

宣汉县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要

(2021 年 1 月 19 日宣汉县第十八届
人民代表大会第六次会议批准)

目 录

| | |
|---------------------------------------|----|
| 第一篇 锚定发展目标，开启建设新征程，在乘势突破中彰显“宣汉魄力” | 1 |
| 第一章 规划背景 | 2 |
| 第二章 总体要求 | 11 |
| 第三章 发展目标 | 14 |
| 第二篇 坚持主体功能定位，重塑县域空间布局，在保护与开发中展现“宣汉格局” | 18 |
| 第四章 三类空间布局 | 18 |
| 第五章 主动融入区域发展新格局 | 19 |
| 第三篇 坚持基础先行，实施基础设施提升工程，在加快发展中夯实“宣汉基础” | 22 |
| 第六章 构建全域快捷的综合交通网络 | 22 |
| 第七章 构建全域顺畅的综合水利网络 | 26 |
| 第八章 构建全域保障的综合能源网络 | 29 |
| 第九章 构建面向未来的新型基础设施体系 | 31 |
| 第四篇 坚持产业主导，构建成链成群发展体系，在转型升级中突出“宣汉制造” | 32 |
| 第十章 构建现代新型工业体系，突出工业主导地位 | 32 |
| 第十一章 构建“4+5”现代服务业体系，推动服务业高质量发展 | 36 |
| 第十二章 构建特色现代农业体系，深化农业供给侧结构性改革 | 39 |
| 第五篇 实施创新驱动战略，提升创新创业能力，在攻坚克难中增添“宣汉动力” | 43 |
| 第十三章 全面推动创新创业 | 43 |
| 第十四章 大力提升创新创业能力 | 45 |
| 第十五章 完善创新创业体制机制 | 47 |
| 第六篇 坚持城乡融合，推进城乡区域一体化发展，在均衡发展体现“宣汉魅力” | 49 |
| 第十六章 促进新型城镇化持续健康发展 | 49 |
| 第十七章 全面实施乡村振兴战略 | 53 |

| | |
|--|-----|
| 第十八章 建立健全城乡融合发展体制机制····· | 59 |
| 第七篇 坚持绿色发展，争创全国生态文明建设示范县，在生态保护中凸显“宣汉美丽”··· | 63 |
| 第十九章 加强生态管控体系建设····· | 63 |
| 第二十章 推动生态价值高效转化····· | 65 |
| 第二十一章 推进生态文明建设····· | 66 |
| 第八篇 坚持改革开放，深化重点领域和关键环节改革，在改革开放中激发“宣汉活力”··· | 68 |
| 第二十二章 深入推进体制机制改革····· | 68 |
| 第二十三章 全面深化开放合作····· | 72 |
| 第九篇 坚持为民服务，提升人民生活幸福指数，在惠民利民中擦亮“宣汉名片”····· | 74 |
| 第二十四章 完善就业服务体系····· | 74 |
| 第二十五章 坚持优先发展教育战略····· | 76 |
| 第二十六章 高质量发展卫生健康事业····· | 79 |
| 第二十七章 繁荣发展公共文体事业····· | 82 |
| 第二十八章 不断完善社会保障体系····· | 84 |
| 第二十九章 推动人口均衡发展····· | 87 |
| 第十篇 坚持法治理念，增强基层社会治理能力，在公平正义中构筑“宣汉和谐”····· | 89 |
| 第三十章 加强民主法治建设····· | 90 |
| 第三十一章 提升公共安全水平····· | 91 |
| 第三十二章 加强基层社会治理能力建设····· | 94 |
| 第十一篇 统一规划体系，强化规划实施····· | 96 |
| 第三十三章 坚持党的全面领导····· | 96 |
| 第三十四章 统一规划体系····· | 97 |
| 第三十五章 强化要素保障····· | 99 |
| 第三十六章 狠抓项目带动····· | 99 |
| 第三十七章 加强组织落实····· | 100 |

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。科学编制并实施好《宣汉县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》对于我县深度融入成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区，协同创建城宣万革命老区振兴发展示范区，全力争创全国县域经济百强县和川渝毗邻地区县域高质量发展示范区，全面建设社会主义现代化宣汉具有十分重要的意义。本纲要根据党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委四届十次全会精神 and 《中共宣汉县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及国家、省、市对“十四五”规划的总体要求编制，是未来五年指引我县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 锚定发展目标，开启建设新征程，在乘势突破中彰显“宣汉魄力”

站在新的历史起点，要深刻把握发展基础和发展形势，贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，推动宣汉经济社会高质量发展，全面开启建设社会主义现代化宣汉新征程。

第一章 规划背景

第一节 “十三五”经济社会发展成效

“十三五”时期是宣汉发展砥砺奋进、开拓进取、富有成效的五年。面对国内外复杂形势和严峻挑战，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施“三大战略”^[1]，强力推进“双核双区”^[2]，决战决胜脱贫攻坚，如期全面建成小康社会，全县经济社会发展和各项事业取得新的重大成就，“繁荣美丽新宣汉”建设呈现崭新局面。

综合实力显著增强。“十三五”以来，全县地区生产总值从2015年的224.0亿元增长到2020年的400.2亿元，年均增长7.8%；三次产业结构从24.7: 46.2: 29.1调整为19.8: 39.8: 40.4；地方公共财政收入从14.6亿元增长到20.53亿元；社会消费品零售总额从103亿元增长到167.55亿元；城镇和农村居民人均可支配收入从20648元、7480元，分别增长到34598元、14963元。三次荣获“四川省县域经济发展先进县”称号。

产业提质增效明显。一是兴工强县实现大突破。“十三五”以来，全县工业增加值达到114.8亿元，年均增长9.5%，规模以上工业企业突破100户，规上工业增加值达到87.9亿元，年均增长9.9%，普光经济开发区成功升级为省级经济开发区。初步形成以“天然气硫磺、微玻纤新材料、锂钾综合开发、铜基新

材料”为核心的工业“四驾马车”新格局。二是服务业得到大提升。服务业成为县域经济新支撑。全县旅游接待人次和旅游综合收入从 2015 年的 426 万人次、16.1 亿元增长到 2020 年的 1256 万人次、108.8 亿元。成功创建全省首批“全域旅游示范区”“全域研学试点县”，成功入选第二批天府旅游名县。商贸物流园基本建成，亿联国际商贸城、西商农博园全面运营；电子商务加快发展，网上交易额达 4.3 亿元。三是农业产业特色愈加凸显。“牛、药、果、茶、菌”五大产业优势特色日益凸显，形成“高山药材、中山水果、低山种植、全域养殖”的产业布局，农业产业结构不断优化，农业产业规模化水平不断提升，粮食总产量、生猪出栏量稳步提升。大成镇成功纳入全国农业产业强镇项目建设，大成“蜀宣花牛+优质牧草”创建为省三星级现代农业园区，铭远生态被评为省级示范“农业主题公园”，“宣品天下黑木耳”被认定为“四川省特色农产品优势区”，成功创建“国家农产品质量安全县”。

城乡建设明显加快。一是城镇空间不断扩大。“三路三片三园”^[3]基本建成，西区新城、北部新城拔地而起，县城建成区面积从 2015 年的 16.18 平方公里增加到 22.5 平方公里。“一环一区两园两路”^[4]和城市美化工程加快推进，南坝副中心、重点场镇规模不断扩大，全县常住人口城镇化率提高至 44.56%。二是城乡基础设施持续完善。全县所有行政村实现电力、通信、网络全覆盖，实现 100% 的乡镇、建制村通水泥（油）路，

100%的社通硬化路。深入实施“广厦行动”，消除农村不安全房14.43万户，农村饮水安全保障率100%。三是乡村振兴成效初显。获评全省唯一“国家级美丽乡村标准化试点县”，巴山大峡谷、西南片区两大示范区全面建成，三墩大窝村荣获“中国美丽休闲乡村”称号，庙安镇、渡口乡获评全省乡村振兴先进乡镇；基层治理能力不断提升，洋烈新村被评为全国乡村治理示范村，成功创建省级乡村治理示范村3个，普光镇入选全省文明村镇。

攻坚战役强力推进。一是脱贫攻坚决战决胜。全县乡“三有”^[5]、村“一低五有”^[6]全部达标，20.58万贫困人口全部脱贫、211个贫困村全部退出，实现了“从四川省贫困人口最多的县”到“四川省减贫人口最多的县”的重大转变。二是生态保护常态长效。深入实施“绿化宣汉”行动，持续推进天然林资源保护、退耕还林、水土保持等重点生态工程，全县森林覆盖率达62.09%。空气质量优良天数不断攀升，生活污水处理率和集中饮用水源水质达标率持续提升。三是风险防范切实加强。建立健全防范化解重大风险长效机制，突出抓好地方性债务、金融等重点领域风险防控。动态监控政府债务增减变化，积极稳妥处置存量债务，隐性债务风险得到有效遏制，政府债务保持在可控范围内；互联网金融风险专项整治扎实开展，重点企业债务风险化解稳步推进，银行机构不良贷款率持续下降，牢牢守住了不发生系统性金融风险的底线。

改革开放不断深化。一是重点领域改革不断深入。“两项改革”^[7]圆满完成；深入推进“放管服”改革，审批服务事项“最多跑一次”办结率达 90%、网上可办率达 100%；全面完成农村土地承包经营权确权登记，深化农村土地“三权分置”，集体资产清产核资全面完成；纵深推进财税体制改革，全面推行财政电子票据管理改革；持续优化供给质量，全面落实减税降费政策。

二是开放与合作迈上新台阶。深入开展东西部扶贫协作工作，积极融入一带一路、长江经济带战略。深化区域合作，深入推进成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区建设，积极创建城宣万革命老区振兴发展示范区。“院县”合作持续深化，与南京玻璃纤维研究设计院、中国地质科学院等科研院所建立长效合作机制。

社会民生稳步发展。一是社会事业成绩斐然。全面完成 74 所中心校标准化建设和全县义务教育学校校点布局调整和初中招生制度改革；高考本科上线人数、考入清华、北大人数量不断创造历史；职教高考升学率一直稳居全市前列。乡镇卫生院标准化建设基本达标；县疾控中心重大疾病防治设施投入运行；县二医院、县妇幼保健院创“二甲”通过验收；县医院成功创建为“三甲”综合医院，连续 5 年跻身“全国县级医院百强”，公共卫生保障水平全面提升。大型沉浸式情景史诗剧《梦回巴国》成功首演，纪录片《考古中华·宣汉罗家坝》、歌曲《山路不只十八弯》等精品力作在央视展播；舞蹈《巴山女人》荣获“一带

一路”2019 中泰文化艺术节金奖，宣汉县荣获“中国巴文化之乡”称号。二是保障体系日趋完善。民生投入占一般公共预算支出的 70%以上；累计竣工保障性住房 1450 套，棚户区改造 9850 户，配售经济适用房 653 套；累计城镇新增就业 32000 人，登记失业率始终控制在 4.2%以内；社会救助和优抚安置体系更加健全，9.1 万人纳入城乡低保，1.1 万名退役军人享受定抚定补。三是社会大局和谐稳定。“七五”普法圆满完成，群众法治观念不断增强。信访形势持续好转，被表彰为全国信访工作“三无”^[8]县。社会治安综合治理成效明显，扫黑除恶专项斗争强力推进，“毒品问题严重地区省级关注县”成功摘帽。安全生产形势持续向好，成功承办全省突发环境事件（Ⅲ级）应急演练，应急管理得到全面提升。

政府形象不断提升。一是依法行政规范高效。坚持依法行政、依规办事，严格执行《县政府工作规则》，县政府被表彰为全省政务信息报送工作先进单位，定期向县人大及其常委会报告工作、向县政协通报情况，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。二是政府效能持续优化。“最多跑一次”改革扎实推进，不动产登记、企业开办等审批审查事项办结时限压缩 80%以上；县乡村三级一体化政务服务平台全面搭建；政务微博“中国宣汉”、政务微信“宣汉发布”被表彰为全省十佳区县政务新媒体。三是作风建设纵深推进。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，“四个意识”更

加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加自觉；严格落实中央八项规定精神，“三公”经费持续下降；全面落实党风廉政建设责任制，重点推进“清塘净水”专项整治、扶贫工程项目专项清理等行动。

表 1 “十三五”规划主要指标完成情况

| 指 标 | 2015 年 | 规划目标 | | 完成情况 | | |
|------|-------------------------------|----------------|--------------|---------|----------------|---------|
| | | 2020 年 | 年均增速 (%) | 2020 年 | 年均增速 (%) | |
| 经济发展 | 地区生产总值 (亿元) | 224 | 350 | 8.6 | 400.2 | 7.8 |
| | 地方公共财政收入占地区生产总值比重 (%) | 6.5 | 5.5 | — | 5.1 | — |
| | 三次产业结构 (%) | 24.7:46.2:29.1 | 20:50.1:29.9 | — | 19.8:39.8:40.4 | — |
| | 工业增加值 (亿元) | 90 | 105 | 10.5 | 114.8 | 9.5 |
| | 服务业增加值比重 (%) | 27.2 | 29.9 | [2.7] | 40.4 | [12.8] |
| | 社会消费品零售总额 (亿元) | 103 | 180 | 12 | 167.55 | 9.8 |
| | 常住人口城镇化率 (%) | 37.3 | 42.5 | [5.69] | 44.56 | [7.26] |
| 科技创新 | 研究与试验发展 R&D 经费支出占地方生产总值比重 (%) | 0.6 | 0.8 | [0.2] | 0.67 | [0.07] |
| | 每万人口发明专利拥有量 (件) | 0.19 | 0.27 | — | 4.33 | — |
| | 互联网普及率 (%) | 25 | 30 | [5] | 38.5 | [13.5] |
| | 新增劳动力平均受教育年限 (年) | 9 | 12 | [3] | 11.5 | [2.5] |
| 民生改善 | 城镇新增就业人数 (万人) | 0.47 | 0.5 | — | 0.5 | — |
| | 贫困人口减少 (万人) | 3.63 | — | [14.31] | 完成目标任务 | — |
| | 每千人口执业 (助理) 医师数 (年) | 1.43 | 2 | — | 2.1 | — |
| | 每千名老年人口养老床位数 (张) | 24 | 27 | — | 35.53 | — |
| | 人均预期寿命 (岁) | 75 | 78 | [3] | 77.18 | [2.18] |
| 生态文明 | 耕地保有量 (万亩) | 115.5240 | 115.5240 | — | 163.1 | — |
| | 万元 GDP 用水量 (立方米) | * | 80 | — | 63 | — |
| | 单位 GDP 能源消耗降低 (%) | — | — | [20] | 5.22 | [22.25] |
| | 非化石能源占一次能源消费比重 (%) | — | 达到省市要求 | — | 达到省市要求 | — |
| | 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%) | — | 达到省市要求 | — | 达到省市要求 | — |
| | 森林 森林覆盖率 (%) | 60 | 60 | — | 62.09 | — |

| | | | | | | | | |
|------|--------------------|-------------|--------|--------|--------|---------|--------|---|
| | 绿化 | 森林蓄积量（万立方米） | 2050 | 2400 | — | 2513.55 | — | |
| | 空气质量达标率（%） | | — | 97 | — | 94.3 | — | |
| | 细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%） | | — | 达到省市要求 | — | 达到省市要求 | — | |
| | 主要污染物排放总量减少（%） | 化学需氧量 | | — | 达到省市要求 | — | 达到省市要求 | — |
| | | 氨氮 | | — | 达到省市要求 | — | 达到省市要求 | — |
| 二氧化硫 | | — | 达到省市要求 | — | 达到省市要求 | — | | |
| 氮氧化物 | | — | 达到省市要求 | — | 达到省市要求 | — | | |

注：①地区生产总值（GDP）的增长速度按 2015 年可比价计算。②[]内为五年累计数。③表中带“*”的规划指标，暂无统计数据。

第二节 “十四五”时期面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行促使大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速发展，中美战略博弈成为常态，世界进入动荡变革期，不稳定不确定因素明显增加。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，开启“十四五”新征程要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

抢抓新时代发展机遇。抢抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，承接产业及资本转移，拓展发展空间，推动新旧动能接续转换。“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发、支持革命老区振兴发展、成渝地区双城经济圈建设等战略的实施，将助推新发展格局加速构建。省委提出“一干多支、五区协同”发展战略，明确支持达州创建万达开川渝统筹发展示范区，建设川渝陕结合部区域中心城市，并将宣汉纳入全省县域经济强县培育；市委提出强化“示范”担当、放大“中心”优势，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，支持宣汉建成“全国新能源新材料综合利用示范区”，争创全国百强县。这些政策的实施，将更加有利于我县深度融入成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区，协同创建城宣万革命老区振兴

发展示范区，为宣汉冲刺全国“百强县”提供了千载难逢的历史机遇和政策红利。

全面审视发展基础。“十三五”以来，全县上下对标全面建成小康社会总目标，以脱贫攻坚工作为统揽，大力实施“兴工强县、开发扶贫、全域旅游”战略，全县政治、经济、文化、社会、生态和党的建设各项事业焕发空前活力，取得巨大成就。一是县域综合实力不断增强，经济总量和质量在川东北一跃进入前三，在全国西部县域经济百强县排名从“十三五”初期的 65 名上升至 48 名，已初步实现从人口大县向经济强县转变。二是产业支撑更加牢固。工业经济持续壮大，初步形成“天然气硫磺、微玻纤新材料、锂钾综合开发、铜基新材料”“四驾马车”的工业发展新格局；服务业蓬勃发展，商贸物流产业由弱变强，巴山大峡谷已成为川东北区域最具影响力景区之一，全域旅游带动全县人流、物流、资金流不断畅通。现代农业特色明显，形成了以“牛、药、果、茶、菌”五大特色产业为主导的现代特色农业产业体系；三是城乡基础巩固提升，抢抓脱贫攻坚战略契机，全面实现农村道路、水利、通信、电力达标升级，“四通八达”的交通体系为县域发展奠定坚实基础。

深刻认识面临挑战。“十四五”时期，宣汉发展既要面临复杂严峻、挑战重重的国际国内宏观环境，也将面对你追我赶、慢进也退的区域竞争环境。一是外部环境不确定性因素增加。世界格局和大国博弈的深化，以及疫情对整体经济的冲击等多

种因素导致外部环境变化存在极大的不确定性。二是支撑县域发展的基础还不牢。县域产业竞争力不够强，资源转化利用率不够高，产业集群和规模化进程仍显迟缓，产品科技含量和附加值有待提升，产业发展能力基础与经济快速发展的潜力需要还不能完全匹配。区域发展还不平衡，基础设施建设仍需加力，交通网络不够快捷高效，城镇化进程推进较慢，极大地影响县域经济发展速度。三是支撑县域发展的内部环境还不优。要素仍然是决定县域发展的关键因素，国土空间开发利用将更加注重单位效益，土地开发粗放式发展方式将难以为继。发展面临的资金压力依然较大，融资难、融资贵问题尚未得到有效解决，系统性金融风险和政府性债务风险不容忽视。干部队伍思想创新意识不足，人才“引不进、留不住”问题依然存在，新形势下对人的能力素质提出更高要求。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，省委十一届八次全会、市委四届十次全会和县十三届六次党代会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、

科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，突出“转型跨越、争先进位”的工作基调，大力弘扬红军精神、巴人精神，围绕建成“全国新能源新材料综合利用示范区、全国生态旅游度假区和全国巴文化高地”，深入实施“生态立县、工业强县、文旅靓县、开放活县”四大战略，正确处理改革、发展、稳定关系，积极融入新发展格局，把奋力争创全国“百强县”作为主攻方向，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足、竞争更强的发展新路子，为建设社会主义现代化宣汉开好局、起好步。

第二节 基本要求

推动“十四五”时期宣汉经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，重点把握好以下要求。

——**坚持质量与速度相适宜。**坚持以高质量发展为统揽，以加快发展为主线，持续壮大县域经济总量，力争“十四五”时期地区生产总值增速高于全国、全省、全市平均水平。不断优

化产业结构，构建现代产业体系，注重发挥科技与金融助推作用，增强产业整体竞争力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持重点与均衡相协调。**坚持城乡融合发展，以推动新型城镇化为重点，突出核心城镇龙头引领和辐射带动作用，兼顾区域协调有序发展。加强前瞻性、全局性、战略性、整体性谋划，布局实施一批着眼长远、事关全局的重大基础设施和产业项目，促进优势互补、产业互促、基础互通，实现各区域间均衡协调发展。

——**坚持改革与创新相促进。**不断推动全面深化改革与创新驱动发展，以改革促发展促创新。深化供给侧结构性改革，着力消除体制机制障碍，提高资源配置效率、扩大有效供给，调动全社会积极性、激发市场活力。将创新贯穿于发展全过程和各领域，大力推进科技创新，在创新突破中增强改革动力，巩固和扩大发展优势，助推经济社会高质量发展。

——**坚持开发与保护相结合。**深入贯彻在发展中保护、在保护中发展的理念，切实转变发展方式，坚持面上保护、点上开发原则，大力推进生态文明建设，正确处理好绿水青山和金山银山的关系，构建绿色产业体系和空间格局，形成开发与保护相结合发展态势，打造经济社会发展与生态环境保护双赢局面。

——**坚持共建与共享相统一。**坚持人民主体地位，始终做

到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。加强基层社会治理体系建设，不断提升基层社会治理能力，持续增进广大人民群众福祉，推进社会事业全面发展，努力实现社会公共服务均等化，着力构建“共建、共治、共享”的社会治理体系。

第三章 发展目标

第一节 “十四五”时期发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑宣汉县发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，今后五年我县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济实力大幅提升**。经济持续健康快速增长，保持高于全省、全市年均增速，地方一般公共预算收入与经济增长相协调，经济总量和经济质量显著提升，到2025年地区生产总值达到1000亿元。现代化产业体系加快构建，产业结构持续优化，产业规模不断壮大。乡村振兴和新型城镇化协调推进，县域经济实现跨越式发展。

——**发展活力充分迸发**。全面深化改革纵深推进，改革系统性集成性协同性明显增强，重点领域和关键环节改革取得重大突破。开放型经济水平大幅提升，对外合作持续深入。科技

创新能力明显提高，人才、资金等创新要素加快聚集，创新活力有效激发，科技和人才对经济增长的贡献率大幅提高，成为全国最具投资价值县。

——**基础设施显著改善**。对外战略大通道加快建设，县域交通路网不断升级，“铁、公、空”立体交通运输体系加速构建，“大交通”格局逐步形成。城乡基础设施日臻完善，水利、网络通信、公共服务等领域基础设施短板不断补齐。

——**生态环境更加优美**。生态环境质量明显改善，嘉陵江上游生态屏障更加巩固，绿色低碳循环经济体系加快构建，能源资源开发利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，绿色低碳生活方式广泛形成，生态文明制度体系更加健全，建成全国生态文明示范县。

——**社会文明不断进步**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，向上向善、诚信互助的社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。成功创建省级文明城市。

——**民生福祉加速改善**。实现更加充分更高质量就业。城乡居民人均可支配收入增速高于全省、全市平均水平，分配结构明显改善。基本公共服务质量大幅提升，教育资源配置更加合理，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

——**治理效能显著增强**。社会主义民主法治更加健全，法治政府建设取得更高成效，行政效率和公信力显著提升。城乡基层治理水平明显提高，“两项改革”后半篇文章满意交卷，法治、德治、自治相结合的社会治理体系加快形成。防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

表 2：宣汉县“十四五”经济社会发展主要指标表

| 类别 | 序号 | 指 标 | 2020 年 | 2025 年 | 年均增速 (%) 或[累 计数] | 指标 属性 |
|----------|----|-------------------------|--------|------------|------------------------|----------|
| 经济 发展 | 1 | 地区生产总值增长 (%) | 5.4 | — | 9 | 预期性 |
| | 2 | 规模以上工业增加值 (亿元) | 87.9 | — | 10 | 预期性 |
| | 3 | 地方公共财政收入占地区生产总值比重 (%) | 5.1 | 6 | [0.9] | 预期性 |
| | 4 | 全员劳动生产率 (万元/人) | 6.1 | 10.2 | — | 预期性 |
| | 5 | 制造业增加值占 GDP 比重 (%) | 44.8 | 60 | — | 预期性 |
| | 6 | 常住人口城镇化率 (%) | 44.56 | 50 | [5.44] | 预期性 |
| 创新 驱动 | 7 | 研发经费投入增长 (%) | — | — | >10 | 预期性 |
| | 8 | 研发经费投入强度 (%) | 0.5 | 0.8 | — | 预期性 |
| | 9 | 每万人口发明专利拥有量 (件) | 4.33 | 6 | — | 预期性 |
| | 10 | 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%) | — | 达到全市平均水平 | — | 预期性 |
| | 11 | 科技创新水平指数 | — | 完成省市下达目标任务 | — | 预期性 |
| 民生 福祉 | 12 | 居民人均可支配收入增长率 (%) | 7 | 8 | — | 预期性 |
| | 13 | 城镇调查失业率 (%) | 4.2 | 4.2 | — | 预期性 |
| | 14 | 基本养老保险参保率 (%) | 80.07 | 83.15 | — | 预期性 |
| | 15 | 劳动年龄人口平均受教育年限 (年) | 11.5 | 11.8 | — | 约束性 |
| | 16 | 每千人拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数 (个) | 1.3 | 4.5 | — | 预期性 |
| | 17 | 每千人口执业 (助理) 医师数 (人) | 2.1 | 2.5 | — | 预期性 |
| | 18 | 人均预期寿命 (岁) | 77.18 | 78.3 | [1.12] | 预期性 |
| 绿色 | 19 | 单位 GDP 能源消耗降低 (%) | — | — | 完成省市下 | 约束性 |

| | | | | | | |
|------|----|--------------------|----------|----------|------------|-----|
| 水平 | | | | | 达目标任务 | |
| | 20 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%） | — | — | 完成省市下达目标任务 | 约束性 |
| | 21 | 空气质量优良天数比例（%） | 94.3 | 完成省市考核目标 | — | 约束性 |
| | 22 | 地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | 完成省市考核目标 | 完成省市考核目标 | — | 约束性 |
| | 23 | 森林覆盖率（%） | 62.09 | 63 | [0.91] | 约束性 |
| 安全保障 | 24 | 粮食生产综合能力（万吨） | 59 | 61 | — | 约束性 |
| | 25 | 能源综合生产能力（亿吨标准煤） | — | | — | 约束性 |

注：①[]内为五年累计数。②能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第二节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，宣汉将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。县域经济实力显著增强，现代经济体系基本建成，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的大台阶。科技实力和创新能力大幅提升，科技进步成为经济增长的主要动力。城镇体系和空间格局更加优化，辐射带动力更加强劲。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治宣汉、法治政府、法治社会基本建成。社会事业更加繁荣，市民素质和社会文明程度达到更高水平，巴文化成为宣汉靓丽的文化名片。生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，绿色生产生活方式广泛形成。城乡区域均衡发展，公共服务均等化基本实现。人民生活更加美好，群众获得感幸福感安全感大幅度提升，人的全面发

展、全体人民共同富裕得到更为明显的实质性进展。

第二篇 坚持主体功能定位，重塑县域空间布局， 在保护与开发中展现“宣汉格局”

以深度融入成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区，协同创建城宣万革命老区振兴发展示范区为引领，聚焦建成“全国新能源新材料综合利用示范区、全国生态旅游度假区、全国巴文化高地”三大定位，深度对接国家重大战略，主动融入新发展格局，统筹空间和资源，持续优化区域布局，加快构建新发展格局。

第四章 三类空间布局

以全县资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价结果为基础，坚持生态优先、绿色发展，充分发挥国土空间规划的基础性作用，加快构建全县统一的国土空间规划体系，健全国土空间开发保护制度。加快完成县级国土空间总体规划，优化国土空间用途结构和空间管制，确定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线总体格局和重点区域，统筹县域各类自然资源要素的保护与利用，推动区域协同发展和城乡建设空间集约高效利用。充分依托“国土云”“国家电子政务

云”等基础网络，推进国土空间基础信息平台建设，推动多领域数据体系互联互通。到 2025 年，全面建立“三级三类”国土空间规划体系，形成以国土空间规划为基础、统一用途管制、统一不动产登记为手段的国土空间开发保护制度。

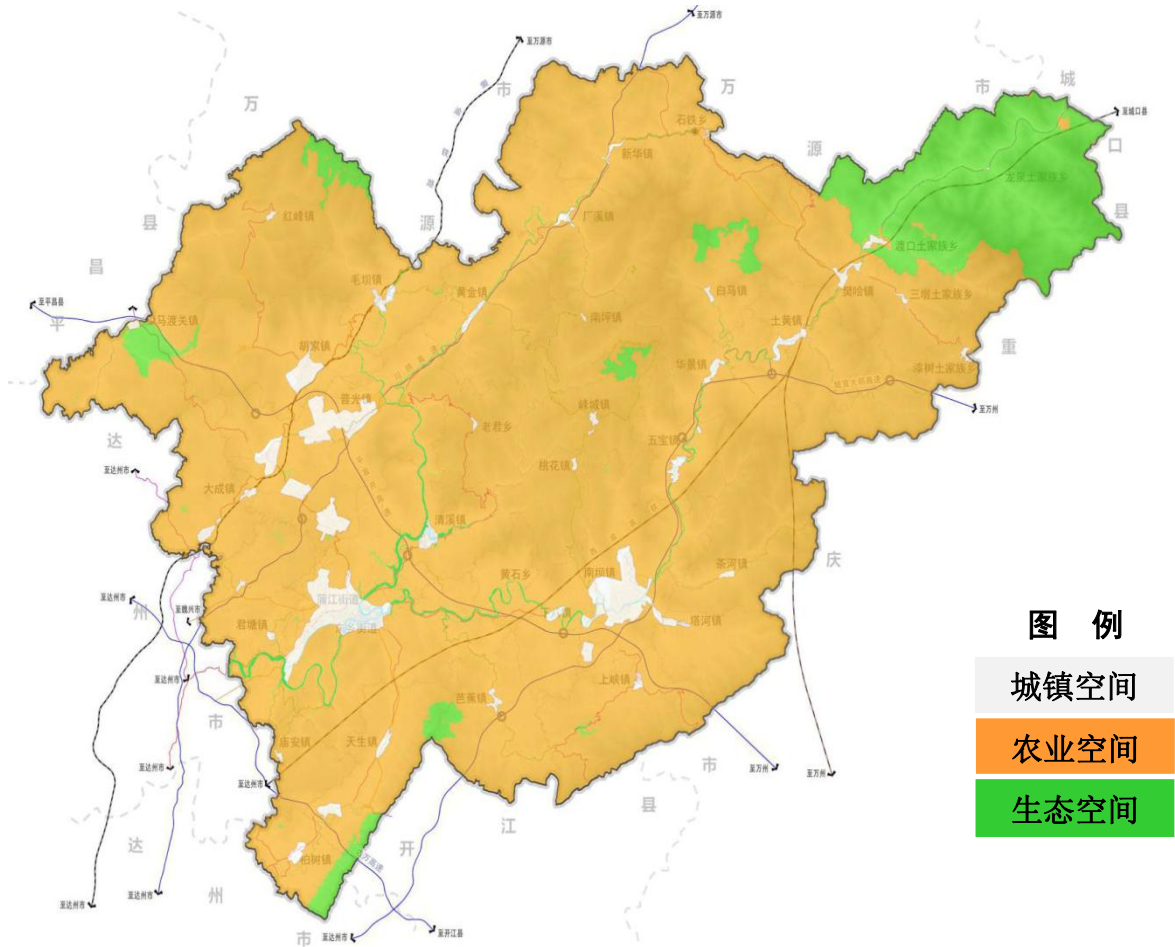


图 1 三类空间格局示意图

第五章 主动融入区域发展新格局

全面落实新发展理念，积极主动融入以国内大循环为主

体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，拓展发展空间，深度融入成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区建设，协同共建城宣万革命老区振兴发展示范区，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

第一节 深度融入成渝地区双城经济圈和 万达开川渝统筹发展示范区

积极推动成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区建设，贯彻落实省委“一千多支、五区协同”战略，深化区域合作。

加快建设大巴山国际旅游度假区。以巴山大峡谷景区为核心，联合万源、城口、开州、万州共同建设大巴山国际旅游度假区，统筹区域内的旅游资源开发。以做大做强“大巴山国际旅游度假区”品牌为统领，依托西（安）达（州）渝（重庆）高铁，规划建设旅游大环线，构建重点景区间直连直通交通体系。全力推动巴山大峡谷创建国家AAAAA级景区和巴山云顶、五马归槽创建国家级旅游度假区，精心打造宣汉巴山大峡谷—万源八台山—城口亢谷—开州汉丰湖—万州大瀑布“高峡平湖主题旅游线路”，全力推动形成“大巴山·大三峡”旅游度假品牌，着力打造大巴山国际旅游度假区先行地。

着力打造川渝毗邻地区县域高质量发展示范区。围绕新能

源、新材料等重点产业，积极承接成渝双核产业链整体转移、关联产业协同转移。主动对接万达开区域产业分工，协同构建万达开区域全产业链。积极搭建产业合作平台，推动建设一批合作园区。进一步加强人文交流和公共服务合作，全面融入成渝地区双城经济圈暨万达开川渝统筹发展示范区新发展格局，打造川渝毗邻地区县域高质量发展示范区。

第二节 共建城宣万革命老区振兴发展示范区

构建统筹发展空间格局。立足大巴山地区地形地貌特点，川渝国土空间规划布局，区域土地资源、产业发展、交通基础现状，逐步构建“一区三带三支点”的空间发展格局。“一区”，即三地沿大巴山呈线型分布的康养旅游环线和红色旅游线路，共同打造大巴山国际旅游度假区，共同建设国际知名的文旅度假康养旅游目的地。“三带”，即依托渝西高铁及产业园区分布的城口—宣汉资源综合开发示范带，依托包茂高速（G65）及沿线现代农业园区、农业产业基地布局的宣汉—万源高效特色农业发展带，依托城口至万（源）高速公路和快速通道布局的万源—城口农文旅融合发展带。“三支点”，即依托城口、宣汉、万源中心城区，打造区域发展重要支点。

搭建统筹发展功能平台。整合城口、宣汉、万源革命老区文旅资源，探索成立大巴山旅游发展基金。探索建立“飞地园

区”，优化资源综合利用产业布局。推动毗邻区域协同发展。协同建设区域会展平台，组团参加重要节会活动，共同打造区域公共品牌。

建立健全统筹发展体制机制。牢固树立“一家亲”思想、“一盘棋”思维，建立健全各层级交流互访机制，协同推动政策同向。积极推进城口、宣汉、万源三地在基础设施建设、特色优势产业、生态环境保护、补齐民生短板等多领域交流合作，协同打造生态价值转化高地和革命老区高质量发展的典型样板。建立统一规划、统一管理、合作共建、利益共享的合作新机制，深化区域合作。

第三篇 坚持基础先行，实施基础设施提升工程， 在加快发展中夯实“宣汉基础”

充分发挥基础支撑和先行引领作用，大力实施“基础提升”战略，加快补齐短板，加速构建以全域综合交通、水利、能源、新基建为主体的现代基础设施网络，全面提升经济社会发展的服务保障水平。

第六章 构建全域快捷的综合交通网络

完善交通基础设施，提升运输服务品质，强化科技创新引

领，提高安全保障水平，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，为争创全国县域经济百强县提供坚强支撑。

第一节 建设综合立体的对外大通道

围绕打通出宣大通道，加速推进“一空一铁两高速”建设，着力打造川渝陕结合部重要交通节点。加快宣汉通用机场建设，协同万源、开州、城口开发低空空域资源；全力配合推动西渝高铁建设，加快推进宣汉南、樊哙高铁站建设，全面融入“八纵八横”国家高速铁路网；加快平（昌）宣（汉）开（州）、城（口）宣（汉）大（竹）高速建设前期工作，力争“十四五”期间开工建设，打造空、铁、公对外连接综合交通体系，实现与开江、万源、开州、城口主城和周边省会城市1小时通达。

第二节 构建便捷顺畅的县域骨干交通网络

围绕构建“一主两副七点支撑”同城半小时交通圈，加快建设县域一体化交通网络。规划建设县城-宣汉南高铁站、宣汉-南坝复线、土黄-巴山大峡谷三条快速通道，持续推进县域国省干道提档升级；进一步提升园区道路，拉大园区骨架、完善通

畅网络，加快推进石柱槽货运物流通道、锂钾园区产业大道等一批园区交通重点工程；加快实施乡村旅游公路、景区道路提档升级，加快建设普光-跳河-毛坝-五马林场、宣汉-清溪-普光-毛坝两条旅游环线，构建全域旅游交通路网。

第三节 形成广域覆盖的农村交通体系

围绕乡村振兴，进一步巩固交通脱贫成果，实施农村公路提档升级，打造四通八达的农村交通路网。扎实开展“四好农村路”“最美乡村路”建设。稳步推进建制村联网路、村内通组路建设，打通各毗邻乡镇、村“断头路”，畅通“微循环”。着力推进农村公路窄路加宽、安保工程建设，提高农村公路覆盖广度和深度，提升农村道路安全保障能力，建成全国“四好农村路”示范县。加快建设乡村旅游路、产业路，有序推进通村组道路硬化、油化工程，服务农业农村振兴发展。

第四节 加强内河湖库水运设施建设

加强内河水运码头整治，完善水上安全配套设施，改造提升洋烈水乡客运码头、东乡街道北门客运码头等码头渡口运输能力。围绕支撑“交通+旅游”融合发展，加快推进罗江湖、溪口湖、白岩滩水库码头设施建设，积极发展水上旅游，开通八庙

河至东林码头、溪口湖大坝码头经邓家坪码头至铁门槛码头、白岩滩水库等水上旅游观光航线。

第五节 提升安全高效的综合运输能力

围绕打造川渝东北部物资和人员集散地，推进综合交通枢纽一体化建设，完善集疏运体系。优先发展城市公共交通、智慧交通，构建泛在先进的交通信息基础设施。打造绿色高效的现代物流体系，大力发展和推广多式联运运输方式，提升客货运输效率。推进县城商贸物流园提档升级，推动南坝、天生、土黄等现代物流园区建设，建设石柱槽大宗货物仓储物流中心，规划建设普光经开区铁路专线和普光经南坝、开州至云阳货运铁路专线，打通东向出海大通道，提升物资集散能力。加快高铁站点和应急停机坪建设，拓展交通运输新领域、新业态。加大交通基础设施安全防护投入，提升交通安全防护能力。

专栏 1 交通设施重点项目

对外交通主通道项目：西渝高铁（宣汉段），城宣大高速公路（宣汉段），通宣开高速公路（宣汉段），宣汉火车站经普光、南坝、开州至云阳港支线铁路（宣汉段）。

干线路网项目：县城-宣汉南高铁站快速通道、宣汉-南坝复线、土黄-巴山大峡

谷快速通道，普光-跳河-毛坝-五马林场旅游环线、宣汉-清溪-普光-毛坝旅游环线、普光经开区产业大道，巴山大峡谷内环线二期工程，华景经白马至厂溪接万源罗文、五宝经峰城经黄金经毛坝至红峰、南坝经峰城经南坪至厂溪、普光经胡家至红峰接万源庙垭等干线公路提升工程。

农村公路项目：乡村“断头路”建设，通村组道路硬化工程。

交通运输服务能力提升项目：宣汉南高铁客运站，樊哙高铁客运站，东乡物流配送中心，县乡客运枢纽建设，农村道路安防设施建设。

航空水运交通项目：宣汉通用机场建设项目，应急停机坪建设，内河湖库水运码头及航道建设。

第七章 构建全域顺畅的综合水利网络

以农田水利、饮水安全等基础设施建设为重点，加快补齐水利工程建设短板，进一步增强防洪抗旱减灾能力和水资源配置能力，着力完善水利监管体制机制，逐步建成现代化的水利综合保障体系。

第一节 加强农田水利基础设施建设

聚焦农田水利发展问题，坚持以保障粮食安全、助推乡村振兴为目标，大力推进农田水利基础设施建设，着力补齐农田水利建设短板。

持续推进高标准农田建设，夯实粮食生产基础。实施骨干水利工程建设，加快土溪口大型水库及配套渠系建设，新建长滩河、肖家沟等大中型水库，新建或改扩建堰沟、柳池坪等一批小型水库，加快病险水库除险加固，改造提升提灌站。持续推进山坪塘、渠系维修整治工程，实施江河湖库水系连通工程和蓄水池、水窖建设等应急抗旱设施建设，提升水资源配置能力。配套建设灌区渠系与节水系统，增强抗旱减灾能力。完善排涝基础设施建设，进一步加强农田排涝功能。

第二节 加强饮水安全工程建设

加强饮水基础设施建设，实施饮水安全巩固提升工程，大力发展规模化集中供水。加快实施达州主城区集中式饮用水源上移项目，规划实施柳池坪、南坝、峰城等场镇集中供水工程及农村集中供水工程。完善自来水管网建设，农村自来水普及率达到90%以上。强化水源保护和水质保障，加强水质检测能力建设，完善饮水工程水质检测监测体系，提升饮水安全监管水平，农村水质合格率达95%以上，城镇水质合格率达100%。强化基层饮水安全管理服务体系。按照城乡供水一体化发展方向，加快构建供水技术服务体系，实现维修、管护服务的社会化、专业化。

第三节 加强防洪减灾工程建设

加强中小河流综合治理，提高防洪排涝保障能力。加快实施县城和南坝、普光、土黄、厂溪等重点场镇堤防工程，实施山洪沟和水土流失综合治理，提高临河场镇防洪标准。完善城市防洪排涝设施，基本消除内涝问题。加强水利信息基础设施建设，建立山洪灾害监测预警系统和群策群防体系、应急救援救助体系。

专栏2 水利设施重点项目

水库及配套渠系工程：续建土溪口水库，新建长滩河大型水库、肖家沟和鸳鸯池中型水库，扩建团结水库、明月水库，新建或改扩建堰沟、曹家沟等小型水库，四季沟、朵池沟等17座小（1）型、小（2）型病险水库除险加固，新建白岩滩水库灌区，忠心水库等配套渠系工程建设，谯家山至凉水井水库、白岩滩至明月至石河水库、俞家厂至忠心水库连通工程。

供水灌溉工程：罗江取水点搬迁上移工程，柳池坪、南坝、峰城集中供水工程以及农村集中供水工程，已建成灌区渠系配套与节水改造，农田水利设施，应急抗旱水源。

防洪减灾工程：重点场镇堤防工程，城市防洪排涝设施建设。

行业能力建设：水资源管理及监测设施、水利信息化、水行政执法能力基础设施、直属单位基础设施。

第八章 构建全域保障的综合能源网络

以多能互补、协调优化为目标，构建绿色低碳、安全高效的综合能源体系，保障经济社会持续健康发展。

全力推进骨干电源网点建设。基本完成老旧电网线路、配变等设备的改造，提升新建线路及设备装备的水平，全面完成农村电网改造升级，全面提高供电能力和供电质量。力争建成普光、蒲江街道黄金槽村 110kV 输变电工程及输电线路；完成新华镇、红峰镇、龙泉乡 35kV 输变电工程建设，扩建三墩输变电工程及输电线路。

加快推动清洁能源开发利用。加快推进普陆 3 井、宣汉页岩气等天然气资源的勘探开发，规范天然气基础建设与运营管理，规划建设储气调峰基地、天然气分布式能源项目。合理布局加油站，CNG、LNG 加气站。基本完成乡镇天然气管网建设，提高能源输送和保障能力。加快实施新能源汽车充电设施建设，大力推广新能源汽车。

加快推进煤矿技改设施建设。加快推进煤炭产业提档升级。加大安全投入，有序推进煤矿升级改造，加强“机械化、智能化、自动化、信息化、标准化”建设，提升本质安全水平，有效化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故。推进清洁能源供应体系建设，大力实施煤炭洗选设施改造，优化洗选工艺，提升洗选能力，实现煤炭产业高质量发展。

专栏3 能源设施重点项目

电源电网项目：蒲江街道黄金槽村 110kV 输变电工程，普光 110kV 输变电工程，新华镇、红峰镇、龙泉乡 35kV 输变电工程，扩建三墩输变电工程及输电线路，新城、新区配套电网工程，农网电网改造项目。

油气管网项目：城区天然气管网更新改造工程，乡镇燃气管网工程，60MW 天然气分布式能源项目。

清洁能源开发利用项目：化石能源高效清洁利用工程，页岩气综合开发利用项目，新能源汽车充电设施工程。

煤矿技改设施项目：煤矿自动化、信息化建设，煤矿安全设施提升工程。

第九章 构建面向未来的新型基础设施体系

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，构建以数字转型、智能升级、融合创新服务为核心的现代化基础设施体系，大力发展数字经济。

加快建设信息基础设施。加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，推动工业互联网基础设施建设，促进制造业数字化、网络化、智能化升级。推广建设物联网，促进跨行业跨领域共享。

全面推进融合基础设施。加快交通运输基础设施和交通枢纽服务设施智能升级，建设交通治理智能应用平台。搭建能源

互联网创新平台，推动能源向互联互通、共享共济发展。加快建设公（专）用充电基础设施，完善住宅小区充电设施配建。大力推进数字水利基础设施建设，搭建水利大数据资源平台。加快市政基础设施数字化升级，推进县城智慧化改造。

加快布局创新基础设施。前瞻布局技术创新平台和实验室可研平台，加快推进锂钾资源综合开发工程技术研究中心、微玻纤新材料研究院和国家级复合材料行业中心西南分中心、玻璃纤维新材料产业省级工程技术中心、铜基新材料省级工程技术研究中心等平台建设，推动科技成果就地转化。加快推进科教基础设施建设，打造一批产教融合实训基地。

专栏4 新型基础设施重点项目

信息基础设施：一体化大数据应用中心、医院信息化建设项目，智慧广电平台建设项目，宣汉无线城市、智慧城市建设项目，柳池工业园区云平台建设项目，5G基站建设及光纤改造升级。

融合基础设施：智慧交通设施建设，电子商务产业园建设，全域旅游智慧化提升项目，应急管理智能应用平台建设，智慧化管理平台建设。

创新基础设施：锂钾资源综合开发工程技术研究中心、微玻纤新材料研究院和国家级复合材料行业中心西南分中心、玻璃纤维新材料产业省级工程技术中心、铜基新材料省级工程技术研究中心建设，科教基础设施建设。

第四篇 坚持产业主导，构建成链成群发展体系， 在转型升级中突出“宣汉制造”

聚焦产业转型升级，依托优势资源，做大做强主导产业，发挥先进制造业的支撑引领作用，构建工业发展新格局，大力发展特色农业，加快发展现代服务业，构建现代产业新体系，推动三次产业高质量发展。

第十章 构建现代新型工业体系 突出工业主导地位

深入实施“工业强县”战略，以推进县域工业高质量发展为总目标，以促进优势资源转化利用为主方向，以培育现代产业集群为主抓手，以推进园区平台提档升级为主引擎，推动产业建链、补链、延链、强链发展，加快“天然气硫磺、微玻纤、金属新材料、锂钾综合利用”四大支柱产业发展，着力打造“133”现代产业集群。力争到 2025 年，全县工业总产值突破 2200 亿元，建成全国新能源新材料综合利用示范区。

第一节 着力打造“133”现代产业集群

打造 1 个千亿级产业集群。即锂钾资源综合利用产业集

群。集中精力推进富锂钾卤水和新型杂卤石提取分离技术试验，破解氯化钠等附产物消纳难题，加速推进锂钾综合开发产业化进程。以锂钾开发利用为核心，兼顾钠、溴、硼、碘等资源综合利用，形成锂电新能源、新材料和盐卤化工产业集群。力争到 2025 年产值突破 1000 亿元，建成全国首个深部卤水锂钾资源综合开发示范园区。

打造 3 个三百亿级产业集群。一是天然气硫磺产业集群。抓住天然气“二次创业”机遇，持续推进天然气勘探、开发、利用，抓好致密气开发，加大以天然气为燃料、原料的产业发展力度。力争到 2025 年产值突破 300 亿元，建成中国西部天然气化工基地和全国最大的不溶性硫磺生产基地。二是微玻纤新材料产业集群。推进正原微玻纤、迈科隆等重点企业扩能技改，加强创新平台建设和关键核心技术攻关，推动科研成果转化利用，积极推进微玻纤向高效过滤、深冷绝热、能源储存、绿色建材、航空交通五大应用领域深度拓展。力争到 2025 年产值突破 300 亿元，建成全国首个微玻纤全产业链示范园区。三是铜基新材料产业集群。依托正威集团技术和资金优势，加速打造以低氧光亮铜杆、精密铜线、精密控制电缆等为主的铜基新材料产业园。力争到 2025 年产值达到 360 亿元以上，建成西南最大的铜基新材料制造基地。

打造 3 个百亿级产业集群。一是现代钢铁产业集群。引导宏盛电化等企业实施节能环保、先进工艺改造，推进配套余热

发电、矿渣综合利用项目建设。推进德润航达钢铁迁建升级改造项目达产满产，配套推进钢铁物流、贸易发展。力争到 2025 年产值达到 120 亿元以上。二是玻璃灯饰产业集群。规划建设高端玻璃产业特色园区，推进灯饰产业集聚发展，力争到 2025 年产值突破 100 亿元。三是建筑建材产业集群。推动传统建材转型升级，积极发展新型建材、绿色建材，推广绿色建筑、装配式建筑。力争到 2025 年产值达到 120 亿元

第二节 提升园区平台承载能力

建设工业生态社区。编制园区生产、生活、生态“三生融合”示范区规划，打造园区、社区、景区“三区合一”城市新区，推动园区空间规划“多规合一”，实现路网、电网、水网、气网、通信网、物流网、景网“多网并织”。实施智慧园区建设，推进园区集约化、物联化、智能化发展。加快园区科技研发、检验检测、信息服务、孵化创新、交易展示、仓储物流等公共服务平台建设，完善园区承载功能。

打造特色产业园区。加快推进普光经开区扩区调位。坚持“特色化、专业化、集约化、市场化”方向，强化规划统领，增强承载能力，培育特色产业，打造“主导产业链+技术创新链+专业服务链”三位一体融合发展的特色产业园区。积极申报认定省级化工园区，全力创建全省 5+1 重点产业特色园区。

创新园区运营机制。创新园区建设投入机制，通过发行债券、银行融资、合作开发等方式，吸引各类资本投入园区建设。鼓励重点龙头企业创办、领办“园中园”“专业园”。支持园区将固定资产、经营性资产、闲置土地、公共资源注入国有平台公司，做实做强园区运营平台，增强其投融资能力和运营功能。开展“亩均论英雄”评价，根据评价结果实施差异化支持政策。

专栏 5 工业重点项目

锂钾资源综发利用：锂钾综合开发利用项目，智能锂园产业项目，新能源应用制造产业项目，优质硫酸钾生产项目，钛酸锂负极材料、钛系锂离子吸附材料、铝系锂离子吸附材料生产项目及溴、硼、碘、钾、钠等下游产业链项目。

天然气硫磺：中石油宣汉致密气勘探开发项目，渡口河-七里北气田产能建设项目，天然气综合利用项目（二期），天然气制乙二醇项目，天然气制氢氰酸项目，天然气制高纯甘氨酸智能绿色新材料项目，食品级硫磺项目，不溶性硫磺项目（二期），二硫化碳项目。

微玻纤新材料：年产 5 万吨高性能超细玻璃纤维棉建设项目（正原五期），年产 5 万吨高性能玻璃棉生产线项目，年产 6 万吨高性能玻纤原料生产线建设项目。

金属新材料：铜基新材料产业园项目，100 吨电弧炉炼钢生产线重组整合和升级改造项目。

传统工业及其他：光电科技产业园建设，传统产业转型升级。

第十一章 构建“4+5”现代服务业体系，推动服务业高质量发展

围绕建成“全国生态旅游度假区”和“全国巴文化高地”目标，深挖服务业资源，突出重点、做强特色，加快构建“4+5”现代服务业体系。

第一节 推动四大支柱型服务业转型升级与提质增效

做优文化旅游业。做强“梦里巴国、山水宣汉”文旅品牌，擦亮天府旅游名县金字招牌，加强旅游基础设施建设，协同共建大巴山国际旅游度假区，打造全国生态康养基地，全力推动巴山大峡谷创国家AAAAA级旅游景区和巴山云顶、五马归槽创国家级旅游度假区以及马渡关石林、巴山红军公园等重点景区创A工作，着力争创国家级全域旅游示范区。整合旅游资源，推动文旅融合发展，提升“梦回巴国”舞台剧品质，充分挖掘地方特色文化内涵，打造精品旅游线路。提升文旅公共服务水平，完善旅游综合配套服务。到2025年实现接待游客突破2000万人次，实现旅游综合收入200亿元。

构建现代物流业。加快构建区域物流网络，畅通公路、铁路、水运联运通道，推进物流平台建设，提升物流信息化服务水平，促进物流业态创新升级，推进物流与电商融合发展。加快推进商贸物流园、宣汉货运枢纽中心、普光物流中心、南坝

物流中心及城乡配送中心、配送站点网络建设，将普光经开区纳入万达开川渝统筹发展示范区物流运输关键节点进行规划布局。

活跃商贸流通业。优化供给品质，打造绿色生态特色农产品供给基地，做强农副产品优质品牌。创新消费平台服务，激发市场主体活力，积极参与“万企出国门”活动，推动万（州）达（州）开（州）地区商贸繁荣。

创新金融服务业。完善金融服务体系，创新发展绿色金融、消费金融、科技金融、产业链和供应链金融，加大金融服务力度，提高金融服务效率，做强做优地方法人金融机构，加快推动商业保险和政策保险协同发展，加快推动多元化资本市场建设，全力推动优质企业上市发展。力争到 2025 年全县金融机构达到 40 家，金融机构的存贷款余额总量突破 1000 亿元。

第二节 推动五大成长型服务业做大做强与提速增量

支持科技研发和数据服务发展。培育科技服务市场主体，搭建科技创新服务平台、大数据服务中心，深化政企院合作、鼓励企业与院校共建、自建研发机构，促进电商经济持续发展。力争到 2025 年全县新增市级以上创新创业平台 5 个，新引进科技服务机构 10 家。

发展人力资源与教育培训产业。发展人力资源和教育培训机构，培育人力资源优质服务品牌，促进人力资源服务业聚集

发展。到 2025 年，建成人力资源服务产业园 1 个，人力资源和教育培训机构达到 30 家，提供人力资源服务 60 万人次。

打造巴山特色美食。致力打造闻名全国的渝派川菜美食之地，振兴老字号渝派川菜，打造宣汉美食品牌，创新经营模式和消费方式，推动餐饮业聚集发展，打造一批特色商业街、美食街、渝派川菜小镇、酒镇酒庄，开展以宣汉本地菜、酒、茶为重点的川派餐饮品牌行系列活动。力争到 2025 年培育餐饮品牌企业 8 家以上。

提升医疗康养能力。优化医疗服务供给，完善中医医疗服务体系，建设中医药产学研文旅示范区，促进医养融合发展，着力打造巴山大峡谷、五马归槽等医疗康养基地。

完善家庭社区服务。建设智慧服务社区，提升服务标准，打造服务品牌，完善家政服务业信用体系，改建、新建一批社区生活服务中心，推动家庭社区服务向特色化、标准化、信息化发展。

专栏 6 现代服务业重点项目

文化旅游：巴山大峡谷旅游基础设施提升工程，罗家坝考古遗址公园、罗家坝遗址博物馆，天生归原田园项目，五马归槽森林运动康养度假区，巴山红军公园提升工程，马渡关石林景区景观提升改造，巴文化特色小镇，马渡关民歌文化集镇、天台余门拳展陈基地、清溪红色文化旅游示范镇，宣汉县国家全域旅游示范区建设工程，洋烈水乡旅游景区综合提升改造项目，宣汉县 A 级景区综合提升工程。

现代物流：宣汉县物流港建设项目，农副产品（冷链物流）批发市场，石柱槽大宗货物仓储中转中心，南坝镇现代物流园建设工程，宣汉县西商农副产品冷链物流园。

商业贸易：再生资源分拣中心，宣汉县电子商务产业园，宣汉县重型机械设备交易中心，宣汉县二手车交易市场，特色街区打造项目，报废汽车建设项目，川东中药批发市场建设项目，农贸市场改造提升。

第十二章 构建特色现代农业体系，深化农业供给侧结构性改革

坚持以提高农业供给质量为主攻方向，推进农业供给侧结构性改革，优化现代农业产业布局，加快构建农业产业体系、生产体系和经营体系，以现代农业园区建设为抓手，以本土农业品牌培育为突破，提高农业质量效益、产业素质和农民收入水平，为稳定经济社会发展大局发挥基础支撑作用。

第一节 加快构建现代农业三大体系

构建现代农业产业体系。根据宣汉现有产业基础及地区特色，重点发展“牛、药、果、茶、菌”五大特色产业和“粮经、禽

畜、水产”三大优质传统产业，加快形成“8+3”^[9]现代农业产业体系。

构建现代农业生产体系。继续推进高标准农田建设，提升农业机械化水平，提高农业综合生产能力。加快水利设施建设和灌区配套改造，提高防灾减灾和农田水利灌溉能力。充分发挥农业多种功能，大力发展与生态保护、休闲观光、文化传承、生物能源等密切相关的循环农业、特色产业、生物能源产业、乡村旅游业等新业态，增进农业经济社会效益。

构建现代农业经营体系。大力发展农业科技、社会化服务、农产品加工、市场流通等为农服务的相关产业，提升农业现代化水平。完善县（区）—乡（镇）—村三级农资销售网络，对农产品交易市场和物流园区进行改造升级，提升全县农资和农产品销售流通能力。大力培育新型职业农民和新型经营主体，健全农业社会化服务体系，积极推进土地流转，提高农业经营集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平，创新农产品流通方式，加强农产品质量安全监管。

第二节 不断夯实现代农业产业支撑

持续实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强种质资源保护和利用，推进种质库和良种繁育基地建设。重点加强蜀宣花牛、宣汉黄牛等种质资源保护和利用。建立健全种业管理体系，提

高良种培育、保障能力。全面提升现代农业装备水平，加快推进农业信息化、智能化建设。不断完善农业仓储物流设施，推进粮食仓库智能化改造和冷藏保鲜库建设，提高贮藏保鲜、预冷能力，切实降低农产品损耗率。加强农产品交易平台建设，新建秦巴牛羊交易中心、宣汉县牛羊批发交易市场，新建或改扩建一批大中型农贸市场。

第三节 切实增强农业综合竞争力

狠抓现代农业园区建设。围绕“1+3+6+N”^[10]现代农业园区创建目标，突出抓好“蜀宣花牛+优质牧草”国家级现代农业园区和高山车厘子省级现代农业园区创建工作。大力发展“菜篮子”工程，高标准打造一批蔬菜基地。围绕万达开川渝统筹发展示范区和城宣万革命老区振兴发展示范区建设，依托大巴山自然生态资源，打造大成—塔河—峰城现代畜牧业示范带，万源八台—宣汉漆树—开州大进—城口明通大巴山富硒茶产业示范带和万源八台—宣汉龙泉、三墩—城口明通、庙坝道地中药材示范片。力争到2025年创建国家、省级、市级、县级现代农业园区23个。

做大做强农产品品牌实力。充分挖掘地方特色，按照“有机培育、精细管理、高端营销”的思路，做大产业规模、提升产业层次、丰富产品内涵、增加产品附加值、提升农产品质量安全

全，培育一批特色农业品牌，协同万源、开州、城口共建农产品区域公用品牌，着力打造“宣品天下”等区域公用品牌。全面推广“蜀宣花牛”“宣汉脆李”“高山车厘子”“桃花贡米”“黄金木耳”“龙泉”等农产品品牌。力争到 2025 年，引进亿元以上农产品加工企业 10 家以上，争创有机产品 5 个以上、绿色食品 20 个、地标产品 5 个。

着力培育新型农业经营主体。加快专业大户、家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织和农业产业化联合体等新型农业经营主体培育，鼓励发展“龙头企业+农户”“合作社+家庭”“农场+农户”等利益共同体，实现经营主体和农户互利双赢。完善土地流转规范化管理机制和风险防范机制，合理引导农业集聚发展。创新农业现代经营管理和科技人才培养机制，增强新型农业经营主体科技服务能力。

专栏 7 农业重点项目

特色产业发展项目：粮油绿色高质高效示范项目，茶叶产业发展项目，车厘子、脆李产业发展项目，蓝莓产业发展项目，牛全产业链发展项目，蜀宣花牛繁育推广体系建设项目，生猪全产业链发展项目，种业基地建设项目，宣汉县食用菌基地建设项目，道地中药材示范园。

现代农业产业园项目：国家级、省级、市级、县级现代农业园建设。

农业生产能力提升项目：全国农作物病虫疫情监测分中心（四川省）宣汉县田间监测点建设项目，宣汉县农产品质量安全监管体系建设，农产品质量安全品牌创建能力提升，动物疫病监测预警工程项目，动物防疫应急指挥通信网络建设项目，农业机械化建设项目，提灌站改造提升项目。

高标准农田建设项目：开展全县“田网、渠网、路网、林网”建设。

第五篇 实施创新驱动战略，提升创新创业能力， 在攻坚克难中增添“宣汉动力”

全面落实创新驱动发展战略，大力实施“创业宣汉行动”计划，以体制机制创新为根本动力，以推动科技创新为核心任务，以夯实载体、激活主体、聚集人才和创新服务为主要抓手，加快发展动力由主要依靠要素拉动向创新驱动转型，为宣汉转型发展、高质量发展提供强大的科技支撑，为宣汉全力争创全国县域经济百强县增添动力。

第十三章 全面推动创新创业

以激发创新创业人才活力、强化创新创业支撑体系为重点，加快形成大众创业、万众创新的生动局面。

第一节 建设创新创业人才队伍

大力实施“宣汉人才计划”，全面落实引进和壮大高层次人才队伍推动产业倍增的各项政策措施，研究制定更具竞争力的人才吸引政策。围绕我县发展重大需求，广开渠道引进高水平管理人才、高层次创业团队以及青年大学生、高校院所科技人

才来我县创新创业。鼓励新兴产业领军企业、知名天使投资机构设立连续创业者投资基金，重点支持企事业人员创新创业。充分发挥退休、退职老科技工作者的作用，积极探索与高校联合建设创新创业学院，创新人才培养模式，开展校企联合招生联合培养试点，拓展校企合作育人的途径与方式。完善各类生活配套，努力将创新型人才留在宣汉。

第二节 加强创新创业载体建设

围绕县域重点产业，建设科研平台，加大科技攻关，不断提升县域产业竞争力。依托郑绵平院士团队、成都理工大学等科研平台和龙头企业力量，积极创建省级及以上的重点实验室、工程技术研究中心等科创平台，加快建设园区产业孵化综合体，支持创新联合体建设和共性技术平台建设，积极探索飞地科研育成基地建设模式。

第三节 推动创新创业要素聚集

探索推进公益服务与市场化服务结合的模式，建设线上线下融合的创新要素大市场，大力发展检验检测认证、技术交易、研发设计等第三方专业服务，形成覆盖创新创业全过程的服务链。加快电子商务基础设施建设，为企业搭建高效便利的

交易平台。推动科技资源和科研基础设施开放共享，建设集科技文献仪器设备、信息数据等于一体的科技资源共享平台。

第十四章 大力提升创新创业能力

加快推进以科技创新为核心的全方位创新，激发和提升创新创业活力潜力和能力，推动经济发展转入科技引领、创新驱动轨道。

第一节 提升企业创新能力

围绕全县产业布局，借助新技术、新工艺加快推动产业改造升级，培育多层次创新企业群，重点扶持企业开展天然气硫磺化工、锂钾综合开发、微玻纤新材料、铜基新材料等核心产业的科技攻关，突破技术瓶颈。鼓励大中型企业与中小企业开展研发外包，以合作研发推广、技术成果交易、联合创办科技企业等多种形式开展协同创新，带动形成强大的后备创新企业群体；完善科技型中小企业综合服务体系，引导中小企业参与产业技术创新联盟、产业集群协同创新项目，加强产业链企业配套协作，激发原始创新活力。

第二节 强化政府创新创业引导力度

加大政府对研发活动的支持力度，实施系列落实企业研发投入鼓励政策专项行动，形成以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系。引导国有大中型企业提高研发投入在销售收入中的比例，鼓励科技型中小微企业加大研发投入。改善科技管理方式，建立跨部门科技项目统筹管理制度，搭建统一项目投入的管理和信息平台，形成覆盖基础研究、应用研究、产业化的财政资金科技投入联动机制和社会监督保障机制。加强科研项目分类管理，探索依托专业机构管理科研项目的机制，完善科研项目评审和监管工作机制。

第三节 加快推进“互联网+”行动

推动“互联网+产业”发展，大力推动智能制造，推进互联网在商贸流通领域的普及应用和创新发展，促进传统产业转型升级。推动“互联网+公共服务”，促进信息技术在教育、医疗、文化、旅游、家居等社会领域的创新运用，开展智慧社区示范建设。推动“互联网+政务服务”，大力实施“政务云”建设，推动跨部门、跨区域、跨行业涉及重要政务信息系统的互联互通、信息共享和业务协调，优化办事流程，促进政府提供更优质、更高效的服务，加快建设智慧政府。

推动大数据广泛深度应用，挖掘数据资源的经济社会价值，加快大数据产业发展，提升大数据应用范围和水平。实施城市大数据管理，建立和完善大数据公共服务支撑体系，推进金融、交通、医疗、养老、食品安全等重点领域的信息数据平台建设，促进数据资源融合利用。促进云计算发展，引导行业信息化应用向云计算平台转移。

第十五章 完善创新创业体制机制

深化创新驱动体制机制改革，着力破除制约创新创业的体制机制障碍，加快释放全社会创新活力和创新潜能，营造创新良好生态环境。

第一节 增强创新创业主体动力

深入推进科技成果使用权、处置权和收益权改革，探索职务科技成果权属混合所有制改革，建立科技成果强制转化机制，加快开展科技成果自主处置试点。建立技术创新企业主导机制，支持企业开展重大产业关键共性技术、装备和标准的研发攻关。出台专项支持政策，促进“互联网+”模式推动现代物流业、现代商贸业等模式创新和业态创新。紧紧抓住“智慧城市”建设契机，推动现代技术与交通、医疗健康、教育文化生活服

务等重点领域融合发展，推进各产业之间形成相互促进彼此衔接的创新联系。

第二节 强化创新创业金融支持

鼓励社会资本、种子基金、天使投资、众筹基金支持大众创新创业，引导创新创业投资更多向企业起步成长的前端延伸，逐步建立起支持创新创业和新兴产业发展的市场化长效运行机制。构建“创业投资+债券融资+上市融资”多层次创业融资服务体系，加快建设区域科技信用体系，完善科技金融综合服务平台。支持创新创业投融资机构集聚发展，引导和鼓励投融资机构与各类创新创业孵化器相结合；鼓励传统金融机构创新针对创新创业企业的金融服务模式，不断创新组织架构管理方式和金融产品，为创新创业企业拓展市场和创新发展提供支持。

第三节 优化创新创业服务环境

加快实施知识产权战略，探索建立融“专利、商标、版权、商业秘密”四位一体的大知识产权管理体制，提升知识产权管理水平。大力营造“鼓励创业、宽容失败”的文化氛围，增强社会大众的创新创业意识，厚植创新创业文化。举办创业大赛、创

业沙龙、创业训练营等活动，吸引更多的社会力量参与和支持创新创业。定期开展创业学堂公开课、创业大讲坛、创业故事汇等活动，为创业者提供获取创业指导、风险投资机会。把握创业主体由精英走向大众的特点与趋势，开通创新创业绿色服务通道。

第六篇 坚持城乡融合，推进城乡区域一体化发展， 在均衡发展中体现“宣汉魅力”

坚持“以人为本、绿色发展，因地制宜、分类培育，优化提升、扩权赋能”的原则，以“做大县城、做强副中心、做特重点镇、做美乡村”为目标，深入推进新型城镇化建设，全面实施乡村振兴战略，促进城乡要素合理流动，实现城乡融合发展。

第十六章 促进新型城镇化持续健康发展

推进以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，推进以县城为核心、城乡融合发展的新型城镇化体系。

第一节 构建城乡融合发展的多级城镇体系

遵循城镇化发展规律，立足城镇发展基础和条件，加快构建“一主两副七点支撑”城镇体系，做强县城主城区，聚力推动南坝、普光副中心建设，统筹推进7个重点场镇建设，辐射带动城乡融合发展。

做强县城极核。优化城市布局，做强县城主城区，坚持“公园城市”理念，加快实施“一区一坝一片”拓展提升工程，全力打造山环水绕的生态滨江城，力争到2025年建成“双30”I型小城市。一区即西区，重点布局实施黄金槽城市公园、体育中心等配套设施，规划修建商贸综合体城市地标建筑，加强达宣快速通道沿线管理，打造功能完善的现代化西区新城；一坝即龚家明月坝，重点抓好规划设计、招商引资，建设沿江湿地公园、花卉公园、CBD中央商务区，打造集高端住宅、商务接待、生态休闲于一体的滨江新城；一片即老城片，重点实施老旧小区改造和农贸市场升级改造工程。

聚力副中心建设。加快实施南坝新城综合开发建设项目，打造以新城中轴线为中心的特色街区、以昆池农场为中心的南坝新商圈，加快建设唐家湾新区；规划建设陶成书院、帝师文化产业园、滨江公园等一批城市景观；加大公共服务设施配套建设力度，进一步完善城市服务功能，推进中心商务区、文化商务区、特色商贸区、滨水游乐区“四大区块”综合开发；有序

推进老城区升级改造，注重保护历史遗迹，着力打造古镇古韵，到 2025 年城区人口达 20 万人、城区建成面积 15 平方公里。以“产城一体、产城融合”发展思路，推动普光产业新城加快产业集聚发展，配套完善园区道路、城镇公共服务设施，大力推动普光经济开发区争创国家级经济开发区，聚力打造县域经济副中心。推动南坝、普光建成“省级百强中心镇”。

做特重点场镇。按照各具特色、功能各异、差异发展的思路，走特色化城镇发展路径。依托巴山大峡谷景区和西渝高铁樊哙站，推动渡口、土黄打造具备旅游服务集散中心等服务功能的文旅新城。统筹推进胡家、毛坝、峰城、厂溪、马渡关等 5 个重点场镇加快发展，成为区域发展中心场镇，辐射带动周边乡镇协同发展。

第二节 加快补齐城镇发展短板

加强城镇道路交通设施建设。以县城中心为重点，构建县城大环线，加强各城镇与交通干线连接，以完善城镇组团内部综合交通网络为重点，进一步打通乡与乡、村与村的连接线，推进城乡公交一体化发展，加快建立三级城乡客运体系。

完善城镇供水排水。建立安全可靠的城镇供水体系，优化配置全县水资源，加强对大中型水库备用水源地、各镇水库型水源地保护工作。全面推行城镇排水地下雨污分流，加强雨污

管道新建改造，重点解决城镇雨污管网老化、污泥沉积、雨污合流、城镇内涝等问题。

提升城镇污水垃圾处理能力。完善城镇污水处理设施，加强县城污水处理厂和建制镇污水处理设施运行效能的监管，强化污水处理能力建设。完善垃圾无害化处理设施，实施生活垃圾分类试点示范工程，推进城镇生活垃圾减量化、资源化与无害化处理，鼓励引导生活垃圾从源头开始分类、减量。到 2025 年底基本建成城乡一体的生活垃圾处理体系。

不断提高城镇管理水平。整合优化管理职能，理顺管理体制，创新管理方式，明确管理权限，配齐配强城镇管理执法队伍，推进城镇管理属地化、智能化、网格化、规范化建设。推动公共服务便捷化，稳步提升人口城镇化水平和质量。

专栏 8 新型城镇化建设重点项目

城镇建设项目：龚家明月坝滨江新城、CBD 中央商务区，县城特色文化街区建设，老旧街区、老旧小区、老旧厂区改造，商贸物流园至天桥道路，南坝新城综合开发建设项目，巴文化特色小镇。

城镇公共服务基础设施：宣汉县西区体育中心等公共体育设施建设，宣汉县公安局基层派出所升级改造及监管场建设项目，宣汉县司法局业务用房建设工程项目，宣汉县光荣院迁建项目，新建宣汉县图书馆，宣汉县规划馆建设项目。

城市公园：黄金槽城市公园、沿江湿地公园、花卉公园、县城滨江绿道、张家坝滨江公园、洋烈环湖公园、王家山森林公园、火烽寺文化公园、南坝新城城市公园等。

市政基础设施：城市智慧停车场，城市道路升级改造，城市地下管廊建设工程，城镇雨污管网建设，宣汉县龚家明月坝污水处理工程。

第十七章 全面实施乡村振兴战略

全面实施乡村振兴战略，强化城乡融合发展，注重脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，推动城乡要素平等交换、双向流动，优化乡村发展空间布局，持续做好“两项改革”后半篇文章，加快实现农业农村现代化，奋力争创全省乡村振兴先进县。

第一节 加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

做好工作机制的衔接。推动脱贫攻坚系列体制机制与乡村振兴有效衔接，切实做到靶心不移，频道不换，持续做好乡村振兴工作。建立健全和巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，切实杜绝返贫现象发生。

做好发展规划的衔接。全面总结脱贫攻坚与新农村建设工作经验，为有效衔接找好路径。结合脱贫攻坚的完成情况和乡村振兴新的目标要求，高标准编制全县乡村振兴战略规划。

做好政策保障的衔接。在过渡期，根据乡村振兴和农业农村现代化的新要求，不断充实完善更多带有普惠性和区域性的政策，保持主要帮扶政策总体稳定。严格落实过渡期“四个不摘”^[11]要求，持续抓好浙川东西部协作工作。

做好典型示范的带动。持续抓好巴山大峡谷、西南片区两大乡村振兴示范区^[12]建设，启动打造“东乡-庙安-天生”“胡家-毛坝”“峰城-南坝”等一批乡村振兴示范区，辐射带动全县乡村发展水平整体提升，积极争创全省乡村振兴先进县。

第二节 优化乡村发展布局

统筹利用生产空间。按照“高山药茶、半山水果、低山种养、全域农旅”的农业产业布局，落实农业功能区制度，合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区，保证粮食和重要、特色农产品生产稳定。推进各乡镇、村建立优势产业，大力发展绿色农业。统筹推进农业园区、新型经营主体创业基地建设，合理布局农产品集散中心、物流配送中心，创建农业产业示范基地和现代农业示范园区。

合理布局生活空间。做好乡镇区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，推进撤并乡镇、建制村与新乡镇行政中心、新村委会直连畅通，完善便民服务设施。坚持节约集约用地，遵循乡村传统肌理和格局，合理划定村庄发展范围红线与保护空间。建设完善供水、供电、通信、污水垃圾处理、公共服务配套设施。规划建设农村党群服务中心、文体活动广场、村级办公场所、公园、停车场等村落公共生活空间，因地制宜加强乡镇干部周转房保障，配套完善乡村农贸市场、配送站等大众化服务

网点，加快建设乡村电子商务服务体系。充分考虑和挖掘现有乡村生态、人文禀赋等资源，维护原生态村居风貌，合理布局乡村旅游基础设施。

严格保护生态空间。统筹协调农业生产空间、农村生活空间与乡村发展空间关系，明确环境保护、生态利用、生态修复、污染治理的共有边界和治理空间范围，强化准入管理和底线约束。

第三节 推动乡村产业振兴

夯实农业生产能力基础。严格落实耕地保护制度，加快推进高标准农田建设，到2025年力争完成高标准农田建设24万亩。推进农业生产机械化水平，加快推进主要农作物生产机械化。加快农、水产品贮藏保鲜、冷链物流、收割烘干等加工设施建设，提高生产效益。加强农业信息化建设，提升农村机电排灌、病虫害防控和动植物疫病防控能力，完善气象灾害监测体系。加强农业综合信息平台建设，提高农业装备和信息化技术使用水平和防御保障能力。

加快农业产业转型升级。大力推动“农业+”产业体系建设，促进农业融合发展。依托资源基础和目标定位，深入挖掘乡村生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能，大力发展“农业+旅游”“农业+文创”“农业+康养”“农业+教育”等新业态。

态。依托“牛、药、果、茶、菌”等特色农业，以景区的思维规划建设一批各具特色的农业产业园、专业合作社，打造研学教育实践基地、康养基地；创新农村电商模式，推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设；办好丰收节、李花节、花田艺穗节等展会活动，形成“一村一品”产业体系。加强农产品品牌培育 and 产品质量安全监管。

第四节 推动乡村人才振兴

实施“三农”干部队伍培育工程。优化乡村干部队伍结构，加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用，全面提升乡村干部服务“三农”的能力水平，切实把基层年轻干部培养成为推动乡村振兴的行家里手。进一步完善基层干部的考核激励机制，形成人才向农村基层一线流动的用人导向，建立村干部经济待遇正常增长机制。

实施新型职业农民培育工程。全面建立健全培养培训、生产经营、社会保障、退休养老等新型职业农民制度体系，培育各类农业职业经理人、合作社管理人员、家庭农场主和创业致富带头人。支持返乡大学生、返乡农民工、退役军人和大学生村官带头创业。开展职业技能培训，提升农民生产经营素质。

实施乡村专业人才培养工程。以农业技术推广培训中心、农业综合服务中心为主，依托产业基地培养农村实用人才。支

持培养充实农村教师、乡村医生、农技员、养老护理员、乡村工匠、非遗传承人、电商人才等专业人才队伍，持续开展“三下乡”行动，回引“三类人才”^[13]下（返）乡创新创业，做强乡村振兴人才支撑。

第五节 推动乡村文化振兴

加强农村思想道德建设。大力弘扬民族精神和时代精神，推进公民道德建设融入家风乡规，加强农村文明礼仪教育，倡导文明新风尚。加强农村文化阵地建设，完善农村公共文化服务体系，持续开展“三下乡”活动。推进农村诚信建设，完善乡村诚信规范，持续开展乡村文明创建活动。

弘扬乡村优秀传统文化。深入挖掘乡村特色文化资源，加强传统村落、遗址古迹、古墓、非遗文化的保护和传承。依托生态宜居美丽乡村建设，着力打造一批美丽乡村、特色小镇，发展乡村特色文化产业。

丰富乡村公共文化生活。推进村镇综合性文化服务中心建设，实施“村村通广播”文化工程升级改造，探索农村电影放映新方法新模式，推进农家书屋建设，完善乡村公共体育服务体系。完善公共文体服务供给方式，开展丰富多样的文体活动。

第六节 推动乡村生态振兴

加强农村人居环境整治。持续推进农村厕所、污水、垃圾治理“三大革命”，全面推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村。

提升农村生态环境质量。统筹做好山水林田湖综合治理，大力发展生态循环农业，着力推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化。推进农村集中式饮用水建设，强化饮用水源地保护。实施耕地质量保护和提升行动，提高土壤地力。

推动生态价值转换。增加生态产品和服务供给，加快发展森林旅游、河湖生态观光、温泉度假旅游等产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。大力发展“生态+”产业，发展绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。

第七节 推动乡村组织振兴

加强农村基层党组织建设。扎实推进抓党建促乡村振兴，强化农村基层党组织领导核心地位，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。加强基层党组织阵地建设，加快完善党群服务中心，加强农村党组织书记管理监督，健全奖惩机制。

完善乡村民主自治制度。进一步健全村民自治制度、丰富

议事形式、完善村规民约，广泛推行“453”村级民主自治模式^[14]，有效规范村级干部依法依规行使权力，大幅提升村民在村级事务方面的参与度，充分激发村级发展的潜力与活力。深入推进“放管服”农村改革，全面推进农村新型服务管理机制建设。

推动法治乡村建设。深入开展法治文化阵地建设和法律进乡村等宣传活动，完善农村社会治安防控体系，设置村（社区）治保会，推动“一村一辅警”全覆盖，构建多元共治格局。强化预防和化解农村社会矛盾机制建设，把维稳、维权、解困有机结合，“一村一法律顾问”配备率达100%。深化网格化服务管理，推进“雪亮工程”“慧眼工程”建设。依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，加大对“村霸”和宗族恶势力的整治力度。

第十八章 建立健全城乡融合发展体制机制

以协调推进新型城镇化和乡村振兴战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，坚决破除体制机制弊端，推动城乡融合发展。

第一节 建立健全城乡要素合理配置的体制机制

推动人才合理自由流动。健全农业转移人口市民化机制，

建立城市人才入乡激励机制。通过制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡下乡；通过推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜，以及建立城乡人才合作交流机制，引导规划、建筑、园林等设计人员入乡，充实乡村振兴专业队伍；通过建立选派第一书记工作长效机制、推进大学生村官与选调生工作衔接、允许农村集体经济组织探索人才加入机制，壮大乡村振兴“领头人”队伍。

建立土地要素配置机制。巩固和完善农村基本经营制度，巩固并用好确权成果，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。健全土地流转规范管理制度，强化规模经营管理服务，允许土地经营权入股从事农业产业化经营。推进新一轮农村宅基地制度改革试点，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。建立集体经营性建设用地入市制度。

完善乡村金融服务体系。加强乡村信用环境建设，加大开发性和政策性金融支持力度。建立健全农业信贷担保体系，加快完善农业保险制度，推动政策性保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险。完善农村金融风险防范处置机制。

第二节 建立健全城乡基本公共服务普惠共享的体制机制

建立城乡教育资源均衡配置机制。推进中小学幼儿园布局优化调整，根据新型城镇化发展和人口流动变化，结合乡镇行

政区划和村级建制调整改革，按照“幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心城镇或片区集中、高中向县城集中、资源向寄宿制学校集中”原则，推动适度集中办学管理，着力增加城镇学位供给。扩大优质资源，推动优质教育资源城乡共享，有效解决“城挤乡弱村空”问题。

健全乡村医疗卫生服务体系。建立和完善相关政策制度，加强乡村医疗卫生人才队伍建设。加强乡村卫生院、卫生室建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件。推动建立县域医共体，全面建立分级诊疗制度，因地制宜建立完善全民健身服务体系。

健全城乡公共文化服务体系。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。支持乡村民间文化团体开展符合乡村特点的文化活动。推动公共文化服务社会化发展，鼓励社会力量参与。建立文化结对帮扶机制，推动文化工作者和志愿者等投身乡村文化建设。

完善城乡统一的社会保险制度。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。建立完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。做好社会保险关系转移接续工作，构建多层次农村养老保障体系，创新多元化照料服务模式。

统筹城乡社会救助体系。做好城乡社会救助兜底工作，推

进低保制度城乡统筹，健全低保标准动态调整机制。全面实施特困人员救助供养制度，做好困难农民重特大疾病救助工作。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。健全困境儿童保障工作体系，完善残疾人福利制度和服务体系。

第三节 建立健全农民收入持续增长的体制机制

完善促进农民工资性收入增长环境。推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业。健全农民工劳动权益保护机制，落实农民工与城镇职工平等就业制度。健全城乡均等的公共就业创业服务制度，努力增加就业岗位和创业机会。健全农民工输出输入地劳务对接机制。健全农民经营性收入增长机制。加强职业农民培训，培育发展新型农业经营主体。建立农民财产性收入增长机制。以市场化改革为导向，深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。强化农民转移性收入保障机制。履行好政府再分配调节职能，完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，逐步扩大覆盖范围。

第七篇 坚持绿色发展，争创全国生态文明建设示范县， 在生态保护中凸显“宣汉美丽”

深入贯彻落实习近平总书记“两山”理论，完善生态制度体系建设、落实生态安全体系建设、优化生态空间体系建设、推进生态经济体系建设、提升生态生活体系建设、丰富生态文化体系建设，到 2025 年将宣汉建成全国生态文明建设示范县。

第十九章 加强生态管控体系建设

全面落实国家、省、市生态管控要求，持续推进“绿化宣汉”行动，筑牢上江上游生态屏障。

第一节 优化生态发展空间体系

围绕构建“一区两廊多点”生态安全保护格局，严格落实生态功能区空间管控。划定生态红线，定期公布生态保护红线信息，并将生态保护红线纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划，研究制定实施生态保护红线管理办法，建立健全生态环境准入负面清单、生态补偿、绩效考核等制度等。根据宣汉县资源环境承载能力、人口规模和分布变动趋势、经济社会发展目标预期等，优化功能区布局，明确生态保护空间、农业发

展空间、城镇发展空间。

第二节 完善生态制度体系建设

遵循源头预防、过程严管、后果严惩的生态制度理念，对生态制度进行规划。完善制度与保障机制，强化红线意识，建立健全红线管控机制，完成生态红线编制并严格遵从，完善生态补偿机制，并探索各乡镇之间的生态补偿横向转移；建立资源环境承载力监测预警机制、生态损害赔偿制度。逐步深化机制创新，建立统一监管污染物排放的环境保护管理制度；探索自然资源资产负债表制度；建立自然资源资产离任审计制度；完善生态文明绩效评价考核与责任追究制度。加强生态文明制度的宣传教育，增强群众的节约意识、环保意识、生态意识，营造良好生态制度氛围。

第三节 落实生态安全体系建设

加强水污染防治，提高水环境质量；加强大气污染防治，提高区域大气环境质量；加强固体废弃物污染防治，降低环境污染损害隐患；加强土壤污染防治，提高土壤环境质量。强化保护优先、维护区域生态安全。进一步落实自然保护区建设，加强生物多样性保护和生物安全管理，建设生物多样性保护基

地。严打破坏野生动植物犯罪，加强长江流域重点水域禁捕工作。加强林业资源建设与保护，加强对湿地和水域的生态保护。防范环境风险，提升环境管理能力和应急处置能力。加强生态环境监测能力建设，加大环境执法监督能力建设，构建“天空地人”一体化监测监管平台，提升突发环境事件应急管理水平。完善环境管理数据库建设，强化环境宣教与科技工作能力，推进生态体系建设。

第二十章 推动生态价值高效转化

构建生态价值高效转化体系，通过“产业生态化、生态产业化”促进生态价值与经济价值的持续稳定协同增长。

第一节 提高生态产品供给能力

加快推动形成绿色发展方式和生活方式，推动构建绿色低碳循环发展的经济体系，不断提升生产领域的科技含量。推动实施生物多样性保护重大工程，努力增加优质生态产品供给。大力发展康养旅游业，充分发挥森林生态资源优势。大力发展绿色农业，增加绿色有机农产品供给，做靓无公害、绿色、有机农产品品牌。依托田园风光、绿色农业，大力培育发展生态休闲农业、创意农业、庄园农业、体验农业、乡村旅游等新业态。

态。大力发展生态工业，加快推进工业转型升级，推行绿色生产方式，建设绿色工厂，发展绿色工业园区，推进工业园区景区化，打造工业旅游产品。加强生态环保技术研发，打通科技成果转化和产业化通道，实现创新驱动转型发展。

第二节 持续做大生态产品消费市场

倡导绿色健康生活方式，大力推广使用节能产品。持续推进工厂、企业转型升级，实现绿色环保生产。大力培育绿色消费主体，大力发展生态旅游、康养休闲、观光休闲等新型消费业态。探索建立生态产品交易平台，逐步完善生态产品交易机制。探索建立环境资源政策、绿色金融政策、生态市场政策创新机制，推动生态产品消费市场建设。

第二十一章 推进生态文明建设

聚焦创建全国生态文明建设示范县目标，深入推进生态文明建设，着力构建生态生活和生态文化体系。

第一节 提升生态生活体系建设

树立节约集约循环利用的资源观，提高资源利用效率。倡

导合理消费，推动形成勤俭节约的社会风尚。打造幸福美丽新村，改善农村人居环境。按照多规融合和产业发展、新居建设、基础设施、公共服务、生态保护“五规合一”，科学制定年度发展计划和不同类型的村庄人居环境治理规划。推动公共资源向农村倾斜、城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖。加快农村教育、医疗卫生、文化事业发展，促进城乡公共服务均等化。

第二节 构建生态文化体系

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态价值观，把生态文明建设融入社会主义核心价值观建设之中，逐渐把生态环境保护这一刚性要求变为公民的行为自觉。加强环保宣传和普及，倡导勤俭节约、绿色低碳的生产方式、生活方式和消费行为，广泛开展绿色行动，大力推广和使用新能源汽车，推进绿色出行。引导企业提高环境遵法守法意识，推进绿色生产。充分发挥媒体和社会监督作用，营造良好生态文化氛围，动员全社会力量共同保护生态环境。开展绿色创建系列活动，深入践行生态文明理念。

专栏9 生态保护治理重点项目

林场保护治理项目：宣汉县森林质量精准提升项目，国家战略储备林建设，国有贫困林场建设，四川省宣汉县森林康养综合体项目建设，林场危旧房改造工程，

森林防灭火基础设施及设备建设，国有林场其他基础设施建设，森林人家工程。

生态综合整治项目：土地综合治理工程、弃工矿用地复垦项目、中小河流生态治理项目、山河湖库生态修复工程、采煤沉陷区综合治理、自然保护区基础设施和管理能力建设。

防灾减灾项目：山洪灾害防治项目。

绿色循环发展项目：天然气技改及粉尘治理项目，高性能超细玻璃微纤维棉建设项目窑炉废物污染物综合治理项目，绿色工厂、园区、小区创建。

第八篇 坚持改革开放，深化重点领域和关键环节改革， 在改革开放中激发“宣汉活力”

全面推进深层次改革和高水平开放，全面贯彻落实中央、省、市扩大改革开放部署，激发发展活力，充分释放经济社会发展内生动力，为高质量发展持续创造新的动力源。

第二十二章 深入推进体制机制改革

坚持目标引领和问题导向，围绕重点领域和关键环节，持续推进改革步伐，增强经济社会发展动力和活力。

第一节 深化供给侧结构性改革

以供给侧结构性改革为主线，通过调整现有供给结构、提高产品和服务质量，积极促进实物消费提档升级，推进服务消

费提质扩容，从深层次上解决供给同需求错位问题。加快传统产业改造升级，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，推动产业链再造和价值链提升。推进需求侧改革，满足有效需求和潜在需求，实现供需匹配和动态均衡，进而改善市场预期，提振实体经济发展信心。抓住产业数字化、数字产业化赋予的新机遇，加快5G网络等新型基础设施建设。围绕“建成全国新能源新材料综合利用示范区”目标，利用我县资源优势积极发展新能源、新材料等战略性新兴产业，引导能源、资金、土地等要素向新供给、新动能产业转移，着力壮大新增长点，形成发展新动能。持续推进国资国企、营商环境、补短板等重点领域改革，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力、增强发展活力。

第二节 深入推进“放管服”改革

深化政务环境改革，持续推动“放管服”改革，推进行政审批制度改革，进一步精简行政许可事项，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。全面开展工程建设项目审批制度改革。深化投资审批制度改革，简化、整合投资项目报建手续，推进投资项目承诺制改革，依托全国投资项目在线审批监管平台加强事中事后监管。创新行政管理和

服务方式，深入开展“互联网+政务服务”，加快推进一体化政务服务平台建设。建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则。持续优化营商环境，持续实施民营企业雁阵培育五年行动计划，支持发展总部经济。

第三节 持续推进要素市场化配置改革

大力发展各类生产要素市场，建设城乡统一的建设用地市场，统一规范的人力资源市场，规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场、打造集中统一规范的国有产权交易平台、农村产权交易平台。推进电力要素市场化配置改革，落实深化电力体制改革实施方案，执行直购电、富余电量、留存电量市场化交易政策。落实土地市场化配置改革，完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩的动态调整机制。推动资本要素市场化配置改革，制定落实金融服务实体经济专项措施。加快推进要素价格市场化改革，推进电力、水、天然气等要素市场化定价机制，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。建立城镇教育、就业、创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制；落实最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，加大执法力度，提高违法成本；培育和弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社会环境。深化投融

资体制改革，加快 AA+投融资平台建设，积极协调省级国有平台公司、金融机构参与宣汉重点产业投融资，支持宣汉争创全国县域经济百强县。

第四节 探索推进农业农村制度创新

开展农村宅基地改革试点工作，进一步加强农村宅基地管理，探索农村宅基地有偿退出机制，引导闲置宅基地和闲置农房合理配置利用。探索推进农村集体经营性建设用地入市、农村土地征收制度改革。深入推进农村集体产权制度改革，全面开展农村集体资产清产核资工作，抓好股份合作制改革，盘活农村集体资产。加快创新农业经营体制机制，着力培育示范家庭农场、示范合作社、重点龙头企业、社会化服务组织、示范农业产业化联合体等新型经营主体，发展多种形式的适度规模经营。完善城乡要素合理流动体制机制，打通要素进城与下乡通道，引导更多的资金、管理、技术、人才等要素向乡村流动。加强农村基层党组织建设，加快建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

第五节 推动国资国企改革和社会信用体系建设

深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整，

健全完善市场化精英制度和现代化企业制度，不断做大做强国有企业 and 国有资本。推动县属国有企业转型发展，加快有条件的县属国有企业上市步伐，建立健全县属国有企业绩效目标管理体系，积极发挥国有企业对县域发展的支撑带动作用。**加强社会信用体系建设。**构建适应高质量发展要求的社会信用体系和新型监管机制。完善诚信建设长效机制，推进信用信息共享，建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制。健全覆盖全社会的信用体系；完善失信主体信用修复机制；建立政务诚信监测治理体系，建立健全政府失信责任追究制度；严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒；加强市场监管改革创新，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。加快信用服务市场培育。加强公民诚信教育，培育全社会信用意识。坚持以市场为导向，鼓励信用产品的开发和创新，支持信用服务市场发展。加强信用监管体系建设，促进社会信用体系和信用服务市场健康发展。

第二十三章 全面深化开放合作

深入对接国家、省、市开放战略布局，进一步提高对外开放水平，构建立体全面的开放新格局，推动区域互利共赢、协同发展。

第一节 构建立体全面开放新格局

坚持“多维拓展、全面开放”的发展思路，依托“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区等国家战略，积极创建城宣万革命老区振兴发展示范区，大力发展开放型经济、融合发展型经济、协同互补型经济。强化区域合作，共同推动重大基础设施互联互通；共同培育壮大特色优势产业，探索建立土地、能耗、碳排放等要素互补互偿机制，创新天然气合作开发机制，优化资源综合利用产业布局，共建飞地工业园区；做强优势农产品精深加工，共同培育区域特色农产品品牌；促进区域内重点景区提档升级和文旅产业发展，积极融入“大巴山·大三峡”旅游联盟，共建大巴山国际旅游度假区。加强“区县”“院县”“政企院”合作交流，加快建设国家级、省级重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心创建。增进信息、资源、技术共享，构建人才引进、专业培训、科技创新、成果转化等全方位合作体系，为县域高质量发展提供创新驱动力。

第二节 强化对外开放主体培育

推进企业开放意识培育，鼓励企业积极参与区域产业分工

协作。引导企业加强科技研发投入，实施企业品牌文化提升工程，着力培育一批具有核心竞争力的对外开放主体。围绕重点产业布局，紧盯“三类 500 强”^[15]企业，做大产业规模，做强产业集群。充分利用“中外知名企业四川行”、西博会、渝洽会等大型会展平台，大力开展集群招商、产业链招商。创新招商引资体制机制，着力改善营商环境，努力打造政策洼地和投资福地。充分利用“宣商”、乡友会等平台，加大对外宣传力度。

第九篇 坚持为民服务，提升人民生活幸福指数， 在惠民利民中擦亮“宣汉名片”

坚持“以人民为中心”发展理念，突出问题导向，通过不断提升民生社会事业服务保障水平，满足全县人民就业、教育、医疗、文化、体育、社保等需求，不断提升群众满意度和获得感。

第二十四章 完善就业服务体系

完善就业服务与就业管理制度，扩大和稳定就业，加强职业技能培训，提升就业服务水平，消除就业的各种保护性政策和规则，使城乡劳动者获得均等的就业权益和就业保障，逐步形成统一的劳动力市场。

第一节 扩大和稳定就业

加快完善更加积极的就业政策，推进城乡统筹就业，逐步建立城乡统一的劳动力和公平竞争的就业制度。积极落实援企稳岗政策，完善创新创业扶持政策，鼓励多渠道灵活就业。推进农民工服务保障战略性工程，落实高校毕业生就业促进政策措施，拓宽退役军人就业创业渠道，积极开发公益性岗位。加强公共就业和人力资源市场建设，强化劳务输出，保持就业局势稳定。全面实施劳动合同制度，建立企业集体协商和集体合同制度，完善劳动关系三方协调机制，劳动争议案件得到及时有效处理，监察执法机制更加完善，基本实现劳动关系调整市场化、法制化。“十四五”末，实现城镇累计新增就业 3.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

第二节 加强职业技能培训

加快构建劳动者终身职业培训体系，健全岗前培训、岗中培训、转岗培训服务体系。实施系列培训就业行动计划，创新技术工人培养模式，支持工学结合、校企合作，进一步提升劳动者就业创业能力和职业转换能力。提升劳动力职业技能培训水平，加强失业人员新技能培训和企业在岗农民工技能培训，支持应届大专院校毕业生毕业后学习更多应用技术技能。加强行业和专业比赛练兵活动，广泛开展技能比赛、技术交流和岗

位练兵活动，努力建设适应宣汉经济社会发展的高素质职工队伍。

第三节 提升就业服务水平

加快完善劳动力自由流动、公平竞争和平等享有公共就业服务的体制，强化就业信息无偿发布平台建设，促进劳动者充分就业。加大就业援助，重点做好就业失业登记和就业援助扶持，努力解决城市低收入家庭和被征地农民、失业人员、就业困难人员等重点群体就业，动态消除“零就业家庭”。建立健全就业形势分析研判制度和失业预警监测体系，形成就业和失业调控、就业与社会保障联动的长效机制。

第二十五章 坚持优先发展教育战略

坚持教育优先发展，合理配置教育资源，持续优化教育结构，不断提升教育质量，着力打造教育名片。

第一节 持续推进基础教育均衡发展

加快推进幼儿托育机构和普惠性幼儿园建设，着力构建以普惠性资源为主体的学前教育公共服务体系，实施学前教育提质扩容工程，加强公办幼儿园和小区配套幼儿园建设。力争到

2025年学前三年入园率达到95%以上，学前一年入园率达到100%。完善城乡义务教育一体化的发展机制，实施义务教育能力提升工程，推进义务教育优质均衡发展，加快缩小城乡义务教育差距。合理调整县城、南坝学校布局，切实做好乡镇行政区划调整“后半篇”文章，进一步优化乡镇学校布局。配齐配全农村学校教学设施设备，统筹推进教师周转宿舍建设。到2025年，全县义务教育发展均衡，义务教育阶段入学率达100%。完善义务教育与高中阶段教育联动发展机制，推进高中多元化发展，新建或改扩建一批普通高中学校。重视发展特殊教育，完善特殊教育保障机制和特殊教育体系，切实保障残疾儿童受教育权利。

第二节 统筹推进职业教育和民办教育

大力发展职业教育。健全职业教育办学体制机制，发挥企业重要办学主体作用，鼓励有条件的企业特别是大企业举办或参与举办高质量职业教育，支持和规范社会力量兴办职业教育培训，鼓励发展股份制、混合所有制等职业院校和各类职业培训机构。推动宣汉职业中专学校升级创办高职院校，为天然气硫磺化工、微玻纤、锂钾产业发展培养本土产业工人。依托职教园区，加强实训基地建设，创建产教融合示范基地。强化“双师型”教职队伍建设，大力推进企业订单式、定制式、下岗职工

再就业、农村劳动力转移培训。

规范发展民办教育。坚持“规范”与“扶持”并举，完善更加适应宣汉发展要求、满足多样化和多层次需求的现代民办教育体系，促进学前教育、义务教育、高中阶段教育等各级各类民办教育健康规范发展。

第三节 深入推进教育治理体系和治理能力建设

深化教育领域综合改革，加快完善教育法规制度体系，规范教育行政程序，推进教育治理体系和治理能力现代化。构建现代学校制度，进一步转变行政职能，探索创新学校管理机制。深化新时代教育评价改革，构建政府、学校、社会等多元参与的教育评价体系。全面深化新时代教师队伍建设和改革，深入推进“三名”工程^[16]。全面落实教育经费保障机制，深化新时代教育督導體制机制改革。

专栏 10 教育发展重点项目

基础教育提升：学前教育提质扩容工程，师源外国语小学改扩建项目，华融学校改扩建项目，宣汉县红专路小学西校区建设项目，宣汉中学高中蒲江校区建设项目，宣汉中学初中西城校区建设项目，宣汉县第二中学改扩建项目，南坝镇第四完全小学新建项目，南坝中学迁建项目，农村中小学现代教育提升工程，宣汉县寄宿制学校学生宿舍新（改扩）建项目，农村中小学教师周转宿舍建设，农村中小学校舍维修。

职业教育项目：宣汉职业中专学校创办高职院校新建项目，养老服务中心等实训基地建设。

第二十六章 高质量发展卫生健康事业

持续推进健康宣汉建设，大力推进医疗卫生事业发展，不断提高人民群众的健康水平。

第一节 健全公共卫生服务体系

健全突发公共卫生事件应急机制，加强疾病预防控制体系建设，健全县域公共卫生网络信息系统，提高对重大公共卫生突发事件的综合应急能力，力争县疾控中心达到三级乙等标准。提高妇幼健康服务水平，以县妇幼保健计划生育服务中心为主阵地，加强妇幼保健计划生育服务专业队伍建设。增强精神卫生服务功能，全面推进精神卫生防治体系建设，将县精神病医院建设成为科室设置合理、功能齐全的精神病专科医院。大力开展爱国卫生运动和国家卫生县城创建活动，深入推进健康城市和健康村镇建设。

第二节 加快医疗服务体系建设

继续深化公立医院综合配套改革，扎实推进医改向纵深发展。加强传染病区、负压病房、疾控中心实验室等阵地建设，

加强医院、病床等基础设施设备建设和医疗物资储备，全面提高应急能力。积极推动县人民医院创建为三级甲等医院、县中医院创建为三级乙等医院、县疾控中心创建为三级乙等疾病预防控制机构。围绕配套完善新城、新区、景区基础设施，着力打造一批区域医疗中心等医疗服务机构。鼓励和引导社会办医，鼓励、支持和引导社会资本发展健康服务业，优先支持举办非营利性医疗机构，加快形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。加强县域医疗卫生与健康服务体系建设，健全“互联网+医疗健康”服务体系，进一步健全以公办县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的三级医疗服务网络。组建县域医疗集团或医联体，实现医疗资源整合、医疗服务结构优化、功能定位明确的分级诊疗的运行体系。进一步完善分级诊疗体系，推进医疗机构与养老机构合作。

第三节 加强卫生人才队伍建设

创新医药卫生人才培养，大力改善医药卫生人才发展政策环境。积极引进高学历、高层次卫生专业人才，加快培养和选拔重点学科带头人，打造“名医”群体。优化卫生人才队伍结构，形成临床医疗、检验、护理与公共卫生人才合理匹配，高、中、初级人才结构协调的卫生人才队伍。完善继续医学教育培训制度和激励机制，进一步提高全县卫生专业技术人员整

体素质和业务能力。建立全科医生制度。

第四节 促进中医药传承创新发展

全力推进基层中医药服务能力提升工程。加强县中医医院基础条件建设，在综合医院、妇幼保健计划生育服务中心设立标准化中医科和中药房。加快乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医科、中药房建设，加强社区卫生服务站、村卫生室中医药服务能力建设。加强县中医院中医特色专科建设。大力发展“中医药+”产业，规划建设漆树中医药生态旅游基地、中医药人文旅游基地和中医药健康养生体验基地。

专栏 11 全民健康保障工程

疾控体系提升工程：宣汉县疾病预防控制中心业务及实验用房建设项目，疾控体系建设项目。

综合救治能力保障工程：宣汉县人民医院门诊住院综合楼建设项目，宣汉县人民医院传染病隔离区建设项目，宣汉县人民医院总部龚家明月坝迁建，宣汉县第二人民医院迁建，宣汉县第三人民医院迁建，宣汉县妇幼保健计划生育服务中心第二住院大楼建设项目，宣汉县精神病医院医技综合大楼建设项目。

中医药传承创新工程：宣汉县中医院中药制剂大楼及附属设施建设项目，中医特色专科建设，中医药康养基地建设。

第二十七章 繁荣发展公共文体事业

完善城乡公共文化服务体系，优化城乡文化资源配置，加快体育强县建设，全面繁荣公共文体事业。

第一节 着力打造巴文化创新发展高地

围绕“建成全国巴文化高地”定位，推动巴文化与土家文化、非遗文化、传统民俗、红色文化融合发展。

加强巴文化研究。深入挖掘巴文化优质历史资源，突出巴文化元素，围绕繁荣巴蜀文化，促进巴文化与蜀文化共融发展，塑造“巴人故里”品牌，推进建设全国巴文化高地。持续推广《梦回巴国》沉浸式大型情景史诗剧品牌，加快推进罗家坝遗址考古公园、博物馆建设，探索建立巴文化研究平台，深入研究和创新发展巴文化，开展形式多样的巴文化研讨、宣传、实践活动，促进巴文化研究取得新成果。

重视非遗文化保护和传承。加强非物质文化遗产的保护工作和民俗旅游开发，围绕川东土家族薅草锣鼓、土家摆手舞、土家民俗节目表演、土家手工艺品、土家余门拳等特色文化，做响土家文化品牌，大力倡导开展土家文化进机关、进社区、进校园活动。大力保护传统宗教文化、民风民俗。加大以浪洋

寺摩崖造像、姚氏宗祠、唐瑜墓、陈民安合葬墓、向家嘴李邓氏墓为重点的文物保护工作和马渡山歌等传统民俗文化的保护传承，完善非遗代表性传承人保护机制。重视和保护民间文化，大力挖掘优秀民间文化，培养民间文化传承人。

弘扬红色文化。充分挖掘宣汉丰富的红色文化资源，加大红色遗址保护力度，充分利用红色遗址、遗迹讲好宣汉红色故事。加强以党校（行政学院）为龙头的红色文化教育基地建设，大力宣传“一县成军”的红色传奇，全面展示厚重的红色历史文化。修缮保护革命历史遗址遗迹，改造提升巴山红军公园、红三十三军纪念馆，规划建设清溪红色文化旅游示范镇，培育塔河镇红庙村、上峡镇杨柳关村等一批红色文化旅游村落，积极打造宣汉红色文化旅游品牌。

第二节 提升公共文化服务水平

全面繁荣公共文化事业，进一步加大公共文化投入，加快文化馆、图书馆、美术馆等场馆建设，完善县、乡镇、村三级公共文化设施体系和服务功能。积极开展各类群众文化活动，支持成立各类群众文化团队。全面建成县文化旅游大数据中心和智慧服务体系、智慧管理体系、智慧营销体系等综合应用平台，提升文化旅游综合服务管理智慧化水平。加强地方志和档案管理工作，强化文化知识产权保护。

第三节 全面发展体育事业

以建设体育强县为目标，加大体育事业基础设施建设力度，积极推动西区体育文化中心及公共体育场馆建设，规划建设高品质体育公园、室外公共篮球场、室外公共足球场、运动公园、体育馆全民健身中心，全面提升公共体育普及水平。大力发展群众体育，发展壮大城乡社区体育组织。积极举办各种体育节日与赛事，持续举办罗盘顶冰雪节、龙舟赛等重大体育赛事活动，建设川东北滑雪、山地自行车、定向越野、龙舟赛等特色体育运动基地。传承和发展土家余门拳，广泛开展武术展演、竞技活动。

第二十八章 不断完善社会保障体系

持续推进社会保障体系建设，着力构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 扩大社会保险覆盖范围

社会保险的覆盖范围进一步向非公经济从业人员、灵活就

业人员、农民工、被征地农民等延伸。深入实施全民全民参保计划。建立以全国统一的社会保障号码为参保人唯一参保标识的、全面覆盖的社会保险数据库。全面试行五险统一征缴模式、统一基数、统一窗口、统一征收、统一稽核、统一分险支付。做好全省统一的城乡居保制度实施工作，全面实现城乡居民社会养老保险全覆盖，建立个人缴费、政府补贴、集体补助或其他资助相结合的城乡居民社会养老保险制度。

第二节 加快完善社会保障体制机制建设

加快机关事业单位养老保险制度改革，抓好养老金发放、保费征缴、基金安全管理、经办工作规范化建设等工作。改革和完善医疗保险政策，逐步提高保险层次，构建以基本医疗保险为主体，以保障大病风险为重点，兼顾多层次需求的医疗保险体系。健全预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度，提升工伤保险保障能力和待遇水平。建立和完善以保障失业人员基本生活为基础，集预防失业、促进就业为一体的失业保险制度体系。加快社会保障服务信息平台建设，实现业务、人群、功能、网络全覆盖。

第三节 建立健全住房保障体系

加强住房保障规划建设，建立健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，加快构建以保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系。扩大保障性租赁住房供给，做好公租房保障，重点推进安置房、棚户区改造、人才公寓等保障性住房建设。规范发展住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，建立健全住房租赁管理服务平台。

第四节 坚持退役军人优先保障

加强退役军人服务体系建设，提升优抚保障水平。推进退役军人服务中心（站）和基层“退役军人之家”建设。落实优抚帮扶政策，保障困难退役军人权益，不断提高退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准。加强军人军属权益法治保障力度，提升军供服务保障水平。深入推进军民融合发展，持续开展“双拥模范县”创建活动，加快推进光荣院迁建项目，规划建设军人优抚医院、退役军人培训中心。加强烈士褒扬纪念设施建设，实施褒扬纪念设施提升工程。规划建设军人公墓、革命烈士陈列馆建设，开展无名烈士墓、战斗遗址修缮保护工作。

第五节 切实保护重点群体权益

促进妇女全面发展，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻

财产和参与社会事务等权利和机会，加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作，严厉打击拐卖妇女、暴力侵害妇女等违法犯罪行为。加强留守儿童和事实无人抚养儿童的关爱保障工作，保障未成年人的生存权、发展权、受保护权、参与权，构建未成年人关爱社会网络，严厉打击危害未成年人身心健康的违法犯罪行为。完善残疾人社会保障制度和服务体系，建立残疾预防和康复工作机制，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善照护和托养服务机制，保障残疾人平等教育和就业权利。发展残疾人文化体育事业，加强残疾人康复托养设施和精神卫生福利机构建设，培育发展助残社会组织。

第二十九章 推动人口均衡发展

全面贯彻落实国家人口政策，优化人口结构，提高人口质量，积极应对人口老龄化，促进人口资源科学均衡发展，推动社会全面进步。

第一节 完善人口发展战略

创新优化人口服务和管理，完善人口发展战略，全方位提升人口政策的地位和作用，全面提高人口管理和服务水平。全

面落实一对夫妇可生育三个孩子政策，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展。全力保持宣汉人口基本盘，借力渝西高铁、达宣快速等带来的通达优势，通过多型产业培植、生态环境优化、政策机制创新，提升宣汉对人力资源的吸附力，减少人口净流出，形成促进生产力发展的强大生力军。强化新形势下流动人口服务工作，合理引导人口有序流动与适度集聚，统筹解决好流动人口子女就学、劳动就业、医疗卫生和户籍管理等重大问题，促进流动人口社会融合。

第二节 推动青年优先发展

突出青年生力军、突击队作用，坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念。加强青年思想引领，开展青年社会主义核心价值观培养工程。全面实施四川省中长期青年发展规划，深入实施“四川青年创业促进计划”等青年创业专项扶持项目，打造服务青年创新创业良好生态圈。开展青年网络文明和青年志愿者服务发展工程。完善青少年事务社会工作专业人才培养、使用、评价、激励、管理政策体系，创建一批青少年事务社会工作重点实训基地、社会组织孵化基地、青少年校外活动中心和示范项目，支持青少年社会工作服务机构发展。重视青少年身体素质 and 心理健康素质培养，强化安全教育、法制教育。关注青年发展需求，强化青少年维权和保障机制，健全青少年权益

维护的法规政策体系。

第三节 积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化国家战略，弘扬养老、孝老、敬老社会风尚，持续推动老龄事业和产业高质量发展。健全老年人社会服务体系，建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，稳步推进高龄津贴政策、护理补贴政策、养老服务补贴政策 and 留守老人关爱服务制度。建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。统筹规划建设公益性老年养老院、社区日间照料中心等养老服务设施，鼓励社会资本进入养老产业。开展公办养老机构改革试点，推动乡镇敬老院转型为区域性养老服务中心。加强老年病预防和早期干预，构建失能老人照护体系。改善老年人居住生活环境，持续推进老年大学、老年活动中心建设，丰富老年人精神文化生活，维护老年人尊严和权益，不断提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

第十篇 坚持法治理念，增强基层社会治理能力， 在公平正义中构筑“宣汉和谐”

面对新形势、新挑战，必须加强基层治理能力和治理体系

现代化建设，加强法治政府和廉洁政府建设，推动社会管理创新，促进社会长治久安和谐发展。

第三十章 加强民主法治建设

坚持党的领导，全面推进法治宣汉建设，努力营造平安稳定、和谐有序的社会环境，增强人民群众的安全感和幸福感。

第一节 加强民主政治建设

发展社会主义民主。加强各级人大工作监督和法律监督，落实宪法宣誓制度，健全人大讨论、决定重大事项制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强政治协商、民主监督、参政议政制度建设，切实保障民主党派、工商联和无党派人士的参政议政权利。充分发挥统一战线优势，进一步完善政党协商、参政议政、民主监督工作机制，提升政府行政效能。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁和纽带作用，密切干群关系。

第二节 加强社会主义法治建设

深入推进依法治县，认真开展“八五”普法，全面加强法

治社会建设。完善行政执法机制。规范行政执法自由裁量权，细化量化行政执法裁量标准。严格执法人员资格管理、落实持证上岗制度。认真落实“谁执法、谁普法”制度。着力保障司法公正，支持人民法院、人民检察院依法独立行使审判权、检察权，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件记录、通报和责任追究制度，切实保证司法机关依法独立公正行使职权。完善基层法律服务体系，持续实施乡村普法“六个一”工程^[17]。坚持法治为民利民便民宗旨，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，加强民生领域法律服务，完善“一小时法律援助服务圈”网络。

第三节 增强国防动员能力

加强国防动员建设，完善国防动员体系，努力提高后备力量建设质量和水平。加强民兵和预备役国防后备力量建设，深化国防动员和后备力量改革，大力实施军民融合发展战略。加强国防动员物资储备，加快建设兼具国防动员、人防、应急功能的军民通用型保障基地，完善人防机构，充实人防力量。加强国民经济动员能力建设，广泛开展国防教育，大力弘扬双拥传统，不断巩固军政军民团结友好的良好局面。

第三十一章 提升公共安全水平

统筹发展与安全，提高公共安全防控救援能力，切实维护社会安定和谐，持续推进“平安宣汉”建设，为经济社会高质量发展提供安全保障。

第一节 全面落实国家安全防控任务

强化政治安全根基，全面贯彻落实国家安全法、反间谍法、国家情报法等国家法律要求，统筹做好全域国家安全防控工作。优化政治保卫队伍结构，健全协同顺畅高效的政保工作机制。大力开展反颠覆、反渗透、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域斗争。强化粮食安全保障，加大粮食和重要物资储备，全面落实藏粮于地、藏粮于技战略，切实保护耕地和水资源，提高粮食生产综合能力。加强能源安全保障，提升天然气、煤炭等能源储备能力。防范和化解系统性金融风险，完善现代金融监管体系。依法加强网络空间治理，加大网络环境整治力度，严打电信网络犯罪，维护国家网络空间主权安全。

第二节 持续提升安全生产风险防控能力

健全和严格落实安全生产责任制。坚持以人民为中心，牢固树立安全生产理念。严格落实“党政同责、一岗双责”要求，

强化细化各环节管理和责任追究制度。建立健全风险评估、风险防控机制，加强危化物品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、交通运输、特种设备、能源市场等重点行业领域和商场、超市、旅游景区等人员密集场所的风险管控。加快建立健全应急管理体制机制，持续提升安全生产风险防控能力，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

第三节 加强食品药品监管力度

健全食品药品安全监管体系，完善食品药品检验检测体系。落实党政同责和企业主体责任，建立健全责任约谈常态机制。大力推进网络化、信息化建设，实现食品药品全程网络监控。持续推进“明厨亮灶”行动，全面落实“告知承诺”制度。加强食品药品检测体系和执法队伍建设，提高食品安全抽检抽测工作的科学性和规范性，严厉打击食品药品领域的违法犯罪活动。

第四节 加强灾害防治和应急救援能力建设

推进江河湖库的综合整治，加快病险水库、山坪塘的除险加固，全面提升全域抗旱防洪能力。加强森林防灭火基础设施

建设，提高森林防灭火能力。加强各类灾害监测预警体系建设，增强防灾减灾救灾能力。加强应急避难场所建设，制定应急避难预案，加强应急避难演练。构建应急管理组织体系，建立协同联动的工作运行机制。加强舆情应对，积极稳妥开展重大突发事件的舆情应对处置。加强应急队伍建设和装备配置，构建以政府主导为主、社会公益组织为辅的应急救援队伍体系。加强应急物资保障和应急培训基地建设。

第三十二章 加强基层社会治理能力建设

推进社会治理理念现代化、社会治理工作布局现代化、社会治理体制现代化、社会治理方式现代化、社会治理能力现代化，打造共建共治共享的社会治理格局。

第一节 完善社会治理体系

纵深推进县域社会治理现代化，推进政法系统基础设施建设，打造标准化、现代化基础阵地，夯实社会治理基层基础。推进基层派出所和综治中心规范化建设，建立法制教育基地，构筑好基层“桥头堡”，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系，推动社会治理重心下移。着力打造“智慧宣汉”，加大“天网”“雪亮”“智慧小区”“智能交通”建设力度，构建科学、立

体、智能、实战的社会治安防控体系。常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪行为，深入开展禁毒防艾行动。积极推动人民调解、行政调解、司法调解衔接联动，探索完善诉调对接机制，推进矛盾纠纷多元化解，完善群众权益维护机制。健全重大决策社会稳定风险评估机制，畅通依法有序的信息公开和民意表达渠道。积极探索政府购买公共服务，大力培育发展公益性、社区服务性社会组织，引导社会组织协助政府做好社会服务治理工作，有效激发社会组织活力。

第二节 强化政府自身建设

加强创新型政府建设。突破旧观念、旧思想和旧理论的束缚，真正做到解放思想，实事求是。充分发扬民主，营造一个良好的制度环境，培育浓厚的政府创新氛围。要善于总结政府改革创新经验，及时将成熟的改革创新政策上升为规章制度。要特别注重实际，避免政绩工程，重在实际效果与群众实惠。

加强服务型政府建设。深化行政审批制度改革，继续简政放权，强化政府经济调控、市场监管职能，减少政府对微观经济活动的干预，促进社会资源的高效利用和充分流动，为经济发展和各类市场主体公平竞争营造良好环境。

加强法治型政府建设。切实增强宪法意识，自觉尊法学法守法用法，自觉运用法治思维、法治方式推动工作，严格落实

重大行政决策法定程序，不断提高政府决策的前瞻性和精准度。围绕更好满足人民群众对美好生活的向往和日益增长的法律服务需求，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

加强廉洁型政府建设。严格落实全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，持续深化“以案促改”，坚决惩治各种腐败行为。强化“政府过紧日子，让百姓过好日子”的意识，压缩一般性支出，严格实施集中财力办大事财政制度。全面落实党风廉政建设主体责任，持续整治形式主义和官僚主义。紧抓重点领域和关键环节，强化国家监察和审计监督，对各类违纪违法行为保持高压态势，营造风清气正的政治生态。

第十一篇 统一规划体系，强化规划实施

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，全面加强党的领导，强化政府主体责任，加强发展规划的战略导向作用，统一规划体系，广泛动员社会力量，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

第三十三章 坚持党的全面领导

坚定不移加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央各项决策部署，把党的领导始终贯穿到“十四五”规划编制与实施全过程。充分发挥党委总揽全局，协调各方的领导核心作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。全面贯彻新时代党的组织路线，以正确的用人导向引领干事创业导向，纵深推进全面从严治党，营造风清气正的良好政治生态，激励干部锐意进取，形成强大合力，推动宣汉经济社会发展迈上新的更高台阶。

第三十四章 统一规划体系

进一步增强规划编制系统性，建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以重点专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化发展规划指导功能和约束作用，把县委县政府决策部署转化为全社会共同行动纲领，为其他各类规划提供指引。切实发挥空间规划基础支撑作用，为发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障。编制实施重点专项规划，分解落实发展规划在重点领域提出的重大任务。重点专项规划要与发展规划

同步部署、同步研究、同步编制。一般专项规划要围绕发展规划在特定领域提出的重点任务，制定细化落实的时间表和路线图，提高针对性和可操作性。加强与上位发展规划、空间规划、区域规划和专项规划有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取国家、省、市更大支持。加强空间规划、专项规划和发展规划统筹衔接，确保规划目标同向、任务一致。

| 专栏 12 宣汉县“十四五”重点专项规划 | | |
|----------------------|---------------------|------------|
| 序号 | 规划名称 | 牵头单位 |
| 1 | 宣汉县“十四五”农业农村现代化规划 | 县农业农村局 |
| 2 | 宣汉县“十四五”工业和信息化发展规划 | 县经信局 |
| 3 | 宣汉县“十四五”现代服务业发展规划 | 县商务局 |
| 4 | 宣汉县“十四五”综合交通发展规划 | 县交通运输局 |
| 5 | 宣汉县“十四五”教育和科技创新发展规划 | 县教育科技局 |
| 6 | 宣汉县“十四五”卫生健康事业发展规划 | 县卫生健康局 |
| 7 | 宣汉县“十四五”水利发展规划 | 县水务局 |
| 8 | 宣汉县“十四五”生态环境保护规划 | 达州市宣汉生态环境局 |
| 9 | 宣汉县“十四五”文化和旅游发展规划 | 县文化体育和旅游局 |
| 10 | 宣汉县“十四五”重点项目规划 | 县发改局 |
| 11 | 达州普光经济开发区“十四五”发展规划 | 普光经济开发区管委会 |
| 12 | 宣汉县“十四五”应急体系建设规划 | 县应急管理局 |
| 13 | 宣汉县“十四五”新型城镇化建设规划 | 县住建局 |
| 14 | 宣汉县“十四五”养老服务体系发展规划 | 县民政局 |

第三十五章 强化要素保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排财政支出规模和结构。引导金融要素重点支持发展规划确定的重大战略、重大工程、重大项目和重大改革举措。强化发展规划对产业政策的引导约束作用，充分发挥市场配置资源的决定性作用，合理引导市场预期和市场主体行为。坚持“项目跟着规划走，资金、土地等要素跟着项目走”的原则，优化劳动力、资金、土地、能源、人才、环境容量等要素配置，重点加大土地、资金、能源要素保障力度。

第三十六章 狠抓项目带动

强化项目规划，相关职能部门要按照本规划确定的发展思路 and 重点任务，依据国家、省政策投资导向，立足县情，围绕基础设施、产业发展、民生及社会事业、统筹城乡发展、乡村振兴等领域谋划一批具有全局性、带动力强的重点项目，构建衔接有序、动态运行的重点项目库，发挥其对规划实施的重要

支撑作用。加快项目前期准备，搭建高效的项目协调平台，创新项目推进工作机制，突出前期工作和要素保障，促进规划有效落实。规范项目管理，健全项目实施、监管、督查、考核机制，制定具体建设项目计划，合理安排项目实施进度，营造项目建设的良好环境，确保重大建设项目顺利实施，早日见效。

第三十七章 加强组织落实

按照谁牵头编制谁组织实施的基本原则，落实规划实施责任，完善监测评估，强化分类实施，提升规划实施效能。本规划经县人民代表大会审查和批准，由县人民政府组织实施。县人民政府依据本规划确定实施国民经济和社会发展年度计划，安排年度目标和主要任务，并向县人民代表大会报告。本规划提出和确定的产业发展、重大项目、重大政策和重大改革任务要群策群力，明确有关责任主体，确保顺利实施。加强规划实施统计监测，完善数据质量管控体系。按规定程序开展规划实施情况评估，强化监测评估结果应用。经评估需对发展规划进行调整修订时，依照法定程序进行修订和调整。

名词解释：

〔1〕三大战略：兴工强县、开发扶贫、全域旅游。

〔2〕双核双区：县城核心、南坝副中心、普光经济开发区、巴山大峡谷文旅扶贫景区。

〔3〕三路三片三园：三路即北城大道、滨湖路、达（州）宣（汉）快速通道；三片即宣汉商贸物流园区、张家坝片区、旧城改造片区；三园即百节溪公园、渔禅寺公园、巴山红军公园。

〔4〕一环一区两园两路：一环即县城环城路；一区即龚家明月坝片区；两园即王家沟森林公园、黄金槽森林公园；两路即宣汉至七里快速通道、宣汉至通川区魏家快速通道。

〔5〕三有：有标准中心校、有达标卫生院、有便民服务中心。

〔6〕一低五有：一低，指贫困村退出当年综合贫困发生率降至3%以下；五有，指贫困村退出当年有集体经济、有硬化路、有卫生室、有文化室、有通信网络。

〔7〕两项改革：乡镇行政区划调整和村级建制调整改革。

〔8〕三无：无进京上访，无到省集访，无因信访引发的极端恶性事件。

〔9〕8+3 现代农业产业体系：重点培育宣粮（油）、宣牛、宣猪、宣药、宣果、宣鱼、宣菌等八大优势特色产业，做强农产品加工、现代智能设施装备、新业态培育三大支撑产

业。

〔10〕1+3+6+N 现代农业园区创建：1 个国家级园区+3 个省级园区+6 个市级园区+N 个县级园区。

〔11〕四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

〔12〕巴山大峡谷、西南片区两大乡村振兴示范区：“巴山大峡谷示范区”即樊吟镇、三墩土家族乡、渡口土家族乡、漆树土家族乡、龙泉土家族乡；“西南片区示范区”即大成镇、君塘镇、蒲江街道、东乡街道、庙安镇、天生镇。

〔13〕三类人才：农业科技人员、返乡农民工、工商业主。

〔14〕“453”村级民主自治模式：4 指四会管村，即村（社区）支委会行使领导权、村（居）民会议行使决策权、村（居）民委员会行使执行权、村（居）务监督委员会行使监督权；5 指五步议事，即支委提议、“两委”商议、党员大会合议、职能部门审议、村（居）民会议决议；3 指三项监督，即干部履职监督、“三务公开”监督、村级账务监督。

〔15〕三类 500 强：世界 500 强、中国 500 强和民营 500 强。

〔16〕“三名”工程：名学校、名校长、名教师。

〔17〕乡村普法“六个一”工程：每个基层司法所设立一个法治辅导站、一个法律援助工作站，组建一支法治宣传队伍，

每个村人民调解委员会设立一个法治宣传栏，每个村民小组培养一名“法律明白人”，每户发放一张便民法律服务联系卡。