达州市宣汉县

自然保护地整合优化方案

宣汉县林业发展保护中心

2023年3月

# 前 言

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是贯彻习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大提出的重大改革任务。

2019年6月，中办国办印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（以下简称《指导意见》），要求开展自然保护地整合优化工作，合理确定自然保护地类型和功能定位，优化边界范围和功能分区，重点解决自然保护地空间重叠、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题。2019年10月，中办国办印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，要求对自然保护地进行调整优化，评估调整后的自然保护地划入生态保护红线，并做到生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界不重叠。

根据以上要求，自然资源部、国家林草局会同生态环境部等有关部门，于2020年组织各地开展自然保护地整合优化。四川省党委、政府高度重视自然保护地体系建设工作，2020年6月，四川省委办公厅、四川省人民政府办公厅印发了《四川省建立以国家公园为主体的自然保护地体系实施方案》，明确了全省自然保护地体系建设的总体要求、目标任务和保障措施，全省自然保护地体系建设工作正式启动。

宣汉县自然资源局（宣汉县林业局）成立了由局主要负责同志牵头的工作推进组，抽调技术骨干成立工作专班，以推进自然保护地整合优化、自然保护地生态保护红线划定、开展全县自然保护地体系发展规划工作为重点。按照《自然资源部 国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期工作的函》（自然资函﹝2020﹞71号）的要求，县林业和草原局组织专业队伍开展全县自然保护地整合优化工作。

宣汉县自然保护地整合优化工作范围包括5个自然保护地，涉及自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园，矢量总面积55200.36公顷。整合优化后，全县自然保护地体系由自然保护区、自然公园两大类构成，共计3个，总面积为28559.42公顷。整合优化从现有自然保护地范围内调出耕地及永久基本农田、矿业权、人工商品林、城镇建成区、重大项目及其他各类空间矛盾冲突共计26640.94公顷。

整合优化构建起新型自然保护地分类分级分区体系，建立了统一的自然保护地矢量数据图库，并纳入国土空间规划一张图管理；整合归并了交叉重叠和相邻相连的自然保护地，解决了自然保护地重复设置、空间重叠问题；化解了历史遗留问题和现实矛盾冲突，提升了自然保护地生态系统多样性、稳定性、持续性；完善了自然保护地体系空间格局，使之更加契合我县区域人口、自然地理和资源禀赋特征。

目 录

[目 录 ii](#_Toc17648)

[宣汉县自然保护地整合优化方案 3](#_Toc24990)

[一、概况 3](#_Toc15037)

[（一）自然生态现状及保护价值 3](#_Toc17558)

[1.县情概况 3](#_Toc16221)

[2.生态现状及保护价值 4](#_Toc15942)

[（二）自然保护地现状 5](#_Toc2876)

[1.四川宣汉县百里峡自然保护区 6](#_Toc16627)

[2.百里峡风景名胜区 6](#_Toc7416)

[3.大巴山国家地质公园（百里峡园区） 7](#_Toc22688)

[4.四川宣汉国家森林公园 8](#_Toc8433)

[5.四川省宣汉白马山森林公园 8](#_Toc22226)

[（三）整合优化工作开展情况 10](#_Toc18075)

[二、自然保护地存在主要问题和冲突现状 13](#_Toc18733)

[（一）不同类型自然保护地交叉重叠情况 13](#_Toc31010)

[（二）现有自然保护地内冲突概况 13](#_Toc31220)

[1.四川百里峡自然保护区 14](#_Toc24154)

[2.百里峡风景名胜区 15](#_Toc29127)

[3.大巴山国家地质公园（百里峡园区） 16](#_Toc22040)

[4.四川宣汉国家森林公园 17](#_Toc27661)

[5.四川省宣汉白马山森林公园矛盾现状 18](#_Toc17763)

[三、自然保护地整合优化方案 19](#_Toc31725)

[（一）整合优化结果 19](#_Toc5154)

[（二）四川宣汉县百里峡自然保护区整合优化方案 19](#_Toc19902)

[（三）百里峡风景名胜区整合优化方案 21](#_Toc14632)

[（四）大巴山国家地质公园（百里峡园区）整合优化方案 22](#_Toc4443)

[（五）四川宣汉国家森林公园整合优化方案 22](#_Toc20444)

[（六）四川省宣汉白马山森林公园整合优化方案 23](#_Toc15298)

[四、影响和效益评价 24](#_Toc19393)

[（一）效益评价 24](#_Toc733)

1.对生态效益的影响 24

2.对经济效益的影响 23

[3.对社会效益的影响 25](#_Toc16816)

[（二）影响评价 25](#_Toc19564)

[五、相关意见和承诺 26](#_Toc15243)

[（一）相关意见 26](#_Toc20838)

[（二）相关承诺 27](#_Toc29342)

附图：

1．宣汉县自然保护地整合优化前分布图

2．宣汉县自然保护地整合优化后分布图

3．宣汉县保护地整合优化后与生态保护红线分布图

4-1．四川宣汉县百里峡自然保护区整合优化前后对比图

4-2．四川宣汉国家森林公园整合优化前后对比图

4-3．四川省宣汉白马山森林公园整合优化前后对比图

附表:

1．宣汉县整合优化前自然保护地名单

2．宣汉县整合优化后自然保护地名单

宣汉县自然保护地整合优化方案

# 一、概况

## （一）自然生态现状及保护价值

### 1.县情概况

### （1）国土面积

### 宣汉县行政隶属达州市，县城设于蒲江街道办和东乡街道办，地理位置介于东径107°22′29〞～108°32′47〞，北纬31°06′08〞～31°49′57〞之间。东北一隅接重庆市城口县，东邻重庆市开州，南接开江，西接达川区、通川区，西北毗邻巴中市平昌县，北连万源市。全县南北最大距离78.8公里,东西最大距离110.6公里，幅员总面积4271平方公里。

（2）自然地理

宣汉县属大巴山中山和低山以及川东低山河和丘陵的一部分，以低山和低中山为主的地貌类型。全县平均海拔800米左右，由西南向东北抬升，即由盆边低山丘陵向外围山地过渡。县东北樊哙镇以上各乡，即属盆外山地，重峦叠嶂，坡陡谷深，最高峰墨架（麦积）山海拔2349米，西南最低处州河于宣汉、通川区交界处，河床高程277米。宣汉县属中亚热带湿润季风气候区。气温受海拔高度的制约影响大，县境立体气候明显。海拔500米以下地区春早夏热，雨水集中，旱涝交错，多风雹、秋雨，冬暖霜雪少，属四川盆地亚热带气候。海拔800米以上地区气候春迟秋早，夏短冬长，具有盆缘山地温带气候特征，县内四季分明。年日照数为1596.3小时，全县年平均气温为16.8℃，无霜期190～245天，年均降雨量为1213.5毫米。县境河流属嘉陵江水系，前、中、后河纵横全境于城东汇为州河；西南双溪河注入州河；西北碑牌河注入巴河。州河、巴河于渠县三汇镇汇为渠江，南流于合川注入长江的一级支流嘉陵江。

（3）社会经济情况

全县辖37个乡镇（街道办）、423个行政村（社区）。全县年末常住人口95.1万人, 其中城镇人口43.25万人，城镇化率为45.48%。2021年，全县地区生产总值达到500.74亿元。

### 2.生态现状及保护价值

宣汉县自然保护地包含了自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园等类型，以保护生态系统、野生动植物及栖息地、地质遗迹和自然景观为主，保护生态系统的完整性和生物多样性是区域的主要保护目标。

区域内生态系统包括自然生态系统和人工生态系统两大类，其中自然生态系统以森林生态系统为主，几乎遍布全县的各个区域，以东北部地区的保护价值最为重要，该区域分布较多的野生动植物，且自然景观独特，具有极高的保护价值。

宣汉县林地面积25.3万公顷，森林面积23.3万公顷，森林覆盖率达62.14%。森林垂直带谱明显，森林植被十分丰富，森林植被景观绚丽多彩。现有维管束植物156科685属1447种，国家重点保护植物有银杏、三尖杉、红豆杉、鹅掌揪、崖柏等。野生脊椎动物336种，其中有兽类52种、鸟类177种、两栖动物24、爬行类25种、鱼类58种。国家重点保护动物有大灵猫、小灵猫、林麝、绿尾红雉、猕猴等。

全县地质遗迹主要分布在渡口土家族乡和龙泉土家族乡，尤其以大巴山国家地质公园（百里峡园区）最为典型，以大巴山褶皱构造和岩溶地貌为特色，堪称“大巴山褶皱构造的天然博览园”、“中国南北气候过渡地带上的构造－岩溶地貌奇观”。是大巴山地质科学研究、科学普及教育基地及山地生态观光和休闲度假旅游目的地。

依据宣汉县自然地理条件，野生动植物栖息生境和自然景观最重要和典型的主要分布在东北部，是野生动植物非常多且相对比较集中的分布区域，且自然景观最具特色和观赏游览价值的区域。

## （二）自然保护地现状

宣汉县共有4种类型自然保护地，共计5个，面积合计55200.36公顷（含交叉重叠），占全县陆域面积的12.92%。其中：自然保护区1个—四川宣汉县百里峡自然保护区（省级）；森林公园2个—四川宣汉国家森林公园（国家级）、四川省宣汉白马山森林公园（省级）；风景名胜区1个—百里峡风景名胜区（省级）；地质公园1个—大巴山国家地质公园（百里峡园区）（国家级）。

### 1.四川宣汉县百里峡自然保护区

类型：自然保护区；

级别：省级；

面积：优化前面积26974.09公顷；

管理机构设置：宣汉县百里峡自然保护区环境保护工作站（原宣汉县环保局下设机构）；

基本情况：四川宣汉县百里峡自然保护区1999年8月，被宣汉县人民政府批准为县级自然保护区，2000年11月，被达州市人民政府批准为市级自然保护区，2002年，被四川省人民政府批准为省级自然保护区，地处四川盆地东北缘的大巴山南部，四川盆地向秦巴山区过渡的地带，地理坐标位于N31°38′12〞～31°47′20〞、E108°12′52〞～108°31′52〞之间，在行政区域涉及宣汉县龙泉土家族乡的大部和渡口土家族乡的部分，主要保护对象为大巴山南麓的山地峡谷生态系统、地质遗迹景观和珍稀动植物。

## 2.百里峡风景名胜区

类型：风景名胜区；

级别：省级；

面积：优化前面积10499.98公顷；

管理机构设置：县林业发展保护中心代管；

基本情况：百里峡风景名胜区由百里峡片区和江口湖片区两个独立片区组成，总面积105平方公里。其中，百里峡片区位于宣汉县东北边缘，与万源市和重庆市城口县接壤，面积65平方公里，江口湖片区位于宣汉县城东，面积40平方公里。百里峡风景区于1993年被四川省政府批准为四川省第三批省级风景名胜区。风景区是岩溶溶洞、褶皱地质、河流库区和峡谷景观为特色，以“雄、奇、险、秀、幽”为景观特征，以“地质观光、避暑度假、森林康养、运动探险、自然教育、民俗风情体验”为主要功能的特殊地貌类省级风景名胜区。风景区内分为一级、二级和三级保护区三个层次，实施分级控制保护。

## 3.大巴山国家地质公园（百里峡园区）

类型：地质公园；

级别：国家级；

面积：优化前面积11822.58公顷；

管理机构设置：县林业发展保护中心代管；

基本情况：大巴山国家地质公园（百里峡园区）隶属于四川省达州市，地处宣汉县与万源市交界部位，2009年8月被批准为国家级地质公园（国土资发〔2009〕110号），由八台山园区和百里峡园区两个相对独立的园区组成。百里峡园区地理坐标E108°16'0.2"～108°29'8.4"，N31°39'55.8"～31°47'32.0"之间。园区地处大巴山南麓腹心地带，地势东北高西南低，地貌以中山、低山为主。景区内主要发育前河、左右溪、十连河等河流，前河干流在景区中部自北东向南西流经整个景区。伴随新构造运动的地壳阶段性抬升，不但形成了众多深切峡谷地貌，还形成了成层分布的溶洞和众多岩溶群峰。使其成为大巴山形成演化研究的重要组成部分，具有较高的科研、科普和生态价值。

## 4.四川宣汉国家森林公园

类型：森林公园；

级别：国家级；

面积：优化前面积4476.06公顷；

管理机构设置：宣汉县森林公园管理处；

基本情况：四川宣汉国家森林公园2015年1月，经《国家林业局关于设立四川宣汉国家森林公园的行政许可决定》（林场许准〔2015〕22号）批准建立，位于四川盆地东北大巴山南麓，川、渝、鄂、陕结合部的宣汉县境内，由观音山片区、峨城竹海片区、五马归槽片区三个部分组成。

观音山片区位于宣汉县西南部的柏树镇、天生镇，面积2188.39 公顷。地理坐标为东经107°38′37″～107°44′38″，北纬31°06′32″～31°12′15″。

峨城竹海片区位于宣汉县东南部，地处宣汉县东乡镇、天生镇和芭蕉镇交界处，面积公顷1010.28 hm2。地理坐标为东经107°48′29＂～107°49′59＂，北纬31°16′44″～31°17′17″。

五马归槽片区位于宣汉县毛坝镇、红峰乡境内，面积公顷1422.6hm2。地理坐标为东经107°40′12″～107°43′48″，北纬31°41′24″～31°45′00″。

## 5.四川省宣汉白马山森林公园

类型：森林公园；

级别：省级；

面积：优化前面积1427.73公顷；

管理机构设置：白马镇人民政府代管；

基本情况：四川省宣汉白马山森林公园2019年12月，经《四川省人民政府关于同意设立四川省宣汉县白马山等4处森林公园的批复》（川府函〔2019〕279号）批准建立，位于达州市宣汉县东北部白马乡马鞍村、观岩村，地理坐标为：东经108°4′32.83″～108°9′10.09″、北纬31°38′20.52″～31°41′8.89″。

宣汉县整合优化前自然保护地现状统计表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 类型 | 级别 | 面积（公顷） | 管理机构 |
| 四川宣汉县百里峡自然保护区 | 自然保护区 | 省级 | 26974.09 | 宣汉县百里峡自然保护区环境保护工作站（原宣汉县环保局下设机构） |
| 百里峡风景名胜区 | 风景名胜区 | 省级 | 10499.98 | 林保中心代管 |
| 大巴山国家地质公园（百里峡园区） | 地质公园 | 国家级 | 11822.5 | 林保中心代管 |
| 四川宣汉国家森林公园 | 森林公园 | 国家级 | 4476.06 | 宣汉森林公园管理处 |
| 四川省宣汉白马山森林公园 | 森林公园 | 省级 | 1427.73 | 白马镇人民政府代管 |

## 

## （三）整合优化工作开展情况

宣汉县高度重视自然保护地整合优化工作，自觉将思想和行动统一到中央和省委、省政府、市委、市政府的决策部署上来，由县林业发展保护中心牵头，县级相关部门密切配合，按照《自然资源部 国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期工作的函》（自然资函﹝2020﹞71号）的要求，对辖区内的自然保护地开展了全面摸底调查，从范围边界、功能分区、保护管理现状、历史遗留问题等方面入手，系统调查保护地基本情况、地情林情，认真梳理各自然保护地历史遗留问题，客观准确反映问题，为自然保护地整合优化提供科学依据。在省、市林草局的精心组织和帮助指导下，通过多次修改完善后形成宣汉县自然保护地整合优化方案。

整合优化后宣汉县自然保护地统计表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 自然保护地名称 | 类型 | 级别 | 面积（公顷） | 管理机构 |
| 四川宣汉县百里峡自然保护区 | 自然保护区 | 省级 | 25104.86 | 宣汉县百里峡自然保护区环境保护工作站（原宣汉县环保局下设机构） |
| 四川宣汉国家森林公园 | 森林公园 | 国家级 | 3156.56 | 宣汉森林公园管理处 |
| 四川省宣汉白马山森林公园 | 森林公园 | 省级 | 298 | 白马镇人民政府代管 |

# 

# 二、自然保护地存在主要问题和冲突现状

## （一）不同类型自然保护地交叉重叠情况

自然保护地重叠设置、多头管理现象普遍，权责不清，严重影响管理效能。在同一区域设立了不同层级、隶属不同行业管理的多个管理机构，造成管理机构和权限交叉重叠、一地多牌、政出多门等问题。经空间套合分析，宣汉县共有5个自然保护地，其中交叉重叠的保护地数量为3个： 1、四川宣汉县百里峡自然保护区； 2、大巴山国家地质公园（百里峡园区）；3、百里峡风景名胜区。重叠情况为：大巴山国家地质公园（百里峡园区）与四川宣汉县百里峡自然保护区重叠面积11576.88公顷，百里峡风景名胜区（百里峡片区）与大巴山国家地质公园（百里峡园区）重叠面积6479.44公顷，百里峡风景名胜区（百里峡片区）与四川宣汉县百里峡自然保护区完全重叠，重叠面积6499.98公顷。

涉及重叠的主要原因为原来负责各类自然保护地规划、申报、审批和管理的职能部门不统一，管理机构和权限交叉重叠。

## （二）现有自然保护地内冲突概况

宣汉县自然保护地存在的主要问题：四川宣汉县百里峡自然保护区、百里峡风景名胜区、大巴山国家地质公园（百里峡园区）3个自然保护地重叠，保护地内存在2个乡镇、16个村庄，均涉及永久基本农田、人工商品林、城镇建成区，人为活动频繁。百里峡风景名胜区（江口湖片区）内涉及多个矿业权、城镇建成区、永久基本农田和人工商品林。四川宣汉国家森林公园内涉及多个矿业权、城镇建成区、永久基本农田和人工商品林。四川省宣汉白马山森林公园内涉及大量永久基本农田和人工商品林。

### 1.四川宣汉县百里峡自然保护区

（1）交叉重叠。该保护区与大巴山国家地质公园（百里峡园区）、百里峡风景名胜区（百里峡片区）相互重叠，其中与大巴山国家地质公园（百里峡园区）重叠面积11576.88公顷，与百里峡风景名胜区（百里峡片区）重叠面积6499.98公顷。

（2）城镇建成区。涉及城镇建成区1处，面积1.04公顷，人口152人，位于自然保护区实验区。

（3）村庄和人口。涉及渡口土家族乡、龙泉土家族乡2个乡、16个村庄，面积101.96公顷，人口12000人。其中，核心区涉及12 村，面积18.31公顷，人口 3000人；缓冲区涉及12村，面积11.96公顷，人口2000人；实验区涉及14村，面积71.69公顷，人口7000人。

（4）永久基本农田。涉及永久基本农田面积274.46公顷，其中缓冲区19.14公顷，实验区255.32公顷。

（5）人工商品林。涉及人工商品林面积764.51公顷，其中核心区201.07公顷，缓冲区214.92公顷，实验区348.52公顷。

（6）矿业权。不涉及。

（7）开发区。不涉及。

（8）工业园区。不涉及。

（9）项目设施。不涉及。

（10）违法违规情况。涉及中央第一轮生态环境保护督察的有宣汉县渡口乡有缘煤矿、宣汉县樊哙金花煤业有限公司金花煤矿、达州市宣汉县向阳煤业有限公司三墩煤厂3宗采矿权，四川省宣汉县石桶硫铁矿普查、四川省宣汉县龙泉（河口）朱家沟—花岩—水古洞硫铁矿详查2宗探矿权，鸡唱乡发电厂，宣汉县久鑫加油站等7个整改问题，已于2019全部销号。不涉及自然保护地“绿盾”行动、违建别墅清理整治及长江、黄河生态环境警示片等整改问题清单。

### 2.百里峡风景名胜区

（1）交叉重叠。该风景名胜区与大巴山国家地质公园（百里峡园区）重叠面积6479.44公顷，与四川宣汉县百里峡自然保护区重叠面积6499.98公顷。

（2）城镇建成区。涉及城镇建成区3个，面积6.73公顷，人口120人。

（3）村庄和人口。涉及7个乡镇（街道）、32个村庄，面积112.08公顷，人口13000人。

（4）永久基本农田。涉及永久基本农田面积601.37公顷。

（5）人工商品林。涉及人工商品林面积755.01公顷。

（6）矿业权。涉及中国石油化工股份有限公司油气采矿权，证号:0200000710001，面积1034.22公顷，坐标点为X：36480056，Y：3481872，矿权证号:0200000710001，属国家重大能源项目，符合调出政策。

（7）开发区。不涉及。

（8）工业园区。不涉及。

（9）项目设施。百里峡风景名胜区内涉及乡村振兴项目--宣汉县国家农业现代化示范区项目设施，面积21.16公顷，坐标点为：X：36489554，Y：3473334，属国家重大民生项目，符合调出政策。

（10）违法违规情况。涉及中央第二轮生态环境保护督察反馈问题（省整改任务第三十三项）：需完成百里峡风景名胜区总体规划编制上报，对违法违规建设活动依法进行查处、整改。正在整改中。2021年8月百里峡风景名胜区总体规划已上报省政府，2021年10月该规划已通过省林草局组织的专家评审会，2022年6月已按照专家意见修改完善并上报省林草局。若国家林草局批复的自然保护地整合优化预案仍保留百里峡风景名胜区，将继续完成规划修改报批工作。不涉及自然保护地“绿盾”行动、违建别墅清理整治及长江、黄河生态环境警示片等整改问题清单。

### 3. 大巴山国家地质公园（百里峡园区）

（1）交叉重叠。大巴山国家地质公园（百里峡园区）与四川宣汉县百里峡自然保护区重叠面积11576.88公顷，与百里峡风景名胜区（百里峡片区）重叠面积6499.98公顷。

（2）城镇建成区。涉及城镇建成区2个，面积58.78公顷，人口800人。

（3）村庄和人口。涉及2个乡镇，11个村庄，面积58.63公顷，人口6000人。

（4）永久基本农田。涉及永久基本农田面积48.96公顷。

（5）人工商品林。涉及人工商品林面积63.18公顷。

（6）矿业权。 不涉及。

（7）开发区。不涉及。

（8）工业园区。不涉及。

（9）项目设施。不涉及。

（10）违法违规情况。涉及中央第二轮生态环境保护督察反馈问题（省整改任务第十二项）：需完成规划编制（修编），加强地质公园监督管理，建立健全地质公园管理机构。正在整改中。2022年已完成大巴山国家地质公园总体规划编制并取得批复。下一步，若国家林草局批复的自然保护地整合优化预案仍保留大巴山国家地质公园，将继续开展规划调整工作，健全管理机构。不涉及自然保护地“绿盾”行动、违建别墅清理整治及长江、黄河生态环境警示片等整改问题清单。

### 4. 四川宣汉国家森林公园

（1）交叉重叠。不与其他自然保护地重叠。

（2）城镇建成区。涉及城镇建成区1个，面积4.06公顷，人口35人。

（3）村庄和人口。涉及5个乡镇，18个村庄，面积2.53公顷，人口300人。

（4）永久基本农田。涉及永久基本农田面积133.08公顷。

（5）人工商品林。涉及人工商品林面积463.2公顷。

（6）矿业权。涉及矿业权4宗（8个地块），面积231.48公顷，分别为宣汉县七里峡煤矿，面积136.97公顷，坐标点为：X：36473913，Y：3451347，首设时间:1999年;矿权证号:C51000020101111200841；达县煤矿，面积3.33公顷，坐标点为：X：36468197，Y：3443990，首设时间:1999年;矿权证号:C510000201012112010225；宣汉县大路煤矿，面积12.91公顷，坐标点为：X：36481190，Y：3459583，首设时间:2001年;矿权证号:C51000020101211200975；宣汉县炉坪煤矿，面积78.27公顷，坐标点为：X：36482375，Y：3461232，首设时间：2009年;矿权证号:T51520090701031521，以上矿权设立时间均早于森林公园成立时间。

（7）开发区。不涉及。

（8）工业园区。不涉及。

（9）项目设施。文化旅游酒店，二台河度假酒店，已取得项目备案，面积9.12公顷，坐标点为：X：36470230，Y：3510912，所在区域为耕地。

（10）违法违规情况。不涉及。

### 5. 四川省宣汉白马山森林公园

（1）交叉重叠。不与其他自然保护地重叠。

（2）城镇建成区。不涉及城镇建成区。

（3）村庄和人口。涉及1个乡镇，2个村庄，面积3.39公顷，人口300人。

（4）永久基本农田。涉及永久基本农田面积42.73公顷。

（5）人工商品林。涉及人工商品林面积1118.92公顷。

（6）矿业权。不涉及。

（7）开发区。不涉及。

（8）工业园区。不涉及。

（9）项目设施。不涉及。

（10）违法违规情况。不涉及。

三、自然保护地整合优化方案

## （一）整合优化结果

宣汉县自然保护地整合优化后保留了1个自然保护区、2个森林公园，总面积28559.42公顷，占本县陆域国土面积的6.69%。其中：省级自然保护区1个即四川宣汉县百里峡自然保护区，面积25104.86公顷，占整合优化后保护地总面积的87.9%。森林公园2个，面积3454.56公顷，即四川宣汉国家森林公园（3156.56公顷）、四川省宣汉白马山森林公园（298公顷），占整合优化后保护地总面积的12.1%。

## （二）四川宣汉县百里峡自然保护区整合优化方案

## 1.空间整合（身份处置）

整合。百里峡自然保护区范围未发生变化。将大巴山国家地质公园（百里峡园区）11576.88公顷和百里峡风景名胜区（百里峡片区）6499.98公顷的面积归并到自然保护区。主要理由：因大巴山国家地质公园（百里峡园区）、百里峡风景名胜区（百里峡片区）与四川百里峡自然保护区重叠，按照自然保护地整合优化原则，保护级别低的整合到保护级别高的保护地，解决了交叉重叠、多头管理的问题。四川百里峡自然保护区整合优化前面积26974.09公顷，整合优化后面积为25104.86公顷。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42号、自然资函〔2020〕861号等整合优化规则。

2.范围优化

（1）调出方案

四川宣汉县百里峡自然保护区优化前面积26974.09公顷，优化后面积25104.86公顷，共计调出685块，调出面积1869.23公顷。调出地块中永久基本农田面积274.46公顷，其中缓冲区内永久基本农田面积19.14公顷，实验区内永久基本农田面积255.32公顷；人工商品林面积563.44公顷，其中缓冲区人工商品林面积214.92公顷，实验区人工商品林面积348.52公顷；此外还分布有大量的稳定耕地、连片农村宅基地、整合优化后孤立细碎图斑。永久基本农田的调出确保了永久基本农田面积与稳定布局，人工商品林的调出，便于下一步对森林资源的利用和管理。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42号、自然资函〔2020〕861号等整合优化规则。

（2）调入方案

无调入内容。

3.自然保护区功能分区调整

四川宣汉县百里峡自然保护区原核心区面积、缓冲区总面积16772.72公顷，其中调整为一般控制区面积为109.92公顷，自然保护区实验区不涉及调整为核心区。调整原因是核心区、一般控制区边界略有变化。

4.管理机构队伍

整合后我县拟重新设立四川宣汉县百里峡自然保护区管理工作站。

## （三）百里峡风景名胜区整合优化方案

空间整合（身份处置）：撤销

将百里峡风景名胜区（百里峡片区）6499.98公顷归并到四川宣汉县百里峡自然保护区，百里峡风景名胜区（江口湖片区）4000公顷撤销。主要理由：因百里峡片区完全与自然保护区重叠，按照自然保护地整合优化原则解决了交叉重叠、多头管理的问题；江口湖片区因该区域永久基本农田和村屯多，道路交错，常住人口密度大，人类活动频繁，人为干扰极为强烈，林地多为人工集体商品林，生物多样性低，无国家和四川省重点保护野生动植物，原申报的5个景点已经灭失2个，另有中国石油化工股份有限公司油气采矿权（证号:0200000710001，面积1034.22公顷）等原因，风景名胜资源保护价值和游赏价值低，故撤销百里峡风景名胜区。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42号、自然资函〔2020〕861号、自然资办函〔2021〕458号、办函保字〔2022〕99号等整合优化规则。

## （四）大巴山国家地质公园（百里峡园区）整合优化方案

空间整合（身份处置）：归并

大巴山地质国家公园（百里峡园区）归并到四川宣汉县百里峡自然保护区，主要理由：大巴山国家地质公园（百里峡园区）与四川宣汉县百里峡自然保护区重叠面积11576.88公顷，仅剩余245.62公顷，保留价值低，不予保留。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42等整合优化规则。

## （五）四川宣汉国家森林公园整合优化方案

1.空间整合（身份处置）

不涉及空间整合。

2.范围优化

（1）调出方案

四川宣汉国家森林公园优化前面积4476.06公顷，优化后面积3156.56公顷。主要调出区域为公园内涉及城镇建成区面积4.06公顷，调出了人口密集区的建制城镇区和村庄，从而减少了人为活动对自然公园的干扰；永久基本农田面积133.08公顷，调出了大面积永久基本农田，确保了永久基本农田面积与稳定布局；人工商品林面积463.2公顷，集中连片的集体人工商品林的调出，便于下一步对森林资源的利用和管理；涉及矿业权4宗（8个地块），面积231.48公顷，在不影响自然公园完整性的前提下，调出部分矿业权范围，这样有利于对自然公园的保护和管理。此外，还涉及稳定耕地、连片农村宅基地、整合优化后孤立细碎图斑。

（2）调入方案

无调入内容。

（3）管理机构队伍

保持不变，与整合前一致。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42号、自然资函〔2020〕861号等整合优化规则。

### （六）四川省宣汉白马山森林公园整合优化方案

1.空间整合（身份处置）

不涉及空间整合。

2.范围优化

（1）调出方案

四川省宣汉白马山森林公园优化前面积1427.73公顷，优化后面积298公顷。主要调出区域为公园内永久基本农田面积42.73公顷，调出了大面积永久基本农田，确保了永久基本农田面积与稳定布局；白马山森林公园内有人工商品林面积1118.92公顷，集中连片的集体人工商品林的调出，便于下一步对森林资源的利用和管理，此外还涉及稳定耕地、连片农村宅基地、整合优化后孤立细碎图斑。

（2）调入方案

无调入内容。

（3）管理机构队伍

保持不变，与整合前一致。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42号等整合优化规则。

# 四、影响和效益评价

## （一）效益评价

1.对生态效益的影响

（1）重要生态系统和自然景观的影响

全县自然保护地内生态系统主要以森林生态系统、河流生态系统为主，经优化整合后，生态系统的类型不会发生任何变化，只是生态系统的范围有一定变化。全县自然保护地经优化整合后，调出了永久基本农田、城镇建成区、村庄、矿业权面积和人口密集区以及部分集体人工商品林，调减区域内未分布有重要的自然景观，所以优化后重要的自然景观也不会有大的影响。

（2）自然遗迹的影响

全县地质遗迹保护原有1个区域，整合优化后会取消大巴山国家地质公园（百里峡园区），但该公园只取消名称，范围归并到百里峡自然保护区内，会继续对地质遗迹进行保护，所以其影响是正面的。

（3）对野生动植物种及其重要栖息地的影响

本次整合优化，主要方向是将原自然保护地内人为活动频繁、永久基本农田、人工商品林、矿业权区域调出，更有利于对野生动物种及其重要栖息地的保护，植被类型更多、物种更丰富、资源更富集，生态系统更稳定。

2.对经济效益的影响

全县自然保护地经整合优化，调出了原保护地内的建制城镇区、大部分村庄和人口密集区、集中连片永久基本农田、成片集体人工商品林、矿业权等，解决了较多的历史遗留问题，便于对自然保护地的保护和管理，同时也可使地方的建设和发展而不受保护地的限制。所以，自然保护地的整合优化对全县经济影响是非常有利的。

## 3.对社会效益的影响

全县自然保护地经整合优化，可以解决重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等众多问题，更有利于社会的稳定。

## （二）影响评价

宣汉县5个自然保护地整合优化后保留3个。大巴山国家地质公园（百里峡园区）和百里峡风景名胜区（百里峡片区）与四川宣汉县百里峡自然保护区完全重叠，归并到自然保护区，故只保留百里峡自然保护区，百里峡风景名胜区（江口湖片区）因保留价值低经过论证后撤销，故百里峡风景名胜区撤销。四川宣汉国家森林公园和四川省宣汉白马山森林公园仍然保留。其中，四川宣汉县百里峡自然保护区调出685块，调出面积1869.23公顷；四川宣汉国家森林公园调出129块，调出面积1319.5公顷；四川省宣汉白马山森林公园调出46块，调出面积1129.73公顷。调出区域主要为大面积永久基本农田，城镇建成区、村庄等人口密集分布区，生态区位不重要、生物多样性丰富度不高的成片集体人工商品林，矿业权范围，以及耕地、园地集中连片的区域。调出后有效地化解了自然保护地保护和永久基本农田、人工商品林、城镇建成区、矿业权、耕地之间的矛盾冲突，有利于当地经济发展、社会稳定，一定程度上减轻了对群众正常生产生活的影响等。

# 五、相关意见和承诺

## （一）相关意见

预案中拟调出的非国家战略资源的的矿业权（含调出其他合规地块是连带调出的矿业权）、各类建设项目、永久基本农田、人工商品林、城镇建成区及稳定耕地、连片农村宅基地、整合优化后孤立细碎图斑等，其中保护地内的矿业权基本位于人工商品林区域，建矿时间早于公园成立时间，是历史遗留问题，矛盾较为突出。以上地块的调出能更好的保护现有自然保护地，有利于当地经济发展、社会稳定，是严格按照自然保护地整合优化有关文件要求进行科学、必要和合规的处置。宣汉县完全同意预案中相关区域的整合优化处置方案。

## （二）相关承诺

宣汉县人民政府通过进一步梳理，承诺调出地块不涉及中央和省级环保督察、自然保护地“绿盾”行动、违建别墅清理整治等各类专项行动以及长江、黄河生态环境警示片发现的问题，未列入相关问题整改清单。