

# 宣汉县创建“省级百强中心镇”工作方案

为深入贯彻落实《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发关于推进中心镇改革发展的指导意见的通知》（川委办〔2020〕17号）精神，巩固深化乡镇行政区划调整改革成果，做大做强中心镇，夯实县域经济高质量发展的底部基础，着力实现城乡融合发展，结合宣汉实际，特制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中、六中全会精神，大力实施乡村振兴战略、新型城镇化战略和“一干多支”发展战略，始终坚持把争创全国“百强县”作为县域发展的第一任务，在规划把控、政策保障、落实标准上着力，推动中心镇做大做强，为“百强县”争创工作再上新台阶夯实底部基础。

## 二、工作任务

按照“以人为本、绿色发展、因地制宜、分类培育、优化提升、扩权赋能”原则和城乡融合发展理念，根据乡镇行政区划调整改革后的城镇布局，在全县优选南坝、普光、土黄3个镇作为“省级百强中心镇”试点培育镇，深入实施“6大提升工程”“5项改革措施”，分年度完成争创“省级百强中心镇”任务目标，培育形

成“经济发达、配套齐全，环境优美、文化厚重，治理完善、辐射广泛”的省级百强中心镇。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。加快建立中心镇改革推进城乡融合发展工作联席会议制度，县委、县政府统筹推进省级百强中心镇培育工作，县住建局牵头做好综合协调、组织推进、督促落实等工作，县级相关部门（单位）按照职能职责做好配合工作，中心镇党委、政府负责抓好各项工作具体落实，确保省级中心镇创建工作顺利通过省级专家组评审并成功命名。

（二）加大支持力度。从2021年起，按照力度不减的原则，县财政根据项目实施效果安排必要的城乡建设发展资金支持中心镇改革发展工作。县级相关部门要加强政策、资金和项目统筹，形成合力，优先支持中心镇高质量发展。推行“设计下乡”和驻镇规划师制度，引导规划、建筑、景观、市政、策划等专业技术人员下乡服务。

（三）强化考核奖惩。将省级中心镇创建工作纳入县级相关部门的目标绩效考核，按照《四川省“省级百强中心镇”考核办法》组织实施，并建立中心镇培育动态评价、激励和退出机制。对纳入中心镇培育且每轮复核检查考核排名前列的，加大资金补助、干部选拔任用等方面支持力度；对工作推进不力、发展滞后的，进行通报并限期整改，整改仍不达标的取消其培育创建资格。

附件：宣汉县创建“省级百强中心镇”工作任务清单

附件

## 宣汉县创建“省级百强中心镇”工作任务清单

考核内容	考核指标	序号	主要任务	具体任务	配合单位
基础设施提升工程	构建便捷交通网络	1	优化城镇交通组织	1. 提升镇区对外交通联系，镇区车行 30 分钟内可到达高速公路出入口、高铁或动车站等重要交通枢纽或节点；	县交通运输局
				2. 镇区内部交通组织合理；	
				3. 镇区人均道路面积达 15 平方米。	
		2	加快农村道路建设	1. 农村地区路网完善，与镇区、城区通达性好（其中有三级及以上公路连接）；	县交通运输局
				2. 撤并建制村与新村委之间的直连道路全部畅通；	
				3. 30 户及以上自然村（组）硬化路；	
				4. 农村公路管养机制健全，落实乡镇管养取，配备专（兼）职养护人员，全面推行“路长制”。	
		3	完善客运与物流配送体系	1. 建有具备客运功能且整合电商、邮政快递等资源或工业仓储、配送等农村物流公共服务的乡镇运输服务站；	县商务局 县交通运输局
				2. 乡镇运输服务站面积 1000 平方米以上且正常运营。	

基础设施提升工程	完善配套基础设施	4	镇区各类管线设施建设完善	1. 镇区给水、排水、燃气、电力等市政管线设施总体建设完善;	南坝镇 普光镇 土黄镇
				2. 自来水普及率达 95%以上;	
				3. 镇区生活污水处理率达 70%或考核年较上年度增长 10%;	
				4. 实施雨污分流改造。	
		5	大力提升城镇防灾减灾能力	1. 防洪排涝设施建设完善;	
2. 应急避难场所人均面积达 1.5 平方米;					
3. 建立消防机制及消防队伍。					
公共服务提升工程	有效改善住房条件	6	规范农房建设管理	1. 农村宅基地审批和住房建设管理规范;	县农业农村局 县自然资源局 县综合执法局 县住建局
				2. 镇区无新增违规农民自建房;	
				3. 完成农房安全隐患排查;	
				4. 完成对存在安全隐患用作经营的农房重点整治。	
		7	完善住房公共服务配套,提升住房品质	1. 居住小区配套完善;	南坝镇 普光镇 土黄镇
2. 居住小区有专业化物业管理服务占比超过 50%。					

公共服务提升工程	提升医疗卫生服务能力	8	打造县域次医疗中心,提高医疗卫生与殡葬服务能力	1. 中心镇卫生院(社区卫生服务中心)达到“优质服务基层行”推荐标准;	县卫生健康局 县民政局
				2. 全科医生配置数达到每万人 2.5 名;	
				3. 制定并实施县域医疗卫生次中心建设规划;	
				4. 建设有公益性骨灰安葬(安放)设施,满足群众基本安葬需求。	
	促进教育文体均衡发展	9	优化教育资源配置	1. 建有符合建设标准的公办幼儿园和义务教育学校;	县教育科技局
				2. 公办中心幼儿园、教职工、园舍、仪器设备符合幼儿园工作规程要求;	
				3. 义务教育学校教师、校舍、仪器设备符合义务教育优质均衡发展要求。	
	促进教育文体均衡发展	10	建设多样化体育设施和群众文化娱乐场所	1. 人均体育场地面积 2.3 平方米以上;	县文化体育和旅游局 县体育发展服务中心
				2. 按照《乡镇综合文化站建设标准》,建设与服务人口相适应的文化站和文化活动广场等群众文化设施和活动阵地;	
				3. 承办市级及以上文化、体育活动;	
4. 设有社会体育指导员。					

公共服务提升工程	加大养老扶幼支持力度	11	完善健康养老服务，关爱幼小儿童	1. 城镇社区日间照料机构覆盖率达 90%以上；	县民政局
				2. 中心镇卫生院设立和增加康复、护理床位，开展医养结合服务；	
				3. 养老机构护理型床位占比达 50%以上；	
				4. 村（社区）儿童关爱服务活动阵地覆盖率达 100%。	
提升商贸流通服务能力	12	建设商贸流通基础设施，打造镇村流通小商圈	1. 商贸流通基础设施健全，农产品、生活消费品、农业生产资料等流通网络完善；	县商务局 县供销合作社联合社	
			2. 有农村电商服务体系，为农村居民提供代购代销、代收代发、缴费、小额取款等服务。		
产业集聚提升工程	优化产业结构	13	强化主导产业发展，优化产业格局，打造特色品牌	1. 主导产业特色鲜明，形成县域错位发展、优势互补的产业格局； 2. 有“国字号”特色产品或品牌，“川字号”市级及以上特色产品或品牌。	县农业农村局
	做强产业平台	14	建有特色产业基地	1. 建有产业园区、新型产业示范基地、特色产业基地或小微企业创业创新示范基地。	县经信局
	创新产业业态	15	大力发展新兴业态	1. 出台新兴业态鼓励支持政策； 2. 新兴业态发展情况较好。	县市场监督管理局

环境风貌提升工程	强化生态环境保护	16	各类生态要素得到有效保护和治理	1. 山水城格局有机融合，镇区原有山水格局、河流水系、森林湿地等自然生态资源得到有效保护；	县自然资源局
				2. 没有违规改变自然地貌、开山采石、填埋水体、污染水体或土壤、过度硬化河湖岸线及水底等现象。	达州市宣汉生态环境局
		17	因地制宜开展公共绿地建设	1. 合理布局镇区公共绿地，建有公园、小广场等公共活动空间，公共空间管护效果较好。	南坝镇 普光镇 土黄镇
	加强城镇风貌管理	18	提升城镇风貌品质	1. 编制中心镇整体风貌设计或城市设计；	县自然资源局 县住建局
				2. 整治违搭乱建，开展城镇风貌整治，体现地域风貌特色，并与周边环境相协调；	
				3. 开展城镇老旧小区改造。	
	19	塑造重要节点景观	1. 打造镇区入口、重要公共空间等节点景观，景观效果较好。	南坝镇 普光镇 土黄镇	
	改善农村人居环境	20	提升农村厕所、生活垃圾与污水处理水平	1. 开展生活垃圾分类，农村生活垃圾收转运处置体系覆盖全部行政村；	南坝镇 普光镇 土黄镇
				2. 农村户用卫生厕所普及率达到年度目标任务；	县乡村振兴局
				3. 行政村生活污水得到有效治理率达到年度目标任务。	达州市宣汉生态环境局

文化传承提升工程	保护传承文化遗产	21	保护历史文化遗产，传承优秀传统文化	1. 加强古镇古村落、历史建筑、古树名木、工业遗产、非物质文化遗产等文化遗产的保护利用；	县文化体育和旅游局 县住建局
				2. 建有国家级、省级文化遗产保护传承示范基地或农村生产生活遗产保护传承基地；	
				3. 建立乡土工匠管理台账；	
				4. 建立文化遗产传承人培育、管理制度。	
文化传承提升工程	创新发展传统文化	22	文旅融合发展	1. 加强文旅融合项目建设，被评定为省级文旅融合示范项目，纳入全省文旅重点项目库管理的项目；	县文化体育和旅游局
				2. 成功创建中国民间文化艺术之乡、全国乡村旅游重点村；	
				3. 成功创建省级民间文化艺术之乡、天府旅游名镇、四川省特色小镇（文旅类）、天府旅游名村；	
				4. 成功创建省级乡村旅游重点村。	
城镇治理提升工程	建立完善基层治理体系	23	提升基层服务效率	1. 深化“最多跑一次”改革，建立统一服务平台；	县行政审批局
				2. 开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，纳入省级以上试点。	
		24	深化法治乡镇创建，以党建引领乡镇发展	1. 推广新时代“枫桥经验”，实现人民调解组织全覆盖，加强人民调解员队伍建设，大力开展法治示范创建活动。	南坝镇 普光镇 土黄镇

城镇治理提升工程	推进城镇治理精细化	25	完善“党建引领、综合服务、综治保障”的社区治理机制	1. 社区综合服务设施面积达到 400 平方米；	南坝镇 普光镇 土黄镇	
				2. 建立社工站，以镇为单位建立购买社会组织服务工作机制，购买社会组织服务项目不少于 10 个；		
				3. 纳入省市社区治理试点示范。		
		26	推进基础要素管理精细化与雪亮工程建设	1. 建有综合数字化管理平台，提升镇区数字化管理面积覆盖率；		南坝镇 普光镇 土黄镇
				2. 全面完成地址信息调整规范、人口信息维护更新；		
				3. “雪亮工程”建设达标率 90%以上。		
	27	推进综合行政执法改革	1. 合理配置与中心镇发展实际相适应的综合执法力量，实行“一支队伍管执法”，成效显著；	南坝镇 普光镇 土黄镇		
			2. 开展综合执法活动。			
	创新规划编制	强化国土空间规划引领完善专项规划编制	28	完善国土空间规划编制	1. 在县（市、区）国土空间总体规划的城镇体系等级结构中被明确为中心镇的进行重点培育；	县自然资源局
2. 启动中心镇国土空间总体规划编制；						
3. 镇区中心镇详细规划覆盖率达 50%以上。						

创新规划编制	强化国土空间规划引领完善专项规划编制	29	配套制定各类专项规划	1. 完成中心镇建设专项规划，规划主要包括市政基础设施、公共服务设施、绿化景观、历史文化保护、乡村振兴等内容；	县自然资源局
				2. 编制中心镇重大项目清单，明确建设任务及时限，有序推进项目建设。	南坝镇 普光镇 土黄镇
深化行政管理体制改革	推动扩权赋能	30	依法承接县级行政权力事项	1. 制定权责清单，拟制中心镇法定事项目录和承接事项目录；	县行政审批局
				2. 根据中心镇履行法定权力、承接并行使县级行政权力；	
				3. 健全完善中心镇权责清单管理制度。	南坝镇 普光镇 土黄镇
	体制机制创新	31	推动基层“扁平化”管理	1. 中心镇政府职能配置合理，统筹使用工作力量；	南坝镇 普光镇 土黄镇
2. 在中心镇派出所管辖的社区配备2名辅警、村配备1名辅警；					
				3. 建立健全职能部门派出机构纳入中心镇统一指导和协调的工作机制，推动管理“扁平化”。	县委编办
深化财政融资制度改革	建立财政管理体制	32	完善县本级与中心镇的财政体制	1. 建立激励中心镇发展的财政奖补机制；	县财政局
				2. 合理划分县本级与中心镇的财政收入和支出责任。	

深化财政融资制度改革	拓宽投融资渠道	33	加强投融资政策支持，强化平台建设	1. 出台支持中心镇建设发展的投融资政策；	县财政局
				2. 建有支持中心镇建设发展的投融资平台；	
				3. 设立中心镇建设基金。	
深化农村产权制度改革	加强农村产权流转交易体系建设	34	建立农村产权流转交易机制	1. 建立中心镇农村产权流转交易机制（原则与所属县级平台一体化运行），注重机制运行效果。	县公共资源交易服务中心
	拓宽农村集体经济发展路径	35	推进集体资源资产“三权分置”改革	1. 探索盘活利用闲置宅基地、闲置农房和整合零星分散存量建设用地等资产资源，有具体实施方案并按方案推进；	县农业农村局 县自然资源局
				2. 有 2 个具体案例。	
	强化用地保障和管理	36	保障中心镇发展空间	1. 县域新增建设用地指标向中心镇倾斜，加大倾斜支持力度；	县自然资源局
				2. 依法开展全域土地综合整治；	县农业农村局
				3. 根据农旅、文旅等项目“点状供地”；	县自然资源局
4. 依法合规用地，完成耕地保护目标。					

完善人才 振兴制度	夯实基层 队伍	37	建立人才引进培养 机制	1. 建立人才培养制度，优化中心镇编制资源配置；	县委组织部 县委编办
				2. 镇与上级部门、企业、高校等有干部交流、挂职等。	南坝镇 普光镇 土黄镇
	深化就业 和社会保障制度改 革	38	提升农业转移人口 就业保障	1. 年均就业培训人数增长10%以上，力争到20%。	县就业局
农产品 主产区 中心镇	城镇化水 平和经济 实力	39	镇区常住人口	1. 镇区常住人口 $\geq$ 2万人； 2. 常住人口较2020年年均增长0.5%，力争增长2.0%。	县统计局
		40	城镇人均可支配 收入水平	1. 城镇居民人均可支配收入县域排名前三。	
	农业高 质量发 展	41	主导产业	1. 在省内占有优势地位的农业特色主导产业，市内占有优势的农业主导产业；	县农业农村局
				2. 主导产业形成生产、加工、销售全产业链；	
				3. 成为国家级农业产业强镇培育镇，成为省级农业产业强镇培育镇。	
		42	生产性服务水平	1. 有农村集体经济组织、农民专业合作社、专业服务公司等提供农产品初加工、仓储保鲜服务、农机作业及维修、农业信息和营销服务等农业生产性服务组织。	南坝镇 普光镇 土黄镇
		43	科技创新	1. 设有省级、市（州）级科研院所、高等学校分支机构；	县农业农村局
2. 开展农业科技企业孵化、先进成果转化、实用技术推广，力争有5个成功案例。					
44	新型农业经营主体	1. 设有市级以上农业产业化龙头企业，农民专业合作社省级、市级示范社或家庭农场。	县农业农村局		

农产品主产区中心镇	高品质城乡建设	45	住房市场供给品质	1. 引入商品房开发商建设居住小区或代建农房集聚区项目 3 个及以上;	县住建局
				2. 提升小区物业管理专业化服务水平。	
		46	配套设施完善	1. 建有 5G 基站等通信基础设施;	县经信局
	2. 水、电、路、讯、网络等现代农业基础设施配套完善。				
	47	高品质建筑	1. 整体农房建设品质较好, 风貌体现地域文化特色;	南坝镇 普光镇 土黄镇	
			2. 依托县级农村住房建设管理信息平台开展“数字农房”建设, 探索农村住房建设全过程精细化管理。		
	48	教育与文体设施	1. 建有高中或职业学校;	县教育科技局	
			2. 建有县级文化馆、图书馆分馆;	县文化体育和旅游局	
			3. 建有乡镇健身中心, 室内面积不低于 300 平方米, 室外不低于 1000 平方米。	南坝镇 普光镇 土黄镇	
	49	医疗与养老服务	1. 中心镇卫生院至少设置内科、外科、儿科等 7 个临床科室和相应医技科室, 基本满足辖区群众常见病、多发病就近诊治需要;	县卫生健康局	
2. 建有社区养老服务综合体。			南坝镇 普光镇 土黄镇		
50	商业服务	1. 镇区建有大型商场、商贸特色街、商贸综合体、高标准农贸市场。	南坝镇 普光镇 土黄镇		

农产品 主产区 中心镇	城乡融合	51	城乡可支配收入比	1. 城镇与农村人均可支配收入比小于2，力争城镇与农村人均可支配收入比减少到1.6;	县统计局
				2. 农村居民人均可支配收入较2020年逐年稳步增长。	县统计局
	特色活动	52	群众文化体育活动	1. 每年举办市级以上富有地方特色的传统农事节庆、农产品展销活动或文化创意、全民健身特色活动。	县文化体育和旅游局 县体育发展服务中心

---

宣汉县人民政府办公室

2021年12月16日印发

---