

宣汉县人民政府 2021 年度法治政府建设报告

2021 年，在市委、市政府的坚强领导下，宣汉县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，认真学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神、中央全面依法治国工作会议精神，全面落实市委、市政府关于全面依法治市的工作要求，严格对照《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》和《达州市人民政府 2021 年度法治政府建设重点工作安排》目标任务，高起点谋划、高标准推动全县法治政府建设，为宣汉加速争创全国“百强县”，勇当达州振兴“主力军”提供坚强的法治保障。

一、主要举措和成效

（一）全面强化组织领导。一是县委、县政府“一把手”严格履行推进法治建设第一责任人职责，及时组织召开全县法治政府建设专题会议、县委全面依法治县工作会议，传达学习中央全面依法治国工作会议、省委全面依法治省工作会议和市委全面依法治市工作会议精神，研究全县贯彻落实意见，有力推动法治建设任务落地落实。二是将党政机关领导干部履行“谁执法谁普法”责任制等法治建设职责情况纳入述职和绩效考核重要内容，压紧压实法治建设工作责任。三是全县严格落实会前学法、重大决策

前专题学法制度，组织学法用法考试 50 余场次、法治专题培训 69 场次，全县干部职工法治思维和依法办事能力不断提高。

（二）优化法治营商环境。一是深化“放管服”改革，梳理县级层面“证照分离”改革事项清单 81 项，有效解决“准入不准营”等问题；梳理下放政务服务事项 256 项、就地制证（发证）事项 19 项，有效解决群众就近办事需求，实现群众“办事不出乡镇”；加强一体化政务服务平台建设，提升“一网通办”能力，全年办件量 127.84 万件，覆盖率达 96.93%。二是深入开展政务服务“好差评”，认真开展政务服务“回访”活动，引导企业和办事群众通过四川政务服务网、“天府通办”APP、“好差评”评价仪等多种渠道积极主动评价。三是强化示范区建设法治保障，聚焦万达开川渝统筹发展示范区建设，在政务服务大厅设置“川渝通办”专窗，梳理“川渝通办”事项清单 146 项，利用免费邮寄窗口，落实川渝两地“异地代收代办”机制，全年共办理“川渝通办”事项 624 件。

（三）健全依法行政制度。一是积极配合立法工作，严格对照《达州市人大常委会 2021 年立法计划》《达州市人民政府 2021 年规章制定计划》，探索创新拓宽公众参与立法渠道，积极支持和配合市级有关立法调研工作。二是推进依法科学决策，充实党政法律顾问团队，实现乡镇（街道）和县级部门（单位）法律顾问服务全覆盖，严格执行“三重一大”集体决策制度，健全完善重大行政决策事项合法性审查制度，严格把关审查重要文件和重大

投资项目，全年共审查文件 235 件、招（投）标（比选）文件（合同）241 件。三是强化规范性文件管理监督，制定《宣汉县行政规范性文件管理实施细则》，严格执行规范性文件“统一登记、统一编号、统一发布”和有效期制度，做好规范性文件备案、公示工作。

（四）严格规范公正执法。一是组织开展集中式、“点对点”执法业务培训 8 场次，推动提升行政执法人员依法行政意识和执法管理能力。二是加强重点领域执法，加大食品药品、生态环境、安全生产、公共卫生、劳动保障、野生动物保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度，检查各类市场主体 4950 余家，立案 29 起，结案率 100%。三是加强行政执法监督，持续推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度落实，共评（检）查执法案卷 60 卷，制发行政执法监督意见书 2 份，纠正执法程序、文书规范等问题 30 余个。四是制定证明事项取消和保留“两张清单”，取消 40 项、保留 56 项，并在县政府门户网站进行依法公示，主动接受群众监督。

（五）依法化解矛盾纠纷。一是积极推进行政复议应诉工作，及时印发《宣汉县行政复议体制改革工作方案》，由县政府统一行使行政复议集中管辖权，设立普光和南坝 2 个行政复议基层联系点，助推化解行政争议；深入推进行政机关负责人出庭应诉工作，出庭应诉率 100%，居全市第一。二是健全社会矛盾纠纷多

元化化解机制，建立完善人民调解组织与信访办、公安派出所、法庭、医院等部门的联动机制，不断健全完善县、乡、村三级人民调解组织，建立乡镇（街道）调委会 37 个、村（社区）调委会 423 个，选任、聘任人民调解员 2000 余名，全年成功化解各类矛盾纠纷 947 件，挽回群众损失 1461 余万元，调解成功率达 99.58%。

（六）提升群众获得感满意度。一是开展“政务开放日”活动，扩大政务服务办公透明度，加深群众对政务服务工作的了解。二是全面推行告知承诺制，在宣汉县保留证明事项清单的基础上，结合相关政策，选取与企业 and 群众生产生活密切相关、使用频率较高的 29 项证明事项，实行告知承诺制。三是加强律师和法律工作者的监督管理，开展警示教育、业务培训和行业突出问题专项治理行动，先后处理投诉件 5 件，约谈被投诉人员 5 人，责令书面检讨 1 人。四是开展系列法律援助活动，组织开展“根治欠薪法律援助维权月”“根治欠薪利剑行动”等法律援助宣传活动，简化法律援助程序，全年共办理法律援助案件 410 件，接受法律咨询 2200 余人次。

二、存在的问题

2021 年，我县法治政府建设工作取得了一定成绩，但仍存在一些薄弱环节和短板。

（一）重视程度不够。个别乡镇（街道）和县级部门（单位）没有把法治政府建设工作当作一项常规工作来抓，法治政府建设重点任务没有真正落实，工作流于形式。

（二）执行落实不力。部分行政执法部门对落实行政执法“三项制度”的重要性、紧迫性认识不足，在制度执行上打折扣，特别是在行政执法公示制度的落实方面还存在一定差距。

（三）专业队伍不强。目前，我县法治建设专业队伍结构不优，行政执法机关和乡镇（街道）具备法学专业背景的工作人员占比较小，一定程度上制约基层推进法治建设效果。

三、下步工作打算

我县将严格按照中央、省、市关于法治政府建设的工作部署，坚持目标导向、问题导向、民心导向，进一步固强补弱，积极创新，切实推动我县法治政府建设实现新突破。

（一）紧盯“关键少数”，压实法治建设工作责任。多元化开展领导干部学法活动，增强领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力，推动各项工作驶入法治化轨道。进一步完善法治政府建设督查考核办法，结合法治政府建设重点任务，加大整改力度、加强督促检查，确保督查出的各类问题得到及时整改。

（二）做实“三项制度”，严格规范公正文明执法。健全完善行政执法人员培训考核机制，全面落实行政执法“三项制度”，充分利用专题培训、执法讲座、案卷评查等形式，提升行政执法队伍的综合素质和水平。

（三）深化“八五”普法，积极营造浓厚法治氛围。坚持用习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略统领普法工作，严格落实“谁执法谁普法”工作机制，突出工作重点，全面推动法治宣传教育，积极培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

（四）强化队伍建设，提升依法行政执法水平。调整充实法治政府建设专业队伍力量，加大法治素养和业务能力培训。整合全县法治资源，以全县法制工作者为主体，探索组建政府法治人才库，充分发挥专家在法治政府建设中的作用。