监督管理局、县发改局、达州市宣汉生态环境局）

（四）实施“治污精准化”攻坚行动，打造全省环境质量“标杆”。

1.打好蓝天保卫战。严格控制气体排放，积极应对气候变化，制定二氧化碳排放达峰行动方案。立足源头控制，深化工业大气污染治理，县城建成区禁止新建 **20** 蒸吨/小时以下的燃煤锅炉，其他区域不再新建 **10** 蒸吨/小时以下燃煤锅炉。深入开展城区餐饮油烟污染综合治理，严控城市道路、建筑工地扬尘，提高城镇道路机械化清扫率。依法严禁秸秆露天焚烧，全面推广秸秆综合利用，到 **2025** 年，秸秆综合利用率达 **90%** 以上。加大“黄标车”、老旧车辆淘汰和机动车尾气检测工作，推广遥感监测、黑烟抓拍等技术手段的非现场执法。打造多层次应对气候变化试点体系，开展多层次“零碳”体系建设。启动建设“零碳”党政机关、“零碳”示范乡镇（街道）、“零碳”示范村（社区）和绿色低碳园区。〔责任单位：达州市宣汉生态环境局、县公安局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局、县综合行政执法局、县治理办、四川达州普光经济开发区管委会、各乡镇（街道）〕

2.打好碧水保卫战。补齐城镇污水处理基础设施短板，提升城镇生活污水处理厂处理能力和排放标准，推动黄石乡、东乡街道（原三河乡）、石铁乡等污水处理厂工艺改造

和技术升级，加快建设新汽车站周边、石岭大道、张家坝等雨污管网建设。开展城镇老旧污水管网提升改造，完善支管网和出户连接管等“毛细管网”建设，全面提升城镇排水设施运行效率和生活污水收集效能。有序推进园区污水处理厂扩建及配套管网延伸。实施水生态修复，深入落实河（湖）长制，重点开展州河（宣汉段）、百节溪生态修复治理，优先完成县城后河徐家坡集中式饮用水水源保护区及**5**个“千吨万人”乡镇集中式饮用水水源地保护区内农村生活污水治理。开展水土流失治理和矿山生态修复，到**2025**年完成水土流失综合治理面积**134.3**平方公里。鼓励水环境污染第三方治理，选取**1—2**条县级河流试点推行“技术河长”制度。每年选取**1—2**条河流试点，围绕安全、生态、管护、便民、文化等方面打造美丽河湖示范区。〔责任单位：县住建局、县发改局、县经信局、达州市宣汉生态环境局、县水务局、四川达州普光经济开发区管委会、各乡镇（街道）〕

3.打好净土保卫战。坚决遏制源头增量，全面摸清全县农用地土壤环境质量家底，加大耕地保护力度，督促土壤污染重点单位抓好源头防治。有效管控风险变量，落实重点监管单位主体责任，强化县城生活垃圾填埋场、普光经济开区周边土壤环境监测，强化矿山排土场和渣场安全监管和污染防治。加强一般工业固废综合利用处置、危险废弃物规范化处理处置和农膜回收利用，到**2025**年，危险废弃物利用处置率达**100%**、农膜回收利用率达**92%**以上。推进城乡居民生活垃圾分类，配套建设垃圾分类设备设施，扩大垃圾分

类覆盖范围。选取有条件的社区试点全链条垃圾处理模式，规范分类、回收、转运、处理、利用等环节，实现垃圾流向全程可追溯、数据可查询。〔责任单位：县住建局、县自然资源局、县经信局、达州市宣汉生态环境局、县农业农村局、县卫生健康局、县商务局、县煤矿安全生产服务中心、四川达州普光经济开发区管委会、县治理办、各乡镇（街道）〕

（五）实施“城乡宜居化”建设行动，打造县域高品质生活宜居地。

1.提升城市功能品质。加快推进智慧城市建设，不断完善提升智慧交通、监控中心、平安城市、智慧消防设施、智慧园区等服务水平。增加城镇绿色生态空间，重点实施百节溪公园、英雄寨公园和巴山红军公园绿化提档升级工程，加快推进黄金槽公园、江口湖湿地公园、龚家明月坝“花舞人间”项目建设。开展大规模绿化和补植增绿行动，建设“园林城镇”，打造地域风貌特色突出、自然环境生态宜人城镇，到 2025 年精准提升林地 2 万亩，严格保护林地资源，按照“一林一档”“一林一策”对森林资源实现精细化管理，统筹实施系列生态修复治理工程。结合城镇老旧小区改造，开展小区基础设施绿色化和既有建筑节能改造，重点对学校、医院等公共建筑进行绿色改造，提高建筑节能标准。发展绿色交通，着力构建绿色、低碳、便捷和网络化、标准化、智能化的综合立体交通系统。到 2025 年，城镇新建绿色建筑比例达 65%，绿色出行比例达 70%以上。（责任单位：县住建

局、县自然资源局、县教育科技局、县卫生健康局、县交通运输局、县机关事务管理局

2.提升农村人居环境质量。实施农村环境综合整治，统筹推进农村“厕所革命”、千村示范工程，着力加快农村生活垃圾、污水治理等设施建设，加大畜禽粪污资源化利用，消除农村黑臭水体，到 2025 年，农村无害化卫生厕所普及率达 96%以上、城镇污水处理率达 85%以上、城镇生活垃圾无害化处理率达 85%以上、畜禽粪污综合利用率达 93%以上，全面改善人居环境。推进村容村貌改造提升，开展农村私搭乱建、乱堆乱放清理整治专项行动，充分利用闲置土地植树造林，建设绿色生态村庄。开展美丽宜居乡村和美丽宜居庭院示范创建活动，大力弘扬“美化家居为自家、共治环境靠大家”文明新风尚，促进村民文明素质不断提升，提升农村生态环境功能和服务价值。〔责任单位：县乡村振兴局、县住建局、县农业农村局、达州市宣汉生态环境局、县自然资源局、县治理办、各乡镇（街道）〕

3.提升城乡绿色基础设施水平。加快市政基础设施升级，推进蒲江街道、东乡街道、南坝镇城市路网改造升级，实施东乡街道、南坝镇、普光镇、茶河镇、胡家镇供水设施提升改造项目，加快实施石岭大道、张家坝道路防水排涝管网工程。在蒲江街道稳步推进一批危旧房棚户区改造，完善排水管网、燃气管网、绿化等基础设施。加强城镇水、电、气、通讯等各类地下管网建设，推广综合管廊。巩固提升乡镇（街道）饮水安全，全面优化饮用水源布局和供水格局，建立符

合宣汉实际情况的分片区集中供水模式，稳步推进县级“双水源”建设，到 **2025** 年，具备县级双源供水或应急供水能力，村镇饮用水卫生合格率达 **100%**。〔责任单位：县住建局、县水务局、有关乡镇（街道）〕

三、强化工作保障

（一）加强组织领导。建立实施“生态立县”战略工作领导小组，由县委、县政府主要领导任组长，县委、县政府分管领导任副组长，县级相关部门（单位）主要负责人为成员，领导小组下设办公室在达州市宣汉生态环境局。健全工作机制，推动各项部署落地落实，坚持县领导联系重点企业、重点项目制度，强化统筹协调，形成工作合力，确保生态文明建设实绩考核占党政实绩考核的比例不少于 **20%**。

（二）加大资金投入。探索建立环保平台公司和环保专项资金库，积极争取中央、省、市财政拨款、专项资金，统筹做好项目包装等相关工作。创新融资方式，建立多元化投入保障机制，推动地方政府债券、政策性银行专项贷款等支持项目建设，创新生态价值实现机制，探索开展生态产品价值核算，积极整合相关财政资金，落实生态补偿政策，深化绿色金融体系建设，吸引更多社会资本参与宣汉建设。

（三）强化科技支撑。依托科研院所和高等院校，组建专家委员会，建立生态立县智库。推动生态环境保护科技创新，加快科技成果转化，鼓励污染防治新技术、新方法和新设备的研发、推广和应用，加强对污染防治、生态环境保护的技术指导。

（四）完善工作机制。将“生态立县”的主要指标列入全县年度目标绩效考核重要内容，建立工作考核制度。县实施“生态立县”战略工作领导小组办公室、县纪委监委、县委督查室、县政府督查室要对在工作中做出突出成绩的单位和个人予以表扬奖励，对未按期完成任务的予以通报批评，并追究相关责任人责任。

附件：宣汉县“生态立县”战略重点工程项目

中共宣汉县委 宣汉县人民政府

2021年9月6日
