四川达州普光经开区管委会关于

《普光经济开发区“十四五”发展规划（送审稿）》的草案解读

为贯彻落实省、市加快构建现代产业体系推动制造业高质量发展的决策部署，加快建成全国新能源新材料综合利用示范区，推动普光经开区高质量发展，按照县委、县政府工作安排，普光经开区管委会牵头编制了《普光经济开发区“十四五”发展规划（送审稿）》（以下简称《规划》）。

一、起草背景

“十三五”期间，普光经开区作为全县工业经济建设的主战场、重大项目承载地，紧扣高质量发展主线，在实体经济主战场奋力作为，形成了稳中求进、进中突破的蓬勃发展态势，成为全市工业园区发展的排头兵、领头羊，2019年被省政府批复设立为省级经济开发区，2021年成功创建全省首批“5+1”特色产业园区、省级外贸转型升级基地，2022年，达州普光化工园区成功认定为省级化工园区。但与发达地区园区相比，普光经开区仍存在产业规模总体偏小、优势产业集群尚未形成、科技创新能力不强、资源优势尚未充分转化等问题。

“十四五”时期是全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是加快能源绿色低碳转型、实现碳达峰碳中和目标的攻坚期。面对新的机遇和新的历史使命，全面科学编制《规划》，对实现普光经开区绿色低碳高质量发展、助力万达开天然气锂钾综合利用集聚区建设和加快建成全国新能源新材料综合利用示范区具有重大意义。

2021年12月，四川省委印发了《关于以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的决定》，决定培育壮大一批绿色低碳优势产业集群，明确支持达州建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区。2022年1月，达州市委印发了《关于以实现碳达峰碳中和目标为引领加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区的决定》，决定加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区，实现从“资源产出地”到“产业崛起地”转变，明确支持宣汉建设全国新能源新材料综合利用示范区。2022年1月，县委印发了《关于以实现碳达峰碳中和目标为引领加快建成全国新能源新材料综合利用示范区的决定》，为普光经开区实现绿色高质量发展指明了方向。2021年8月，县委、县政府印发了《关于实施“工业强县”战略的意见》，明确提出：到2025年，成功打造“133”现代产业集群，建成全国新能源新材料综合利用示范区。2021年9月，县第十四届党代会报告提出，做大做强“天然气硫磺、微玻纤、金属新材料、锂钾综合利用”四大支柱产业，延伸发展“现代钢铁、玻璃灯饰、建筑建材”三大产业，着力构建“4+3”现代工业新格局。

省、市、县“双碳”决定和县委、县政府关于实施“工业强县”战略决策部署为《规划》编制提供了遵循。落实县委、县政府决策部署，细化创新驱动、绿色低碳、产业发展、对外开放合作、保障措施等，是规划编制的主要任务。

二、起草过程

《宣汉县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中明确将《普光经济开发区“十四五”发展规划》纳入全县“十四五”重点专项规划。根据县委、县政府“十四五”规划编制工作要求，我委成立了由主要领导担任组长的规划编制工作领导小组，于2020年12月正式启动《规划》编制工作。

《规划》编制工作开展以来，普光经开区党工委、管委会高度重视，组织专业机构深入开展调研，广泛听取部门、企业意见建议，2021年3月，《规划》初稿形成。初稿完成后，我委组织各局室召开专题座谈会讨论、研究，会后及时根据讨论意见修改完善。2021年12月，形成征求意见稿，书面征求财政局、交运局、教科局、司法局等22个部门（单位）意见。2022年4月，我委召开党政联席会议专题研究，在吸收相关部门（单位）修改建议的基础上进一步修改完善。2022年5月，按照宣汉县第十四届二次党代会报告、普光经开区总体规划修编再次进行修改完善。2022年8月，再次向发改局、交运局、教科局、经信局等21个部门（单位）书面征求意见，在吸收相关部门（单位）修改建议的基础上再次修改完善，经开区最终形成了本次会议审议的送审稿。

三、主要内容

规划共七章二十六节，回顾了“十三五”时期发展情况，提出“十四五”时期发展目标定位及主要任务。《规划》主要内容包括基础目标、产业发展、创新驱动、绿色低碳、设施建设、合作开放和保障措施7个章节。

**第一章基础目标**，**共三节。**总结了普光经开区“十三五”时期发展取得的成就，分析了“十四五”时期面临形势和挑战。“十四五”期间，普光经开区将从产业、创新、绿色生态、对外开放四方面推进建设。（到2025年普光经开区总产值实现2200亿元，百亿级企业达到6家，分别是正达凯、赣锋锂业、中石化、航达钢铁等企业。）

**第二章产业发展，共五节。**围绕“4+3+N”产业体系，打造锂钾综合利用、天然气硫磺、微玻纤新材料、铜基新材料四大支柱产业，培育现代钢铁、玻璃灯饰、建筑建材三大延伸产业、推动农产品加工、生物医药、现代物流产业发展，布局一批产业项目。(推进锂钾综合利用1000亿级产业集群，天然气硫磺、微玻纤新材料、金属新材料三个300亿级的主导产业发展，提质发展现代钢铁、玻璃灯饰、建筑建材三大100亿级延伸产业。)

**第三章创新驱动**，**共三节。**主要从建设创新创业平台、强化创新主体地位、突出人才支撑效应三方面加强创新发展。以企业需求为牵引，建立科技企业孵化园、产业创新研究院，鼓励做强龙头企业、做优中小企业，出台政策引进各类人才。

**第四章绿色低碳**，**共三节。**“十四五”期间，普光经开区将积极响应落实省市县“双碳”行动决定，通过加强生态环境管理、加快产业绿色低碳循环发展两方面，倒逼落后和过剩产能退出，推动经开区绿色循环发展。

**第五章配套设施建设**，**共三节。**“十四五”期间普光经开区进一步完善综合交通网络、市政公用设施、综合管廊建设，同时夯实信息基础设施，加强园区数字化建设。结合经开区项目建设，加强土地、能耗等生产要素保障。

**第六章合作开放**，**共四节。**通过加强物流载体建设、加深区域产业联动、加强外向型产业发展三方面提升对外开放水平。以普光物流园建设为核心，以汽车制造、新材料为重点领域，加强公铁、水铁等多式联运发展，实现区域产业联动。通过做强外贸企业、加大招商引资，吸引外资，扩大微玻纤等企业出口规模。

**第七章保障实施**，**共五节。**提出从组织保障、优化营商环境、强化政策保障、加强规划衔接、明确实施责任等方面保障措施，推动规划落实实施。