关于《宣汉县“十四五”文化和旅游业发展

规划（征求意见稿）》的草案解读

为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《国务院“十四五”旅游业发展规划》《文化和旅游部“十四五”文化和旅游发展规划》《文化和旅游部“十四五”文化产业发展规划》《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《四川省“十四五”文化和旅游发展规划》《四川省“十四五”公共文化服务体系建设规划》《巴蜀文化旅游走廊建设规划》《达州市“十四五”文化体育旅游和广播电视发展规划》和《宣汉县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等国家、省、市和宣汉县相关规划，加快推进宣汉县域文化和旅游业发展，县文化体育和旅游局特组织编制了《宣汉县“十四五”文化和旅游业发展规划（征求意见稿）（征求意见稿）》（以下简称《规划》）。

一、起草背景

“十三五”时期，县委、县政府带领全县人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实新发展理念，精准施策、主动作为，有力推进了全县经济社会发展。期间，宣汉县文旅产业发展取得了重大成就。全县旅游接待人次和旅游综合收入从2015年的426万人次、16.1亿元增长到2020年的1256万人次、108.8亿元，年平均增长率分别为39%、115.2%，两项指标总量、增速均居达州市第一位，文旅产业实现跨越式发展。先后获得全国县域旅游发展潜力百佳县、中国旅游潜力百强县、第二批天府旅游名县、首批省级全域旅游示范区、省级全域研学试点县、县域经济发展先进县等殊荣，“中国巴文化之乡”正式落户宣汉， “梦里巴国·山水宣汉”文旅品牌日益响亮。全县已建成3个国家4A级景区、6个国家3A级景区，其中以5A级旅游景区标准打造的巴山大峡谷景区建成开放，直接推动宣汉文旅市场全省最快增长，巴山大峡谷景区获评“最美中国文化旅游目的地”称号。

“十四五”时期是我县由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进和开启全面建设社会主义现代化宣汉新征程的关键时期，是我县文化和旅游发展的重要战略机遇期。我国经济已进入高质量发展新阶段，人均可支配收入极大增长，居民消费提质，人民群众对于美好生活的需求持续释放，休闲度假时代已然来临。文化强国、生态文明、乡村振兴、新时代推进西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设、巴蜀文化旅游走廊建设等战略加快实施，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，为文化和旅游发展提供新机遇四川文化强省旅游强省和世界重要旅游目的地战略目标加快推进，“一干多支、五区协同”区域发展格局加快形成，“四向拓展、全域开放”纵深推进，联结西部陆海新通道、向南向东发展态势仍将持续。融合发展和科技更新发展迅猛。文化、农业、体育、大健康、科技、商业等与旅游的加速融合，以及互联网时代信息技术的飞速发展，加快转化为文化和旅游业发展新动能，催生文旅迭代新变化。2020年宣汉GDP首次跃居达州市第一，成为全市县域经济发展“排头兵”。全县基础条件明显改善，社会事业全面进步，达州金垭机场开通运营，西渝高铁、成南达万高铁加快建设，文旅靓县战略深入实施，为“十四五”时期宣汉文化和旅游发展提供了重要战略机遇。

二、起草过程

县委县政府高度重视《规划》编制，于2020年10月印发了《宣汉县“十四五”规划编制工作方案》（宣府办〔2020〕71号），明确将《宣汉县“十四五”文化和旅游业发展规划》纳入全县经济和社会发展重点专项规划清单。

根据县委、县政府“十四五”规划编制工作要求，我局成立了由主要领导担任组长的规划编制工作领导小组。编制工作组通过深入各景区（景点）、重点文旅企业实地调研走访等方式，对全县文化和旅游产业发展现状和发展需求等进行了摸排统计，掌握了第一手资料，并结合市县“三会”精神和国家、省市县出台的相关规划文本反复修改规划的整体框架和主要内容，于2021年10月中旬形成了初稿。初稿完成后，我局先后组织局机关各股室和直属事业单位先后3次召开专题座谈会讨论、研究，会后及时根据讨论意见修改完善形成征求意见稿。2022年8月，我局将征求意见稿通过党政网传至县级各部门（单位）广泛征求意见，收集到相关意见4条。在此基础上，局党组召开专题会议研究，在吸收相关部门（单位）修改建议的基础上进一步提出修改意见，编制工作组对《规划》再次进行了修改完善。

三、主要内容

《规划》主要内容包括总体要求、主要任务和保障措施3个部分。

第一部分（第一章）为总体要求。包含指导思想、基本原则、发展战略和发展目标。

第二部分（第二章）为主要任务。围绕我县文化旅游资源情况，大力实施“文旅靓县”战略，全力构建文旅产业发展新格局、推进文化事业繁荣发展新高地、构筑文旅产业高质量发展新赛道、加快完善文旅公共服务新平台、强力塑造文旅宣传营销新体系、实施生态环境保护新举措，加快建成“全国巴文化高地”和“全国生态旅游度假区”。

第三部分（第三章）为保障措施。为确保《规划》中各项任务能够落地并取得实效，从深化文旅机制改革、加强资金投入保障、加快人才工程建设和严格考核落实等4个方面提出了保障措施，确保规划顺利实施。