

宣汉县国民经济和社会发展第十三个五年规划

(2016年1月22日县第十七届人民代表大会
第五次会议审议通过)

宣汉县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要

“十三五”时期（2016—2020年），是宣汉县全面深化改革扩大开放的攻坚期，是加快转变经济发展方式的关键期，是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决胜期。《宣汉县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，根据《中共宣汉县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制而成，主要阐明未来五年宣汉县国民经济和社会发展的战略谋划和具体部署，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考。

第一章 发展基础与发展环境

第一节 “十二五”时期发展成绩

“十二五”期间，在市委、市政府的坚强领导下，县委、县政府紧紧围绕建设繁荣美丽新宣汉的奋斗目标，坚持“好中求快、追赶跨越”的工作基调，深入实施“兴工强县、开发扶贫、全域旅游”三大发展战略，狠抓改革攻坚，加强民生保障，强化风险防控，全面推动经济社会加快发展，基本完成“十二五”规划确定的主要目标和任务。

国民经济快速发展，综合实力显著增强。地区生产总值达到224亿元，年均增长8.2%。2015年人均地区生产总值达到21352元，是2010年的1.8倍，与全省的差距进一步缩小。2015年实现地方公共财政收入14.6亿元，是2010年的3.7倍，“十二五”期间年均增速达到31%。经济发展质量和效益不断提高，连续两年被评为全省县域经济发展先进县。

结构调整步伐加快，产业基础不断夯实。三次产业结构由29.4:43.2:27.4调整为24.7:46.2:29.1，实现了从“二一三”到“二一三”的转变。现代农业加快发展，粮食产量实现“九连增”，“牛、药、果、茶、菌”等特色产业快速发展，农业增加值年均增长4%。新型工业化快速推进，天然气、精细化工、合金建材、农副产品加工、新材料等优势产业加快发展，工业增加值年均增长7.9%，工业支撑地位凸显，成功纳入全省工业强县示范县。特色旅游、商贸流通、金融服务等现代服务业发展迅速，服务业增加值年均增长10.7%。

城乡建设成绩显著，发展条件不断改善。初步形成县城和南坝“双核支撑”、“双核驱动”，辐射带动全县城乡发展的城镇体系。城市建设取得重大突破，成功纳入达州卫星城市建设规划，建成区规模从6平方公里增加到18平方公里，基本建成常住人口20万人以上的城市。2015年城镇化率达到36.8%，年均提高1.76个百分点，高于全省平均增速。全面完成“3+42”新村建设任务，基础设施建设、公共服务配套和村落民居改善等持续推进，乡村面

貌显著改善。城乡基础设施建设加快推进，达陕、达万过境高速公路建成通车，西区新城、北城新区拔地而起，白岩滩水库枢纽工程基本建成，巴山大峡谷综合开发强势启动。

社会事业全面发展，人民生活水平持续提高。“十项民生工程”顺利完成，各类教育快速发展，公共医疗卫生体系基本形成，文化、体育事业蓬勃发展。就业规模持续扩大，2015年当年城镇新增就业0.47万人。社会保障体系逐步完善，新农合实现全覆盖，城乡居民基本养老保险制度实现并轨。精准扶贫强力推进，累计减少农村贫困人口14.97万人，贫困发生率下降到13%。2015年城镇居民人均可支配收入达到20648元，年均增长12.6%。农村居民人均可支配收入达到7480元，年均增长14.7%，与全市、全省的差距进一步缩小。依法治县卓有成效，依法决策机制不断完善，安全生产形势持续稳定向好，平安建设群众满意度居全省前列。

生态建设顺利推进，环境保护成效明显。重点生态工程顺利实施，治理水土流失面积129.43平方公里，完成人工造林34.4万亩、封山育林5万亩，活立木蓄积量达到2050万立方米，森林覆盖率达到60%。环境综合治理成效显著，城镇污水集中处理率达83%，垃圾无害化处理率达85%，农村面源污染治理力度加强。节能减排步伐加快，单位地区生产总值综合能耗五年累计下降19.66%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物等主要污染物减排目标全面完成，成功进入“全国生态文明示范工程试点县”行列。

改革开放扎实推进，发展动力不断增强。农村集体林权制度改革取得初步成效，国有林场改革正式启动，农业科技人员创新创业改革成为全省唯一区域试点。户籍制度改革稳步推进，城镇落户全面放开。党风廉政建设和反腐败工作持续推进，风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态逐渐形成。行政体制改革成效明显，率先在全省成功试点公务员聘任制，完成县级机构改革工作，政府服务效能大幅提升，行政审批事项精简率达 25%，事业单位分类改革加快推进。公共财政体制、投融资体制和国有企业改革稳步推进，发展活力进一步释放。民营经济活力明显增强，2015 年非公有制经济增加值占地区生产总值比重达到 50.2%。开放合作继续深化，“十二五”期间进出口年均增长 10%，开放型经济迈上新台阶。

专栏1 “十二五”规划主要指标完成情况

指 标	2010年	规划目标		完成情况		
		2015年	年均增长 (%)	2015年	年均增长 (%)	
地区生产总值 (亿元)	124.6	250	13.6	224	8.2	
服务业增加值比重 (%)	27.4	28.5	[1.1]	29.1	[0.6]	
城镇化率 (%)	28	37	[9]	36.81	[8.81]	
九年义务教育巩固率 (%)	96	97	[1]	98.5	[2.5]	
高中阶段教育毛入学率 (%)	76	85	[9]	85	[9]	
研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重 (%)	1.0	1.2	[0.2]	1.2	[0.2]	
每万人口发明专利拥有量 (件)	0.12	0.19	10	0.19	10	
耕地保有量 (万亩)	115	达到省市要求	—	达到省市要求	—	
单位工业增加值用水量降低 (%)	*	达到省市要求	—	达到省市要求	—	
非化石能源占一次能源消费比重	*	达到省市要求	—	达到省市要求	—	
单位生产总值能源消耗降低 (%)	[20.12]	达到省市要求	—	达到省市要求	—	
单位生产总值二氧化碳排放降低 (%)	*	达到省市要求	—	达到省市要求	—	
主要污染物排放减少 (%)	化学需氧量	*	达到省市要求	—	7.25	1.81
	二氧化硫				0.65	0.16
	氨氮				12.74	3.19
	氮氧化物				0.96	0.24
森林增长	森林覆盖率 (%)	55	60	[5]	60	[5]
	森林蓄积量 (万立方米)	1536	2100	[564]	2050	[514]
城镇登记失业率 (%)	4.1	4.0	—	4.1	—	
城镇新增就业人数 (万人)	0.37	0.47	[0.1]	0.47	[1.1]	
城镇参加基本养老保险人数 (万人)	5.3	10.03	[4.73]	10.03	[4.73]	
城镇居民人均可支配收入 (元)	10247	18060	12	20648	12.6	
农村居民人均可支配收入 (元)	3252	4890	8.5	7480	14.7	

注：①地区生产总值绝对数为2010年价格，速度按可比价格计算。②[]内为五年累计数。③表中带“*”的规划指标，暂无统计数据。

第二节 “十三五”时期面临形势

“十三五”时期，我县经济社会发展总体上仍处于重要的战略机遇期，既面临难得的发展机遇，也面临不少矛盾和挑战。必须积极应对挑战，抢抓机遇，奋力开拓进取，谱写出经济社会发展新篇章。

发展环境。从国际看，和平、发展、合作仍是时代潮流，新的科技革命和产业变革有望推动世界经济继续复苏，但世界经济、政治格局仍在深度调整，外部环境更加复杂，存在诸多不稳定不确定因素。从国内看，我国经济发展进入新常态，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变，发展前景仍然广阔。从省内看，欠发达、不平衡的基本省情决定了加快发展仍是我省“十三五”时期的第一要务，将为我县经济社会发展提供良好外部环境。

发展机遇。国家“四个全面”战略布局的确立，为做好我县各方面工作提供了总遵循、总抓手、总方略。国家将加快推进“一带一路”和长江经济带建设，深入实施创新驱动发展战略和《中国制造2025》，继续把西部大开发和成渝经济区建设放在重要位置，加快实施秦巴山区连片扶贫开发战略和川陕革命老区振兴发展规划，有利于我县加快基础设施建设，积极承接产业转移，推进扶贫开发，提高对外开放水平，拓展发展空间，激发发展动力和活力。全省将继续深入实施“三大发展战略”，系统推进全面创新改

革试验，加快将川东北经济区建成川渝陕甘结合部区域经济中心和全省点多极支撑发展新兴增长极，有利于我县加快科技创新，推动经济结构调整和产业转型升级，实现经济平稳较快增长。我市将继续加快推进“三大总体战略工程”，推动城市、工业园区和企业加快发展，有利于我县继续加快城镇建设和产业发展，推动城乡统筹发展，不断增强县域竞争力。

面临挑战。必须清醒认识我县经济社会持续健康发展面临的主要矛盾、问题等严峻挑战。**脱贫攻坚的挑战。**我县是全省贫困人口最多的县，贫困程度较高，脱贫任务重、难度大。**转型升级的挑战。**一“气”独大、结构单一问题突出，县属工业薄弱、服务业发展滞后，多元支撑产业格局尚未形成。**协调发展的挑战。**城乡、区域发展差距大，发展方式粗放，发展不平衡、不协调、不可持续问题十分突出。**基础设施落后的挑战。**铁路、高速、国省干道发展滞后，仅占总里程的 5.04%，农村“通话、通电、通水、通路、通车”状况堪忧，18.9 万人存在饮水难和饮水安全问题，农业靠天吃饭的现象十分严重。**创新发展的挑战。**科技与经济联系不紧密，科技创新对经济增长的贡献低，创新能力不强，创新驱动转型发展的制度环境尚未形成。**依法治理的挑战。**长期存在的历史遗留问题、发展中的问题与新形势下的新矛盾新问题交织，法治建设需要着力加强。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，全面贯彻省委省政府和市委市政府决策部署，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，主动适应经济发展新常态，坚持“科学发展、加快发展、均衡发展”的总体取向，坚持以党建为引领、以人民为主体、以提质增效为中心、以转型发展为主线、以改革创新为动力，大力实施“兴工强县、开发扶贫、全域旅游”三大战略，强力推进县城和南坝、普光经济开发区和巴山大峡谷综合开发区“双核双区”发展，奋力争当川东北经济区县域发展领头羊，建成全省脱贫奔康示范区、全国知名旅游目的地、全国巴文化高地，建设繁荣美丽新宣汉，与全国全省全市同步全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

第二节 基本原则

建设繁荣美丽新宣汉，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，

必须坚持党的领导，坚持以发展为第一要务，坚持人民主体地位，加快推动转型发展，坚持民生取向，倡树新风正气，并遵循以下原则。

深化改革，创新发展。坚持全面深化改革，加大供需双侧结构性改革力度，着力消除体制机制障碍，加快完善改革政策落实机制，解决制约发展的深层次问题，推进改革不断见实效。坚持创新驱动，突出企业创新主体地位，推进大众创业、万众创新，建设创新型城市，依靠改革创新加快培育发展新动能，推进传统动能提升改造，加快构建产业新体系，促进转型升级和发展方式转变，形成发展新格局。

统筹城乡，协调发展。深入推进新型城镇化，破解城乡分割难题，推进基本公共服务均等化，打赢脱贫攻坚战，消除绝对贫困，缩小城乡差距，形成城乡融合互动发展新格局。加强区域分类指导，强化基础设施和基本公共服务资源均衡配置，突出特色错位发展，构建特色鲜明、效益良好的区域协调发展格局。

空间管控，绿色发展。坚定不移地实施国家主体功能区战略，落实城镇（工矿）、农业、生态三大空间开发管制界限，构建高效、协调、可持续的国土空间开发格局。坚持将生态文明理念贯穿于经济社会发展全过程和各领域，加强生态建设和环境保护。发展循环经济和绿色产业，倡导绿色生活方式，推动绿色发展取得新突破。

合作共赢，开放发展。开放合作是实现转型发展、加快发展

的必由之路。进一步扩大开放合作领域，提升开放型经济发展水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利共赢格局。抓住和用好开放发展新机遇，构建优势互补、分工协作的对外开放新格局，培养竞争新优势，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

民生为本，共享发展。以人民为中心，始终把改善民生作为发展的出发点、落脚点和持久动力，继续加大改善民生投入，强化社会保障能力，增进人民福祉。加快推进依法治县，创新社会治理，营造公平公正的发展环境，维护社会公平正义，保障人民合法权益，实现社会和谐共享发展。

第三节 发展目标

根据我县发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，到“十三五”末，基本建成繁荣美丽新宣汉，全面脱贫摘帽，全面建成小康社会。

县域综合实力大幅提升。“十三五”时期地区生产总值年均增速高于全省、全市平均水平，保持在9%以上，到2020年达到400亿元。发展质量和效益进一步提升，地方公共财政收入占地区生产总值比重达到5.5%以上。产业结构不断优化，非农产业占比不断提升。全社会固定资产投资累计达到1550亿元，社会消费品零售总额年均增长12%以上。迈进全省经济文化强县行列，成为全

省县域经济发展模范县、川东北经济区县域经济发展领头羊和达州经济发展重要增长极。

城乡建设取得重大进展。加快与达州市主城同城步伐，成为达州主城组团之一。以“双核八镇”为支撑的城镇体系基本形成，城市功能、产业支撑不断增强，重点乡镇和中心场镇加快建设，以人为核心的新型城镇化进程全面提速，城镇化率达到 44.5% 以上。建成四纵八横的“内联外通”道路骨架，畅通“联村到乡，联社入户”的支路网络。巴山大峡谷景区基本建成 5A 级景区，洋烈水乡升级扩面。幸福美丽新村建设任务全面完成，农村面貌显著改善。

社会和民生事业全面发展。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全。人民生活水平持续改善，到 2020 年城镇居民人均可支配收入达到 30643 元，年均增长 10.5%；农村居民人均可支配收入达到 11287 元，年均增长 11.6% 以上。基本公共服务均等化水平将明显提升。

公民素质和社会文明程度普遍提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。文化软实力显著提升，力争创建全国文明县城、全国文化先进县。全社会普遍形成“高标准、快节奏；说真话、办实事；抓落实、重执行；有压力、不压抑”的干事创业氛围。民主法治建设不断加强，公民的法律意识、

社会责任意识普遍提升，依法治理体系和治理能力建设取得重大进展，法治政府基本建成。

脱贫攻坚任务全面完成。大力推进连片扶贫开发，强化精准扶贫、精准脱贫方略，不断创新扶贫开发思路和办法，扎实推进扶贫开发工作机制改革创新，切实提高扶贫成果可持续性，力争建成全省开发扶贫示范县。到 2020 年全面消除绝对贫困，实现贫困村向新农村、小康村转变，贫困户向宽裕户、小康户转变，与全省、全市同步全面建成小康社会。

生态环境更加优化。森林覆盖率进一步提高，大气、水、土壤等环境质量明显改善。国土开发空间高效利用，严守生态和耕地红线。资源和能源消耗总量得到有效控制，万元地区生产总值综合能耗累计下降 20%，二氧化碳和主要污染物排放总量显著降低。深入推进资源型城市可持续发展试点工作，成为资源型城市可持续发展示范县。城乡环境综合整治深入推进，深入推进生态示范工程试点工作，争创全国水生态文明示范县，生态文明水平全面提高，绿色生态成为宣汉最亮丽的名片。

改革开放取得突破。全面落实深化改革的总体部署，重点领域和关键环节改革取得决定性成果，政府行政效能明显提升，市场环境、法治环境、政策环境不断改善，城乡统筹发展的体制机制不断健全。党的建设全面加强，“两个责任”深入落实，基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到充分发挥。开放合作广度和深度不断拓展，全方位开放合作格局基本形成，发展活力充分释放。

专栏2 “十三五”时期经济社会发展规划主要指标

指 标		2015 年	2020 年	年均增速(%) 或累计数	属性	
经济发展	地区生产总值(亿元)	224	400	9	预期性	
	地方公共财政收入占地区生产总值比重(%)	6.5	5.5	—		
	三次产业结构(%)	24.7:46.2:29.1	20:50.1:29.9	—		
	工业增加值(亿元)	90	155	12.7		
	服务业增加值比重(%)	27.2	29.9	[2.7]		
	社会消费品零售总额(亿元)	103	180	12		
	常住人口城镇化率(%)	37.3	45	[7.7]		
科技创新	研究与试验发展 R&D 经费支出占地方生产总值比重(%)	0.6	0.8	[0.2]	预期性	
	每万人口发明专利拥有量(件)	0.19	0.27	—		
	互联网普及率(%)	25	30	[5]	约束性	
	新增劳动力平均受教育年限(年)	9	12	[3]		
民生改善	城镇新增就业人数(万人)	0.47	0.5	—	约束性	
	贫困人口减少(万人)	3.63	—	[14.31]		
	每千人口执业(助理)医师数(年)	1.43	2	—		
	每千名老年人口养老床位数(张)	24	27	—		
	人均预期寿命(岁)	75	78	[3]		
生态文明	耕地保有量(万亩)	115.5240	115.5240	—	约束性	
	万元 GDP 用水量(立方米)	*	80	—		
	单位 GDP 能源消耗降低(%)	—	—	[20]		
	非化石能源占一次能源消费比重(%)	—	达到省市要求	—		
	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	—	达到省市要求	—		
	森林绿化	森林覆盖率(%)	60	60		—
		森林蓄积量(万立方米)	2050	2400		—
	空气质量达标率(%)	—	97	—		
	细颗粒物(PM _{2.5})浓度下降(%)	—	达到省市要求	—		
	主要污染物排放总量减少(%)	化学需氧量	—	达到省市要求		—
		氨氮	—	达到省市要求		—
二氧化硫		—	达到省市要求	—		
氮氧化物		—	达到省市要求	—		

注：①地区生产总值（GDP）、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价计算。②[]内为五年累计数。③表中带“*”的规划指标，暂无统计数据。

第三章 优化国土空间开发格局

按照主体功能定位、资源环境承载能力和未来发展潜力，科学谋划国土空间开发格局，促进国土空间优化开发，形成经济社会与资源环境相协调的空间开发格局。

第一节 三类空间格局

在现有国土利用情况的基础上，按照全域统筹的要求，充分保护和尊重自然生态本底，合理划分城镇（工矿）、农业、生态三类空间，明确各类空间功能定位，强化空间边界管控，形成城乡形态优美、山水田园相融、人与自然和谐共生的总体空间格局。

城镇（工矿）空间。包括城镇建设区、城镇规划区、产业集聚发展区和独立工矿点，主要加强城镇基础设施建设，完善城镇基本功能，发展和培育优势产业，提高综合承载能力。到 2020 年，城镇空间应控制在 4867 公顷，占全县国土面积的 1.14%。

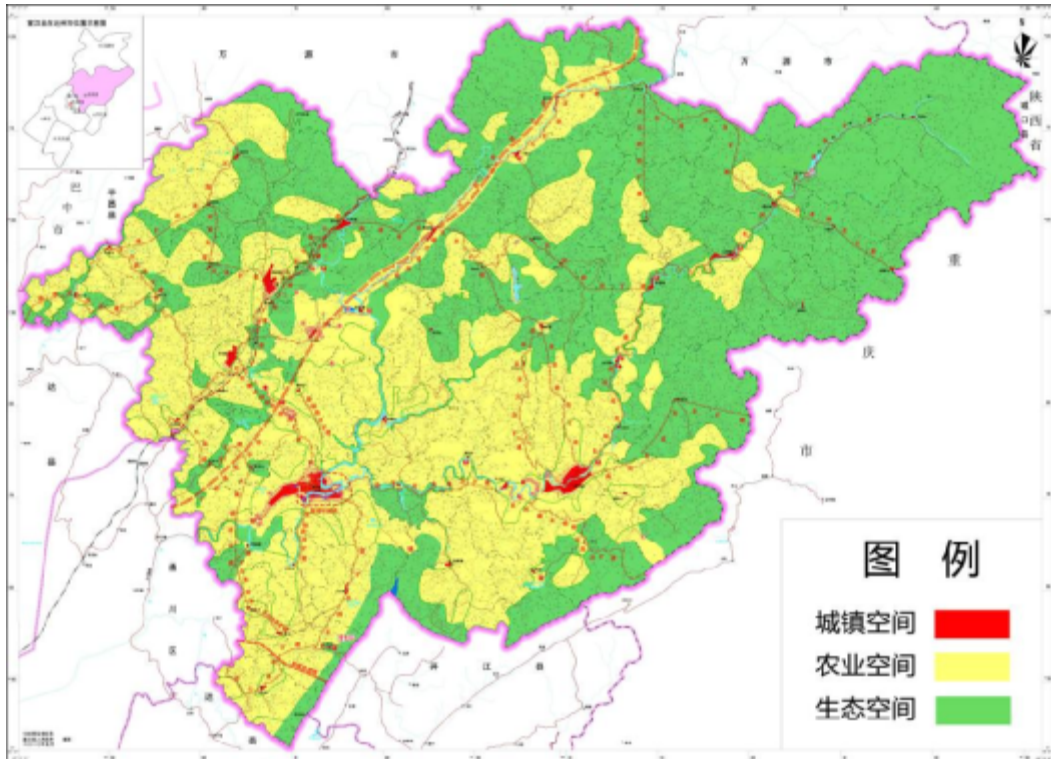
农业空间。包括农业生产及设施用地、乡村基础设施建设用地和农村居民集中居住建设用地，承担发展特色高效农业、保障农产品安全、建设农村基础设施、完善农村人居环境等重要功能。到 2020 年，农业空间保持在 136061 公顷，占全县国土面积的 31.86%，其中基本农田必须控制在 64433 公顷。

生态空间。包括自然保护区、水源保护区、生态治理区及其

它类型生态区域，承担保护动植物、维护生物多样性、确保城乡居民用水安全、增强水土保持等重要功能。到 2020 年，生态空间保持在 286242 公顷，占全县国土面积的 67%。

专栏 3 国土空间管控面积及结构		
空间类型	2020 年面积 (平方公里)	2020 年比重 (%)
国土空间	4271.69	100
一、城镇空间	48.67	1.14
1.城镇建设(含工业用地)	17.29	0.40
2.采矿及其他独立建设用地	8.35	0.20
3.交通水利用地等基础设施	19.06	0.45
4.其他建设用地	3.97	0.09
二、农业空间	1360.61	31.86
1.农村居民点	174.76	4.09
2.耕地	762.41	17.85
3.园地	136.91	3.21
4.其他农用地	286.53	6.71
三、生态空间	2862.42	67.00
1.水域	97.31	2.27
2.自然保护区域	347.12	8.13
4.林地	2216.47	51.89
5.牧草地	192.53	4.51

图 1 三类空间格局示意图



第二节 总体发展布局

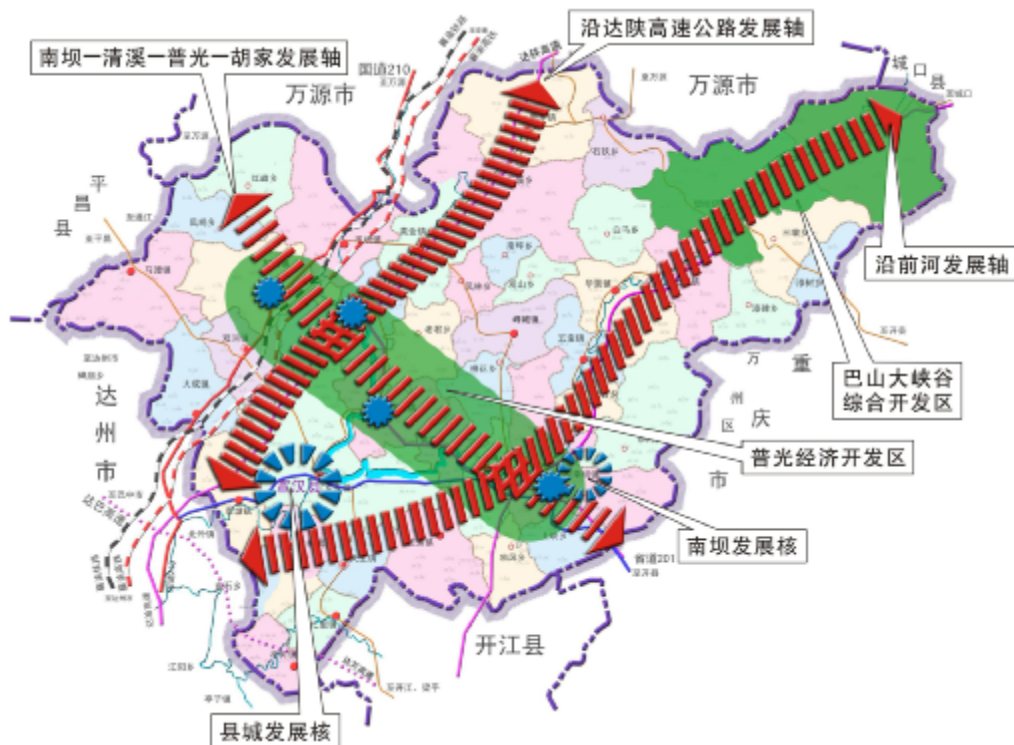
以县城和南坝为核心，樊哙—渡口、土主—普光、土黄、峰城、胡家、双河、天生、厂溪等八个乡镇为重点，以普光经济开发区和巴山大峡谷综合开发片区为依托，以主要交通轴线为纽带，统筹城镇、交通、产业和人口布局，形成“双核双区”的总体发展格局。

双核。即“县城和南坝”两个发展核心，加快县城与达州主城同城进程，把县城建成达州主城组团之一，把南坝镇建成宣汉副中

心，支撑带动城乡统筹发展。

双区。即“普光经济开发区和巴山大峡谷综合开发区”两个片区，力争把普光经济开发区建成四川省经济开发区，支撑带动全县工业发展，把巴山大峡谷综合开发区建成国家旅游扶贫试验区、国家山地休闲生态旅游度假区、国家AAAAA级景区，带动北部山区发展。

图2 总体发展布局示意图



第三节 城镇发展格局

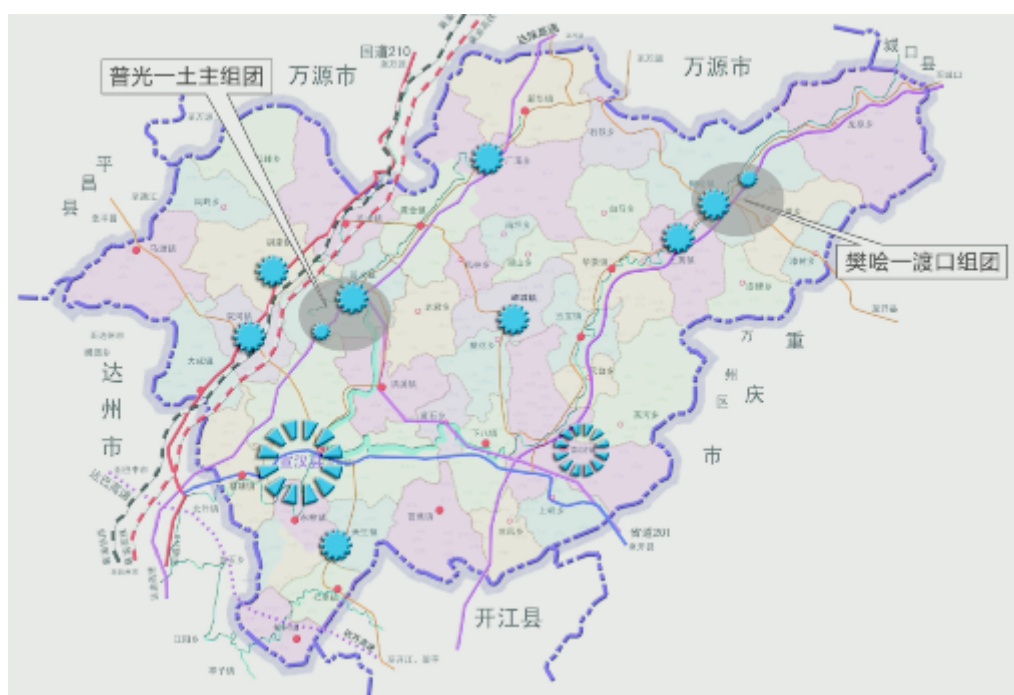
遵循城镇化发展规律，立足城镇发展基础和条件，依托主要交通干线，形成“双核八重”的城镇发展总体格局，实现城镇化由“单

城带动”向“双核八重共同带动其余乡镇”转变。

双核。即县城主核和南坝次核。加快县城与达州主城同城进程，快节奏、高标准推进城市规划和建设，努力把县城建成风光秀美、风貌独特、风情独具的生态魅力城市，成为达州主城组团之一。加快南坝副中心建设，完善城市发展规划，夯实发展基础，强化产业支撑，提升公共服务水平，推动南坝场镇向城市转变，发挥南坝对县域北部发展的牵引带动作用。

八重。即樊哙—渡口、普光—土主、土黄、峰城、胡家、双河、天生、厂溪等八个重点乡镇（组团），其中，樊哙和渡口、普光和土主要组团发展，建设一体化场镇。加快完善重点乡镇基础设施和服务功能，提高综合承载能力，形成多极支撑格局，有效推进全县城镇化进程。

图3 城镇发展空间布局图



第四节 工业发展格局

调整优化产业布局，强化工业集中、集聚、集约发展，突出园区产业特色，着力构建“一区三园”的工业发展格局。

图4 工业发展空间布局图



一区。即达州普光经济开发区，由普光工业园（中国·普光微玻纤新材料产业园）、柳池工业园、南坝工业园组成。大力推进开发区建设，升级完善园区服务功能，做强能源产业，发展建材、冶金、不溶性硫磺、微玻纤新材料等新兴产业，力争建成省级经济开发区重点培育区。

三园。即普光(普光微玻纤新材料)、柳池、南坝三个工业园。按照突出特色、错位发展的原则,促进园区加强协作、合理分工,普光工业园主要发展天然气硫化工、盐卤化工和玻纤新材料等产业,柳池(方斗)工业园主要发展冶金建材、机械加工、食品加工等产业,南坝工业园主要发展天然气化工产业。

第五节 农业发展格局

立足全县地形地貌、耕地资源、水文气象和农业发展现状,大力发展特色农业,构建“西南、中部、东北”三大农业发展片区。

图5 农业发展空间布局图



西南片区。即县域西南部低山浅丘区域，重点发展肉牛、奶牛、水果、生猪、蔬菜等特色农业，大力发展度假休闲、观光体验为一体的休闲创意农业，加快建设优质粮油基地。

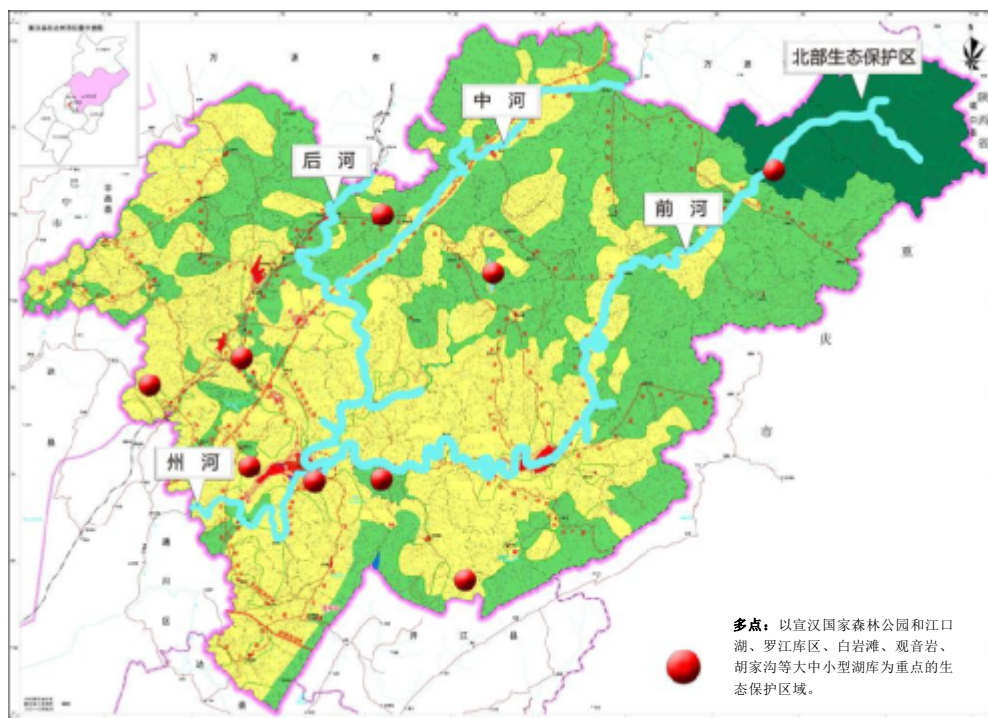
中部片区。即州河、前河、中河和后河流域的平坝区域，围绕产业基地与新农村建设，重点发展生态农业，建设水产基地，打造观光休闲生态农业产业带。

东北片区。即县域东北部高山区域，重点发展中药材、茶叶、食用菌、烟叶、林果等山地特色农林产品，积极发展林下养殖，推广种养循环农业。

第六节 生态保护空间格局

坚持实施生态文明建设战略，构建以山地、森林、河流的核心区域为重点的“一区四河多点”生态空间。

图 6 生态保护空间格局图



一区。即以巴山大峡谷为核心的北部生态保护区，加强珍稀动植物、地质景观资源和生物多样性保护，保持水土与水源涵养，适度发展生态旅游。

四河。即前河、中河、后河以及汇流后形成的州河，是县域重要的水生态环境保护和控制区域，加强水土保持和水污染防治，加快渠江上游生态屏障建设。

多点。即以宣汉国家森林公园和江口湖、罗江库区、白岩滩、观音岩、胡家沟等大中小型湖库为重点的生态保护区，强化水土保持与水源涵养功能，维护自然生态系统平衡。

第四章 增强基础设施保障能力

坚持统筹规划、适度超前的方针，加强交通、水利、能源、信息等重点基础设施建设，突出智能化、网络化、现代化，建立现代基础设施体系，全面提升经济社会发展的保障能力，支撑并引领人口经济合理分布、城乡协调发展和对外开放全面推进。

第一节 构建畅通快捷的交通体系

按照“畅通干道、完善网络、提升等级”的基本思路，加快形成“国省干线快速、县乡公路畅通、村社道路易行”的交通网络，实现“铁公水空”内通外联，干支衔接、畅通便捷的交通格局。

推进“两高两铁”对外主通道建设。加快推进城口—宣汉—大竹、平昌—宣汉—开县高速公路项目前期工作，力争尽快启动建设。积极开展达州经宣汉至西安高速客运铁路专线、达州经宣汉至万州高速客运铁路专线的项目前期工作，争取尽快启动建设，实现宣汉与周边大中城市快速连接。

加快干线路网建设。加强与对外交通主骨架的高效衔接，完善重要干线网络。力争对境内国省干线和重要经济、旅游、产业通道进行全面升级改造，建成以县城为中心、南坝为副中心、重点场镇为节点的综合交通运输网。积极开展宣南快速通道前期工作，规划实施达万高速公路七里出口至县城、柳池工业园至石柱槽火车站快速通道建设。到2020年，达宣快速通道、巴山大峡谷快速通道建成通车，现有国省道全部达二级及以上等级，乡镇覆盖率达85%以上。

加强农村公路建设。提高农村公路覆盖率和通畅率，加快推进通乡通村水泥（油）路和断头路建设，强力推进县道、乡道、村道等各级农村公路的提档升级改造，使县道公路达到三级及以上等级，乡道公路达到四级公路及以上等级。

提升交通运输服务能力。加快客、货运场站建设，争取石柱槽火车站改造升级为三等站，新建达州东乡枢纽客运站、公交首末站，改（扩）建乡镇客运站和村级招呼站，实现所有具备条件的建制村开通客运班车。规划西北货运站、南坝货运站、柳池工业园区货运站等物流中心建设。建设水运设施，完善水上安全支

持保障系统。积极开展宣汉通用机场选址、规划方案设计等前期工作。

专栏4 “十三五”时期交通设施重点项目

对外交通主通道项目：平昌—宣汉—开县高速公路、达州—宣汉—西安高速客运铁路专线、达州—宣汉—万州高速客运铁路专线、城口—宣汉—大竹高速公路、达州市至宣汉县城至万州市铁路复线、宣汉南坝至重庆市城口县铁路(南坝-樊哙-鸡唱-城口)。

干线路网项目：G210 万源界至双河段大修工程、G210 双河至柳池坪段改造升级、G210 柳池坪至宣汉城区段路面改造、G210 宣汉城区至通川区界段路面改造、S202 线宣汉普光至东乡段、S202 线宣汉东乡至七里段、S201 线宣汉上峡至开江界段 S303 线宣汉大成至君塘段、宣汉—达州和宣汉—开县等快速通道、巴山大峡谷快速通道、宣汉—南坝快速通道、普光—南坝快速通道、南坝—峰城片区干线道路建设，南坝绕城路建设、胡家—普光快速通道建设、红峰—普光快速通道建设。

农村公路项目：新建通村水泥路、县乡道改造、农村公路安保工程、渡改公路桥。

航空建设项目：宣汉县应急救援通用机场建设。

交通运输服务能力提升项目：宣汉县东乡枢纽客运站、宣汉县南坝汽车站、宣汉西北货运站、宣汉南坝货运站、柳池工业园货运站、乡镇汽车站、村级招呼站、宣汉县火车站迁建。

第二节 加强水利基础设施建设

以加强农田水利、民生水利等设施建设为重点，进一步增强水资源配置和防洪抗旱减灾能力，逐步建成现代化的水利综合保障体系。

加强农田水利工程建设。以土溪口水库、白岩滩水库等大中型骨干水利工程和渠系配套为重点，推进骨干水源工程建设。新建、扩建一批小二型水库，加强山坪塘、引水堰、石河埝、蓄水池等小微型工程建设，加快病险水库除险加固，更新改造小型固定提灌站，有效解决灌溉和饮用水问题。

加强饮水安全工程建设。抓好重点水源工程和城镇应急备用水源工程建设，加强重点饮用水源地的保护，强化饮水安全保障。加快农村集中供水工程建设，兴建一批千吨万人规模以上供水工程，实施农村饮水安全工程巩固提升。实施城镇自来水厂管网延伸工程，基本形成覆盖城乡的供水骨干工程网络体系，农村自来水普及率达到 90%，供水保证率达到 95%。

强化防洪排涝工程建设。加快中小河流域综合治理，提高防洪、排涝保障能力。加大防洪工程实施力度，实施明月坝护河堤及前河、中河、后河和州河流域重点场镇防洪工程。提高临河场镇和山洪沟的防洪标准，完善场镇和聚居点的排洪排涝设施建设，进一步增强防洪抗旱减灾能力。

专栏 5 “十三五”时期水利设施重点项目

农田水利工程项目：土溪口大型水库、白岩滩中型水库、堰沟中型水库及一批小(2)型水库建设,观音岩等4个中型灌区建设、石河堰整治工程、病险水库除险加固、山坪塘治理工程、太阳能光伏提灌站建设、中心水库借水渠建设、水资源费节水型社会建设、水库防洪抢险公路建设、农村水电站、观山水库至峰城连通工程、谯家山和洞子潭水库至凉水井连通工程,普子坪水库至胡家沟水库连通工程、明月水库至石河水库借水渠。

安全饮水项目：重点水源工程建设、农村集中饮水工程、农村饮水安全巩固提升工程。

防洪抗旱项目：重点防洪控制性工程、加大中小河流整治治理工程、县城新宣中至百节溪、罗家坝遗址防洪工程等5处重点堤防建设、渡口乡场镇等22处堤防、清溪河道等12处山洪沟治理。

第三节 完善能源基础设施建设

以电力设施建设为重点,完善油气管网建设,加强清洁能源开发利用,发展分布式能源,构筑现代能源保障体系。

强化电源电网建设。积极开发水电,因地制宜发展风电等新能源。加快城乡电网建设与改造,形成以宣汉普光500千伏变电站,宣汉北、柳池等220千伏变电站为骨干,南坝、樊吟、胡家、新华等110千伏变电站及配电设施合理分布的电网体系,着力加

强农村电网改造升级，进一步提高农村供电质量，构建安全、可靠、优质、高效运行的城乡电网。加强储能和智能电网建设。

完善油气管网建设。加快城区天然气管网更新改造，完善输气管线，提高供气质量。规范建设乡镇燃气管网，不断提高乡镇民用天然气覆盖面，建成北外环至柳池工业园区天然气管线，提高能源输送和保障能力。围绕交通干道和重点区域，合理规划和布局加油站，CNG、LNG 加气站，保障交通用能。

加强清洁能源开发利用。推进化石能源清洁化、低碳化利用，高效清洁开发利用煤炭，统筹开展常规和非常规天然气开发，推进页岩气综合开发利用。加快建设新能源汽车充电站等能源设施，推广使用生物质气化炉，积极推动能源利用方式变革。

专栏 6 “十三五”时期能源设施重点项目

电源电网项目：生活垃圾焚烧发电项目、宣汉 500KV 变电站及输变电工程、全县农网改造升级工程、方斗 110 千伏变电站主变扩建项目。

油气管网项目：城区天然气管网更新改造工程、中压调压站改造项目、乡镇燃气管网工程、CNG 和 LNG 加气站工程。

清洁能源开发利用项目：化石能源高效清洁利用工程、页岩气综合开发利用项目、新能源汽车充电设施工程。

新能源项目：风电、光伏发电项目。

第四节 全面提升信息化水平

加快信息网络、信息服务平台建设，推进形成资源共享、安全高效的信息基础设施网络，不断提高经济社会信息化水平。

加强信息网络建设。加快推进泛在、高速、融合、安全的信息网络基础设施建设，积极发展新一代移动通信、下一代互联网、下一代广播电视网络、卫星通信等，大力推进电信网、互联网、广电网“三网”融合，建成区域信息中心港。积极推进“宽带乡村”方案实施，全县所有行政村实现宽带全覆盖。加快全域无线网络建设。

推进信息化与经济社会深度融合发展。大力促进信息服务平台共建，加强信息资源开发利用和交流共享。加快推进“互联网+”行动计划，推动“互联网+”农业、交通、教育、旅游、医疗、物流等发展，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，促进互联网和经济社会融合发展。推动大数据广泛深度应用，深入挖掘数据资源经济社会价值，推进大数据开放共享，推动云技术创新发展，建立“宣汉电商”云服务平台，发展大数据产业。深化电子政务应用，加快实现县、乡镇、社区互联互通和部门间业务协同，打造“智慧城市”，建设“数字宣汉”。

建立健全信息安全保障体系。高度重视信息安全，完善信息安全保障制度，推进信息安全组织体系建设，加强信息安全等级保护和风险评估，提高信息安全应急响应能力。

专栏 7 “十三五”时期信息设施重点项目

信息网络建设项目：宣汉县通信基础设施建设及升级改造建设项目、“宽带乡村”和中心城市（县）基础网络完善工程、广电“宽带乡村”工程、农村中小学基础教育信息化工程、电视户户通工程、广播村村响工程、宣汉县无线 3G 通信“村村通”工程。

智慧城市建设项目：“数字宣汉”信息平台项目、宣汉县无线城市建设项目、宣汉县智慧城市建设项目。

第五章 加快推进产业转型升级

大力实施“兴工强县”、“全域旅游”战略，着力推进工业强基，加快传统产业改造升级，积极对接中国制造 2025 四川行动计划，加快发展新兴服务业，打造经济增长“双引擎”，大力发展现代农业，提升特色农业发展水平，增强产业竞争力。

第一节 继续壮大工业支撑

大力实施“兴工强县”战略，以资源优势为基础、以园区建设为载体，以全力构建三大产业链为抓手，多层次扩张工业经济总量，进一步提高工业经济综合效益和核心竞争力，“十三五”末县属工业产值占县域工业的 50%以上，成为全省工业经济强县。

全力打造三大产业链。以提高核心竞争力和市场占有率为重

点，加快天然气硫化工、玻璃纤维、冶金等产业发展，形成化工产业链、玻璃纤维产业链和合金产业链。加快推进不溶性硫磺项目建设，延伸发展橡胶制品、高性能汽车配件产业。加快富钾卤水开发，推进以钾盐、溴素、硼酸为主的产品深度拓展。大力推进微玻纤新材料产业园建设，加快引进玻璃纤维及其制品生产项目，大力发展微玻璃纤维新材料产业。培育组建合金产业集团，大力发展以不锈钢、不锈钢制品和铁合金矿渣综合利用为重点的下游产业。

改造提升传统优势产业。采用结构调整、技术进步和企业重组等方式加快煤、电、冶、建等高耗能行业转型升级。着力推进煤矿企业扩能技改，积极引导煤炭企业整合资源、兼并重组、转型升级。支持建材、机械加工等产业的骨干优势企业加大产业升级改造力度，加快淘汰落后产能，不断提升产业整体实力。加快农产品加工业结构优化，提高新产品开发能力和品牌创建能力。

培育发展战略性新兴产业。围绕玻璃纤维、药业、节能环保等骨干优势企业，加大技术和产品开发力度，积极培育新材料、生物医药、节能环保等战略性新兴产业，形成新的经济增长点。重点推进中国（普光）微玻纤新材料产业园建设，以龙头企业为支撑，打造全国拥有完整产业链条同时具有区别于国内同类玻纤产业聚集区的国内首个微玻纤产业园，到2020年产值达到100亿元，实现利税12.3亿元，就业人口达1.4万人。

做强普光经济开发区。围绕引进企业需求，进一步完善园区

基础设施体系，加强园区内水、电、气、路、讯基础设施建设，完善生产、生活性配套服务设施，提升园区承载能力。强化要素保障，加强与中石化、中石油的沟通合作力度，保持天然气指标和价格优势；大力发展地方电力和电网建设，保持电力比较优势；加大向上土地指标争取力度，节约、集约用地，确保项目建设的用地需求。采取园区建成后的税费共享或财政补偿等形式引进业主自建园区。建成四川省经济开发区、合金产业基地和中国（普光）微玻纤新材料产业园，“十三五”末园区主营业务收入达到 500 亿元以上。

专栏 8 “十三五”时期工业重点项目

天然气化工项目：年产 20 万吨不溶性硫磺项目、富钾岩盐和回收工业二氧化碳制 1000kt/a 复合肥循环综合利用项目、浅层天然气开发项目、年产 10 万吨硫磺沥青项目。

特色农产品加工项目：年产 3 万吨富硒桃花米系列产品生产线及仓储物流退城入园扩能技改项目、年产 3000 吨牛肉制品生产线入园迁建扩能技改项目、年产 1500 吨牛肉制品生产线入园迁建扩能技改项目、3 万吨/年葛根综合加工技术研究及产业化项目、年产 5000 吨玉米特种专用粉系列产品开发及产业化项目、年产 1.5 万吨菜籽加工副产物综合利用项目、3000 吨/年淡水鱼及其副产物产业化综合加工项目、1000 吨/年提取纯化低值茶叶生物活性成分产业化开发项目、核桃开发加工项目、土豆岩豆开发加工项目、优质花椒产业化及深加工项目、徐鸭子肉鸭综合加工项目。

机电制造项目：LNG 设备制造项目、太阳能热水器生产项目、汽车改装及 LNG 加气站建设项目、年产 10 万件汽车配件入园迁建扩能技改项目。

冶金建材项目：年产 3000 万平方米金属装饰保温一体板建设项目、矿渣综合利用技改项目、2×25000KVA 矿热炉生产线项目、1200t/d 在线 Low-E 镀膜浮法玻璃生产线项目、年产 30 万立方米高强蒸压粉煤灰新型墙体材料项目、年产 5 万吨煤基活性炭项目、年产 10 万吨短流程生产不锈钢线材项目、年产 3000 万平米纸面石膏板项目、年产 30 万立方米高强蒸压粉煤灰新型墙体材料项目、年产 20 万立方米粉煤灰陶粒项目。

医药项目：20 亿片(袋)药品生产线退城进郊迁建扩能技改项目。

新材料项目：中国（普光）微玻纤新材料产业园纤维生产线、制品加工生产线、复材制造生产线、集成应用生产线和龙头企业生产线项目，年产 25000 吨高级保温绝热材料生产线扩能技改项目，年产 500 吨玻璃纤维过滤毡生产线建设项目，年产 3000 吨蓄电池隔板生产线建设项目，航空飞机用保温隔音材料建设项目。

其他项目：气田采出水深度处理及资源利用项目、5 万吨饲料生产线异地技改项目。

第二节 推进全域旅游发展

大力实施“全域旅游”战略，依托优势旅游资源和良好生态环境，按照“旅游+”发展模式，加快巴山大峡谷综合开发，建成国家

旅游扶贫试验区、国家AAAAA级景区、国家山地休闲度假区，建设成为秦巴地区生态文化旅游大县，争创国家全域旅游示范区。到2020年，实现旅游综合收入40亿元以上，接待游客600万人次以上。

构建全域旅游格局。依托“红（红色文化）、绿（生态文化）、古（巴人文化）、土（土家族民俗文化）、气（工业文化）”五大优势旅游资源和良好生态环境，整合旅游资源，加强旅游环线和旅游廊道建设，优化旅游空间布局，形成“一区多点”的全域旅游格局。“一区”即巴山大峡谷旅游景区。着力打造以桃溪谷、溪口湖、巴人谷、罗盘顶为核心的四大组团，辐射带动前河上游区域开发。力争2018年完成巴山大峡谷旅游景区一期工程罗盘顶、桃溪谷两片区建设，全面建成渡口风情小镇、三墩桑树坪次入口，完善茅坪度假酒店、游乐设施建设，打造夜光森林、洞穴酒店、大象洞、桃溪谷沿途游步道、樊吟古镇和将军坪以及旅游产业园区，连通渡口至桑树坪、罗盘顶、轿顶包的旅游环线，加快建设巴人博物馆、崖柏博物馆，打造“梦回巴国”精品演出。“多点”即以县城为重点的全域各旅游景区（点）。着力打造以县城为中心，辐射隘口宣达战役指挥部片区、南坝红色文化园区、清溪红色文化体验区三大片区的红色旅游景区。整合罗家坝遗址、马渡关荔枝古道、洋烈水乡、峨城山、观音山、香炉山、文山、五马林场等旅游资源，挖掘巴人文化、红军文化、土家民俗文化、宗教文化等文化内涵，强化基础设施建设，打造精品旅游线路，建设提升环县城半小时

乡村旅游圈。

提升旅游服务能力。加强旅游交通建设，推动重要交通要道建设景观化，加快景区旅游公路建设，完善旅游公路与主要骨干交通干线之间的高效衔接，畅通主要旅游景点之间的快捷联系通道。加快旅游交通导向标识标牌更新，强化配套设施建设，加强景区停车场、游客中心、自驾营地、旅游服务、旅游厕所以及资源环境保护等配套设施建设。进一步推进智慧旅游建设，充分利用现代信息手段，着力打造最便捷、最开放的应用平台和工具。加强旅游管理服务，积极推进旅游服务标准化建设，强化景区、宾馆饭店、乡村旅游从业人员培训，提高旅游服务质量。

强化旅游营销与监管。围绕特有的旅游资源和文化底蕴，准确定位重点客源市场，优化旅游线路策划包装，大力开展旅游节庆活动，打造旅游节庆品牌，强力做好旅游宣传营销，策划系列主题活动，利用“互联网+”全方位开展目的地营销。进一步加强旅游区域合作，强化与周边重点景区联合宣传、营销，实现共赢发展。建立健全旅游市场监管机制，加大联合执法力度，优化旅游市场环境，提升精品旅游区影响力。

加快发展“旅游+”新模式。统筹全县工业、农业、交通、城乡建设与旅游发展，推动文化、教育、医疗、健康养生、购物等与旅游融合发展。坚持“旅游+重点行业”，积极推动农旅互动，大力发展观光农业、体验农业，深度开发生态观光游、文化体验游、休闲度假游、科考探秘探险游、摄影游等旅游产品，丰富特色乡

村旅游；加快旅游与工业的融合发展，积极开发多元化、特色化的旅游商品，拓展旅游商品市场；推动与文化产业深度融合发展，开发高端旅游文化产品；加快旅游与养老、康体、交通等行业深度融合发展。推动“旅游+美丽乡村”、“旅游+重点城镇”建设，开展“旅游+扶贫”建设，推进旅游精准扶贫。坚持“旅游+创新创业”，促进大众创业，万众创新，形成一批乡村旅游创客基地。

专栏 9 “十三五”时期旅游业重点项目

重点景区：巴山大峡谷片区旅游扶贫综合开发建设项目，宣汉县罗家坝遗址保护工程，宣汉县巴人文化博物馆，宣汉县洋烈水乡国家 AAAA 旅游景区提升工程，马渡关石林国家 AAAA 旅游景区建设项目，香炉山旅游景区综合开发建设项目，国家级巴人文化遗址公园建设项目，宣汉县峨城山生态旅游度假区综合开发，宣汉县东林驿站生态旅游度假区建设项目，宣汉县观音山度假区旅游开发，南坝帝师文化旅游产业园区、宣汉县清溪红色文化体验园，宣汉县米岩花海休闲旅游开发，江口湖库区观光旅游开发项目，笔架山—插旗山城郊休闲运动公园建设项目，佛峰山—五马归槽生态旅游区建设项目，荔枝古道、唐朝摩岩石刻、冯氏墓群、侯家大院修复项目建设。

乡村旅游：环县城半小时乡村旅游圈提升建设项目，庙安现代生态农业体验区建设，宣汉县乡村旅游扶贫试点村整体推进项目，南坝镇圣墩寺乡村旅游建设工程。

旅游线路：县域旅游环线建设项目。

其他项目：旅游商品开发项目、智慧旅游建设项目。

第三节 提升现代服务业发展水平

依托资源禀赋与市场等优势，不断壮大商贸物流业，培育发展新兴服务业，以扩大服务消费为重点带动消费升级，推进现代服务业加快发展。

积极发展商贸物流业。构建以县城和南坝为二次中心、重点镇为节点、一般乡镇为基础的现代商贸流通网络体系，加快培育和引进骨干商贸企业，大力发展连锁、配送、代理、电子商务等新型商贸业态，加快大型商贸中心、农产品批发市场、专业市场和集贸市场建设。加大运输、仓储、装卸、配送等标准化物流设施投入，加快物流通道建设和物流信息平台建设，完成县城商贸物流园区建设和招商引资工作，推进县城、南坝、普光、胡家、樊吟等区域性物流基地建设，着力建成现代综合性物流区域中心。积极引进物流专业技术人才，大力培育和发展第三方物流企业。加快建设宣汉商贸物流园，推进“互联网+商贸物流”发展，创新商贸物流发展模式。

培育发展新兴服务业。积极发展电子商务，加快电子商务进农村综合示范县建设，积极建设电商平台，建成宣汉电子商务运营中心、乡镇电子商务服务站（点）。加快发展移动电子商务等互联网产业，探索建立具有区域特色的专业网上交易市场。大力发展养老服务、养生休闲、健体康体等服务业，推进康养服务与医疗、家政、保险、教育、健身、旅游等相关领域的互动发展。加

快金融、信息、咨询、科技服务等其它新兴服务业发展。深入推进“互联网+”服务业发展，推动互联网与服务领域广泛融合，培育互联网金融、智能交通等新业态、新模式，提供优质服务。

专栏 10 “十三五”时期现代服务业重点项目

商贸物流业项目：宣汉商贸物流园建设工程，胡家镇冯家坝物流园区基础设施项目，建设双河粮油食品站 6 万吨粮食标准仓及仓储物流建设项目，四川宣汉国家粮食储备库 6 万吨粮食仓房小青瓦改造及低温库改造项目，宣汉昆池粮油食品站 5 万吨粮食仓及日产桃花米 120 吨加工厂技改扩能项目，宣汉县天生粮食物流节点建设项目，农贸市场建设项目。

新兴服务业项目：电子商务产业园建设项目。

第四节 加快发展现代农业

坚持打生态牌、走特色路，促进生产导向向消费导向转变，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。以助农增收为核心，以基地建设和品牌创建为抓手，转变农业生产经营方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，建成一批现代农业示范园区，建设川东北特色农产品生产基地。

改善农业生产条件。加快农田基础设施建设，推进田网、水网、路网、电网等“四网”配套，实施土地治理工程与育土工程，

推广保护性耕作技术，改善和提高耕地质量。加快基本农田整理、中低产田改造，着力建设高标准农田，夯实农业发展基础。积极推广运用小型农机具，提升农业生产机械化水平。

大力发展特色农业。深入推进粮食高产创建和粮经复合基地建设，稳定粮食生产。不断壮大特色产业规模，加快牛、药、果、茶、菌等特色优势产业发展，培育一批特色农业品牌。大力发展现代畜牧业，以打造“蜀宣花牛种源基地县和蜀宣花牛产业化强县”为目标，重点发展肉（奶）牛，建成大成等乡镇蜀宣花牛种源繁育基地，黄金、桃花、五宝等乡镇优质肉牛育肥基地，明月、东乡、七里等乡镇奶源（牛）基地，开发蜀宣花牛高档乳制品、牛肉产品，推进牛产业标准化、产业化发展，建成全国优质肉牛基地。大力发展中药材产业，以打造“全省道地中药材生产基地县”为目标，重点发展木香、黄连、厚朴、木瓜等特色中药材品种，建成前河上游片区、前河中游片区、中后河片区3个中药材产业基地和龙泉乡罗盘村、黄连村、大坪村等为核心的8个中药材产业核心示范区。大力发展水果产业，以脆李为重点打造“川东脆李之乡”，建成宣（汉）南（坝）线前河流域片、宣（汉）七（里）线州河流域片、210国道线后河流域片“三线三片”脆李基地，大力扶持水果专业合作社、家庭农场规模发展，加快脆李贮藏保鲜技术研究、脆李品牌建设、脆李市场拓展。在优势区持续推进茶叶、食用菌、烟等特色产业规模成片、集聚发展。积拓展农业功能，极推进农业与生态、旅游、文化等融合发展，协调发展乡村旅游、

休闲农业，培育一批休闲观光农业示范区。

加快转变农业经营方式。建立县级土地流转服务中心和土地仲裁中心，完善县乡村三级服务和管理网络，引导土地经营权有序流转。大力培育专业合作社、家庭农场、种养大户、龙头企业等新型农业经营主体，创新经营模式，发展农业适度规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

完善农业服务体系。依托专业经济技术部门和合作经济组织等，完善农业技术推广体系，健全县、乡、村三级农技服务网络。深化“院县（校）”合作，推进科技成果转化。支持发展农业生产经营性服务组织，为农民提供代耕代种代收、农资配送、病虫害专业防控和仓储运输等服务。完善农产品市场体系，积极发展农村电子商务，推进产销对接。积极推进农产品质量安全监管、信息服务、金融服务等服务体系建设。

推动“互联网+农业”发展。整合农业、畜牧、水产等领域的信息资源，大力发展“互联网+农业”，打通农产品产供销一体化链条，积极发展农村电子商务，创新农产品流通模式，积极探索发展农业物联网，实施农业精准化作业，让农民更多分享增值收益。

专栏 11 “十三五”时期农业重点项目

农业生产能力提升工程：现代粮油高产创建工程、高标准农田建设工程、退耕还林基本口粮田建设工程、土地整理工程。

粮油蔬菜畜禽基地建设：优质水稻示范基地建设项目、农作物绿色栽培基地项目、莲藕露地蔬菜标准园建设项目、畜牧养殖小区建设项目。

特色农业基地建设：现代林业核桃产业链培育项目、中药材种植加工基地项目、饲用玉米种植项目、川东北食用菌种场建设项目、蜀宣花牛和宣汉黄牛示范场建设及扶持贫困户养殖蜀宣花牛、宣汉黄牛和樊哙将军鸡项目，生猪标准化规模养殖小区（场）建设项目、富硒茶基地建设项目、现代食用菌基地建设项目、宣汉县稻（藕）鳅养殖项目、宣汉县水产健康养殖基地建设项目、宣汉县大鲵繁育基地项目、国家级四川巴山大峡谷水生野生动物自然保护区项目、宣汉县水产种质资源保护区建设项目、蜀宣花牛乳品加工建设项目、万头奶牛基地建设项目、宣汉县蜀宣花牛基地建设及深加工项目建设项目、宣汉县草牧业建设项目、宣汉县病死畜禽无害化处理长效体系建设项目。

转变农业经营方式项目：新型农业经营主体基地建设项目、农机化推进项目。

农业功能拓展项目：茶博园、药博园、川东莲乡、荷塘明月、米岩花海、黄草坪千亩牧场等现代农业景区化建设项目，红峰乡圆山寨中药材孵化生态园项目。

第六章 积极推动城乡统筹发展

贯彻落实协调发展理念，深入实施统筹城乡战略，积极推进以人为核心的新型城镇化，扎实推进新农村建设，创新城乡一体发展体制机制，促进城乡协调发展。

第一节 推进新型城镇化健康发展

以人的城镇化为核心，完善城镇体系，增强城镇功能，提升城镇发展质量和水平，加快新型城镇化进程。

完善城镇体系。按照提升县城、扩大集镇的思路，加快构建以县城和南坝为核心、8个具有跨镇域带动作用的重点镇(组团)、若干一般乡镇为支撑的布局合理、功能完善的现代城镇体系。围绕“达州组团城市组成部分”战略定位，大力发展宣汉县城，实施“三路三片三园”工程，拉大城市骨架，完善城市功能，进一步提升县城辐射带动作用，把县城建成风光秀美、风貌独特、风情独具的生态魅力城市。“十三五”末县城建成区面积达到20平方公里，常住人口达到25万。加快南坝小城市发展进程，完善城市发展规划，规划建设一批重大基础设施，布局引进一批重点产业项目，把南坝建成12万人以上规模的产业兴旺、功能完善、充满活力的宣汉副中心。把樊哙镇(渡口乡)、土黄镇、峰城镇、胡家镇、双河镇、普光镇(土主镇)、天生镇、厂溪镇建成4万人以上规模的重点场镇，推动成为县域培育工业经济、旅游经济和商贸业的发展核。

积极推动一般乡镇特色发展，构建联动城乡发展的纽带节点。

增强城镇综合功能。加强城镇道路建设，重点建设环城道路、北城大道、滨河路工程、石岭大道延伸工程、西区景观大道等，完善停车场、洗车场等配套设施。加强城镇综合管网建设，加快实施城市地下综合管廊建设项目，完善城镇供排水、垃圾处理、污水处理等设施建设。大力实施绿化工程，重点建设江口湖环湖滨湖路、百节溪公园，升级打造巴山红军公园。优化布局教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，推进文化、体育等基本公共服务设施免费向大众开放。优化调整城镇商业网点布局，强化商业业态功能。推进县城西区新城和南坝唐家湾新区建设，有序推进老城区改造，积极推进城镇危旧房和棚户区改造。

提升城镇管理水平。建立责任明晰的城市综合管理责任体系，完善高效运转的城市管理综合协调机制，实现重“城镇管理”向重“城镇服务”转变。创新城市管理模式，明确住建、交通、公安、环保、工商质监、商务等部门职责，加强各部门衔接协调，探索建立城市综合管理机构。推动城市管理网格化、信息化、智能化由城区向中心镇延伸，提高管理服务效率。进一步完善城市管理执法体制，提升管理队伍专业化水平。

推进新型城市建设。积极推进智慧城市建设，大力发展智能交通、智慧旅游、智慧医疗，推动智慧园区建设，建设公共卫生预测预警、居民健康养老、卫生智能监管等系统。加快建设创新型城市，将城市打造为创业和创新乐园。积极争取开展海绵城市建设试点。注重留足生态涵养空间，加快市花腊梅培育推广。

专栏 12 “十三五”时期城镇建设重点项目

城镇建设项目：达宣快速通道、北城大道、滨湖路“三路”建设项目，停车场、洗车场等配套设施建设项目，南坝唐家湾新区建设项目，南坝新区 40 米干道建设项目，双河何家坝新区（双挂钩）工程建设项目，双河新区道路建设项目，城镇棚户区改造项目，张家坝片区、商贸物流园片区、旧城改造片区“三片”建设项目，张家坝滨湖路及周边市政道路及管网建设项目，县环城道路、城区北城大道，西区、东城新区基础设施，明月坝新区基础设施，普光镇市政工程项目，土主沙田湾市政工程项目，县城区南岸护河堤及滨河路工程，县城区江口湖环湖滨湖路工程，滨河路延伸工程，石岭大道延伸工程，南坝龙驹坝大桥、清水溪大桥建设项目，龚家明月坝至红军公园大桥建设项目，电石一厂至云雾寨大桥建设项目，宣汉县街道中码头渡改桥项目。

城市景观工程：巴山红军公园改造工程、百节溪公园建设项目、渔禅寺公园建设项目、西区百节溪公园建设项目、南坝镇古城保护打造项目、南坝帝师广场建设项目、胡家中心广场升级打造项目、樊哙古街打造项目、天生镇峨城古镇（街）建设项目、天生镇峨城景区道路建设项目。

供排水工程：县城排水工程，城镇供水工程，乡镇集中供水工程，宣汉县城市地下管沟建设项目，宣汉县城市地下综合管廊建设项目。

防洪工程：明月坝护河堤工程，重点城镇堤防工程。

电网气网建设：城市电网改造工程，农村电网改造工程、燃气管网工程。

第二节 扎实推进新农村建设

以脱贫攻坚为统筹，产业发展为支撑，基础设施建设为先导，公共服务为保障，因地制宜、突出规划，加快建设幸福美丽新农村。

推进幸福美丽新村建设。统筹推进幸福美丽新村、生态移民、易地扶贫搬迁、工程移民等重点工程，加快新农村综合体和新农村聚集点建设。坚持建管并重、产村相融、成片推进，加强特色旅游新村和民族特色新村寨建设、旧村落改造提升、传统村庄院落保护性修复，形成人口合理集聚、产业支撑有力、功能设施齐全、环境优美和谐、管理科学民主的现代农村新形态。到 2020 年，建成 400 个幸福美丽新村。

改善农村生产生活条件。健全农村基础设施投入长效机制,加强农村道路、安全用水、通讯、电力、广播电视、邮政服务等基础设施建设。突出出行条件改善，实现所有乡镇通油路、建制村通硬化路。重点推进用能结构优化，因地制宜推广沼气、太阳能、天然气等清洁能源利用。加快完善公共服务设施建设，集中提供教育、医疗、卫生、文化等公共服务，提高服务水平，实现基本公共服务农村全覆盖。加强农村环境综合整治，严控农村面源污染，建设完善农村生活垃圾集中处理五级网络和污水收集处理系统，积极治理生活垃圾和生活污水。

专栏 13 “十三五”时期新农村建设重点项目

基础设施建设项目：幸福美丽新村基础设施建设项目。

新农村聚居点项目：扶贫新村项目。

第三节 促进城乡一体发展

加快构建“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体”的体制机制，不断提高农村综合发展水平，实现城乡经济社会协调发展。

增强城乡互动发展能力。坚持规划先行，编制城乡统筹的全域规划，合理安排县域重大设施、产业发展和城乡建设等。建设城乡统一的要素市场，促进各类生产要素在城乡间优化配置、合理流动。推进工业反哺农业，加快发展现代农业和农产品精深加工业，促进三次产业互动发展，提升城乡产业互动发展能力。

推进城乡基础设施互联互通。以网络化为目标，加快实现城乡基础设施配套衔接。构建城乡互联互通的交通体系，健全城乡公交运营体系，形成快捷便利的出行网络。加快建设城乡一体的供水和供能体系，积极推动城区自来水、天然气管网向小城镇和近郊农村延伸。统筹建设城乡信息基础设施，整合各类信息资源，实现城乡信息互动、共享。进一步加快城乡电网升级改造，逐步实现城乡用电同网同价。

促进城乡公共服务均等化。加快提高户籍人口城镇化率，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务对常住人口全覆盖。以教育、社会保障、医疗卫生、文化体育为重点，促进公共服务向农村覆盖。加大对农村学前教

育和义务教育的支持力度，引导优质教育资源向农村适度倾斜。建立完善城乡一体的医疗救治、疾病控制、卫生监督和妇幼保健等体系，强化城乡医院对口帮扶。推进城乡社会保障制度有效衔接，提高农村社会保障水平。完善县乡村三级公共文化服务网络，推进文化资源共享。

第七章 坚决打赢脱贫攻坚战

贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神和省委十届六次全会部署，充分利用国家和省脱贫攻坚政策，汇集各方力量，大力实施“开发扶贫”战略，建设秦巴山片区脱贫攻坚示范县、全国生态旅游扶贫示范县，集中力量打赢脱贫攻坚战。

第一节 着力推进连片扶贫开发

以“四大区域”为突破，扎实推进县域内部连片开发扶贫，加快构建开发扶贫新格局，切实增强开发扶贫内生动力。

东北部片区连片开发扶贫。依托特色旅游资源、自然资源和民族民俗文化资源，以巴山大峡谷综合开发区加快建设为契机，加快推进基础设施建设。以巴山大峡谷景区综合开发为龙头，突出旅游扶贫，大力开发特色旅游产品，全力推进彰显民族特色的土家新寨建设，打造民族民俗特色文化品牌。以旅游产业的通道

效应放大开发效果，以一、二、三产业的融合发展提升产业层次，强化特色农业支撑，重点打造中药材、林果等特色农业基地，建设国家旅游扶贫试验区，加快东北部山区 11 个乡镇的发展，实现 37983 名建卡贫困人口脱贫。

中部片区连片开发扶贫。借力推进“三横三纵”县乡道路契机，着力抓好中部山区公路等基础设施建设，打通内联外通交通路网，改善发展条件。以白岩滩中型水利枢纽为重点，加快推进中部山区开发，加快发展万亩食用菌种植示范区、万亩白肋烟示范片、万亩高山高产玉米示范片、万亩优质桃花米示范片等产业基地，以基础设施建设带动农业产业提档升级。借助沿途自然风光、红色景点资源和离南坝、县城近的优势，努力打造乡村旅游景点。充分利用丰富的森林和草山草坡资源，大力发展畜牧业。大力发展高品质特色农产品，提升扶贫的产业支撑能力，加快中部山区 17 个乡镇的发展，实现 66598 名建卡贫困人口脱贫。

西部片区连片开发扶贫。以规模培育蜀宣花牛为主导，推动西北部山区开发扶贫。加快香炉山、马渡关石林、五马林场、蜡梅市花等自然景观和资源开发，加大对片区内现有村社道路提档升级，推进旅游和畜牧业发展，形成农旅互动融合发展格局，加快西北部山区 12 个乡镇的发展，实现 41960 名建卡贫困人口脱贫。

南部片区连片开发扶贫。以果蔬等特色农业为支撑，推进南部片区开发扶贫。以庙安、天宝、东林等乡为核心，集中建设脆李生产基地，以天（生）七（里）柏（树）为轴线，建立“稻菇”、

“稻藕鳅”高产示范区，加快南部片区 14 个乡镇的发展，实现 44997 名建卡贫困人口脱贫。

第二节 强力实施脱贫攻坚重点工程

坚持把项目建设作为改善基础的重要途径和“换穷貌”的先决条件，以路、水、电、房等为重点，着力改善贫困乡村基础条件，全面提升贫困群众生产能力和生活水平。

大力实施“七个一批”工程。坚持“一村一策、一户一法”，精准实施扶持生产和就业发展 10.95 万人、低保政策兜底 3.77 万人、医疗救助扶持 4.63 万人、移民搬迁安置 3.82 万人、灾后重建帮扶 0.25 万人、教育解困资助 2.37 万人、旅游开发带动 7.18 万人；以贫困村为重点，非贫困村同步推进，确保 2016 年至 2018 年每年脱贫 4 万人、2019 年脱贫 2.31 万人，到 2020 年实现全面脱贫目标。

全面推进“七大攻坚行动”。认真落实“六个精准”核心要求，集中力量开展消除农村危房和土坯房（2.6 万人）、农村公路联网（1032 公里）、农村饮水安全（18.9 万人）、农村电网改造（5 万余户）、骨干产业培育、农村环境治理、村级组织阵地建设等“七大攻坚行动”，力争通过 2—3 年努力，全面改善贫困群众生产生活条件。

精准落实“十个扶贫专项方案”。坚持以脱贫攻坚为统揽，以

全面消除绝对贫困为目标，将扶贫开发工作细化到“十个扶贫专项方案”中，实施道路硬化 1472.7 公里，山坪塘整治 1646 口，发展中药材 5.7 万亩、烟叶 0.9 万亩，养殖家畜 4.2 万头、家禽 104.8 万只，新建村卫生站 383 个等项目。通过项目的实施，预计 2016 年至 2018 年每年脱贫 55 个贫困村，2019 年脱贫 46 个贫困村，全面消除贫困、巩固减贫成果，成功实现贫困县“摘帽”；到 2020 年，与全国同步全面建成小康。

第三节 推进土家族聚居区加快发展

加快土家族聚居区交通、能源、水利等基础设施建设步伐，积极发展特色优势产业，大力提升基本公共服务水平，增强自我发展能力，筑牢土家族聚居区经济社会可持续发展基础。充分发挥土家族文化、地域风情优势，大力加强土家文化挖掘整理、传承弘扬和开发利用，示范培育土家菜、敬酒歌、哭嫁歌、摆手舞等颇具土家特色文化品牌，积极发展特色旅游、文化产业，带动富民增收。切实提高土家族聚居区教育、广播、医疗卫生服务可及性和保障水平。以卫生机构、人员技术、设备配套为重点，健全医疗卫生服务网络，完善卫生体系。

第四节 加快健全扶贫开发机制

完善精准扶贫工作机制。按照“乡（镇）为单位、规模控制、

分级负责、精准识别、动态管理”的原则，对贫困对象实施精准扶贫，确保按时达到稳定脱贫目标。坚持扶贫开发政策和农村最低生活保障制度有效衔接，实现“应保尽保、应扶尽扶”。改“大水漫灌”为“精准滴灌”，涉农资金普惠到村到户，财政专项扶贫资金特惠到贫困农户。

强化干部驻村帮扶机制。严格实施“五个一”帮扶机制，县乡两级党政机关选派优秀机关干部组成驻村帮扶工作组，确保每个贫困村都有驻村工作队（组），每个贫困户都有帮扶责任人。落实保障措施，建立激励机制，加大对驻村帮扶工作组的指导和考核力度，实现驻村帮扶长期化、制度化。

改革财政专项扶贫资金管理使用机制。增加财政扶贫投入，向贫困村、贫困户重点倾斜，增强资金使用的针对性和实效性。实行以奖代补，推进资金分配与扶贫工作绩效挂钩。整合使用扶贫和涉农项目各类资金，严格扶贫资金项目监管，加大违法违纪行为惩处力度。

完善金融服务扶贫开发机制。创新投融资方式，开展农村金融服务创新试点，发展适合农村需要、扶贫到村到户的金融服务。探索利用财政信贷风险补偿和担保机制，用好扶贫贴息贷款政策和其他金融政策。规范发展小额信贷，建立农业贷款担保基金。加大政策性农业保险的推广力度，扩大农业保险覆盖面。

创新社会参与脱贫攻坚机制。广泛动员全社会力量，合力推进脱贫攻坚。大力推进社会化“认捐帮扶”试点工作，广泛开展“结

对认亲、爱心帮扶”大型公益活动。完善落实社会参与脱贫攻坚优惠政策，强化社会扶贫舆论宣传，积极宣传社会各界参与脱贫攻坚的先进典型、先进事迹。

改进扶贫工作考核机制。对开发扶贫工作实行目标绩效管理，各牵头部门每年及时分解下达具体目标任务，明确责任单位、责任人员和时限要求。完善激励机制，加大对县级部门定点帮扶和乡镇减贫增收考核权重，细化考核办法、奖惩措施。

建立预防返贫长效机制。强化预防返贫产业支撑，确保贫困村、贫困户持续增收，致富不返贫。加快贫困地区教育事业发展，保障贫困地区孩子接受良好教育，阻断贫困代际传递。强化对贫困地区劳动力的教育和技能培训，提高就业创业发展能力。加强扶贫开发 and 最低生活保障制度、医疗、教育等救助制度的有效衔接，强化对于因灾因病因残因学致贫、返贫等特殊群体的扶贫措施。

专栏 14 “十三五”时期扶贫开发重点项目

脱贫攻坚工程：“七个一批”工程、“七大攻坚行动”、“十个扶贫专项方案”。

生态移民搬迁项目：库区避险解困搬迁项目、易地扶贫搬迁项目。

贫困村信息化工程：宣汉县贫困村通信基础设施建设及升级改造建设项目、宣汉县贫困村无线 3G 通信“村村通”工程建设项目、贫困村宽带乡村建设计划。

第八章 切实保障和改善民生

牢固树立共享发展理念，加大基本公共服务投入力度，大幅提高公共服务和社会福利供给水平，着力推进基本公共服务均等化，使人民在共建共享发展中有更多获得感，努力提高人民群众的幸福指数。

第一节 积极促进就业增收

实施更加积极的就业政策，完善就业创业公共服务体系，千方百计扩大就业，努力增加城乡居民收入。

积极扩大就业。加强基层就业创业服务设施建设，加快建立城乡统一的就业创业服务体系，完善劳动力市场建设，建立完善的就业管理服务机制，完善就业援助制度和公益性岗位管理办法，做好高校毕业生、失业人员、返乡农民工和就业困难人员等重点人群就业创业政策落实。加快乡镇、社区就业和社会保障服务平台建设，延伸服务项目。大力支持就业容量大的服务业、民营企业 and 中小企业发展，努力实现充分就业。加强职业技能和创业培训，提高劳动者适应市场需求的能力。建立和谐法治劳动关系，保障劳动者合法权益。

提高城乡居民收入。建立健全职工工资正常增长机制，拓宽

居民财产性收入增长渠道，加快推进城镇居民收入持续较快增长。大力发展特色农业和乡村旅游，贯彻落实农业补贴政策，推进土地承包经营权有序流转，引导农民外出就业和转移就业，增加农民收入。规范收入分配秩序，缩小城乡、区域、不同群体间的收入分配差距。

第二节 健全社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加快健全覆盖城乡居民的社会保障体系，提升保障水平。

完善社会保险制度。大力推进金保工程建设，强力实施“五险合一”，不断扩大养老、医疗、失业、工伤、生育等保险覆盖面。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，完善新型农村社会养老保险制度。建立健全城乡统一的居民基本医疗保险制度，健全预防、康复、补偿“三位一体”协调发展的工伤保险制度，完善失业和生育保险制度。建立全民社保登记制度，完善社会保险关系转移接续政策。发挥商业保险对社会保障的补充作用，形成多层次保险体系。加强社保基金管理，完善社会保障基金预算管理制度。

完善社会救助体系。健全以政府救济为主导、慈善救助和社会互助为补充的社会救助体系。完善城乡最低生活保障和特困人员供养制度，提高对特殊困难群体的救助保障水平。完善城乡医

疗救助制度，逐步扩大救助范围，全面开展城乡大病救助工作。完善临时生活救助机制，加强灾害应急救助和教育、住房、司法等专项救助。

完善社会福利体系。加大公共福利设施投入，优化社会福利设施布局，大力扶持民办福利机构发展，积极发展以助残、救孤、济困为重点的社会福利事业，提高对残疾人和孤残儿童等特殊困难群体服务水平。做好优抚安置工作，不断提高重点优抚对象生活补助标准。积极发展慈善事业，广泛动员社会力量以各种形式参与慈善活动。

加快保障性住房建设。推进公共租赁住房 and 廉租住房制度并轨，建立统一的公共租赁住房制度。继续实施“农民工住房保障行动”，逐步改善农民工住房条件。

第三节 提高全民健康水平

加快“健康宣汉”建设，大力推进医疗卫生、体育事业发展，积极发展心理健康服务，不断提高人民群众健康水平，。

完善城乡医疗服务体系。进一步完善县乡村三级医疗卫生服务体系，加快推进县级医疗机构提标创等建设，大力推进乡、村卫生结构达标建设，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，全面提升医疗卫生服务能力和水平。鼓励社会资本举办各类医疗机构，形成多元办医格局。进一步完善分级诊疗制度，建

立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代住院管理制度。加快县卫生计生信息中心建设，基本实现全县医疗服务、医疗保障、健康管理等信息的共享。

增强公共卫生服务能力。建立健全公共卫生服务网络，积极防治重大传染病、慢性病、地方病、职业病和精神疾病等。加强县疾控中心重大疾病防治能力建设，推进社区卫生服务中心建设。加强公共卫生应急能力建设，提高突发公共卫生事件防控和处置能力。

发展中医药健康服务。合理规划配置中医医疗机构，建立覆盖养生、保健、医疗和康复全过程的中医医疗服务体系，提升中医医疗和预防保健服务水平。加强中医药人才队伍建设，保护和合理应用民间中医特色诊疗技术。强化中药资源保护、研究开发和合理利用。

增强公民体质和心理素质。加快体育设施建设，完善公共体育服务体系，推进体育场馆向社会开放。积极开展群众性体育活动和全民健身运动，促进体育健身消费。大力培育体育后备人才，提高竞技体育水平。加快发展心理健康服务，加强精神卫生机构建设，积极开展心理干预、心理抚慰、心理疏导等服务。

第四节 全面做好人口工作

全面推进人口服务工作，提高人口素质，优化人口结构，促

进人口均衡发展，积极应对人口老龄化，切实保障妇女儿童和残疾人等特殊群体权益。

提高计生服务水平。贯彻落实国家人口政策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，建立健全以县妇幼保健和计划生育服务中心为龙头，乡镇妇幼保健和计划生育服务站为主体的计生服务网络，提升人口生育服务水平。加强优生优育宣传工作，加大出生缺陷婴儿综合防治力度，改善出生人口素质。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。健全人口统筹管理信息系统，加强对流动人口的生育服务管理。

积极应对人口老龄化。建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。推动医疗卫生和养老服务相结合，更加重视解决农村养老问题。加强公益性养老服务机构建设，推进城乡社区老年日间照料中心、农村中心敬老院和农村互助养老院建设。加快居家养老服务信息平台、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络建设。支持社会、个人兴办养老机构，鼓励社会资本参与老龄产业的发展，满足老年人口不断增长的需要。

保护妇女儿童权益。大力发展妇女儿童事业，全面实施妇女儿童发展纲要，切实维护妇女儿童合法权益。继续开展“双学双比”、“巾帼建功”等活动，进一步抓好妇女创业就业工作，提高妇女参与经济发展能力。加强未成年人保护，促进孤儿、留守儿童、残疾儿童健康成长，着力解决流浪未成年人救助问题。

保障残疾人权益。加快推进残疾人社会保障和专项服务体系

建设，加强残疾人康复、教育、脱贫和社会保障等工作，实现残疾人生活有保障，生活有尊严，发展有基础。加快实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。加强对农村贫困残疾人的救助，及时救助因灾、因病导致生活困难的残疾人家庭。

专栏 15 “十三五”时期改善民生重点项目

就业服务项目：乡镇基层就业和社会保障服务实施建设项目，社区（村）基层就业和社会保障服务实施建设项目，基层就业和社会保障服务实施建设项目，县职业技能公共实训基地建设项目，村、社区基层社会就业和社会保障阵地建设。

医疗服务项目：县人民医院第三住院大楼建设、县中医院迁建项目建设、县第二人民医院改扩建业务用房建设、县土家族医院建设、厂溪乡卫生院、龙泉土家族乡卫生院、南坝中心院迁建项目建设、一批乡镇卫生院基础设施建设、一批乡镇卫生院周转房建设、一批村卫生室建设。

公共卫生服务项目：县卫生计生信息中心建设、县计生人口流动服务中心改扩建、县计生健康教育促进中心改扩建、东乡镇社区卫生服务中心迁建。

社会办医项目：新建综合医院 1 个。

体育项目：西区全民健身中心建设、县足球场地设施建设、笔架山户外攀岩基地建设、洋烈水上运动中心建设、巴山大峡谷户外攀岩基地建设、南坝镇体育馆建设工程。

养老项目：宣汉县健康养老服务综合体建设、民办养老机构建设项目、健康养老中心（院）建设项目、养老院建设项目、乡镇中心敬老院建设项目、农村互助养老幸福院建设项目、城乡日间照料中心建设项目。

第九章 促进科教文化繁荣发展

牢固树立创新发展理念，积极创造条件和完善环境，提升教育现代化发展水平，推进以科技创新为核心的全面创新，增强自主创新能力，大力推动文化事业和产业发展，培养壮大人才队伍，争创四川科教文化强县。

第一节 加快推进教育现代化

坚持教育优先发展，合理配置教育资源，调整优化教育结构，促进各级各类教育质量显著提升，全面提高教育现代化水平。

加快发展学前教育。扩大公办和普惠性民办学前教育资源。大力提高政府办园的数量和质量，重点发展农村学前教育，积极支持社会力量依法办园，不断壮大幼教发展规模，形成布局合理、体制完善的学前教育体系。继续实施第二轮学前教育三年行动计划，到2020年确保建制乡镇均有1所以上独立的公办幼儿园或附设幼儿班，学前三年入园率达到80%以上，学前一年入园率达到95%以上。

均衡发展义务教育。巩固义务教育普及成果，统筹城乡义务教育发展。加强义务教育阶段学校标准化建设，切实化解“择校热”、“大班额”和“超大班额”，提升义务教育阶段学校的办学质量。合理调整东乡镇、南坝镇学校布局，加快推进东乡、南坝等5所

乡（镇）普通中小学建设，实施宣汉县华融学校扩建，开工建设宣汉县西城初中、宣汉县巴人大道小学新建项目，推进南坝镇三完小新建项目开工，启动宣汉县特殊教育学校迁建项目，完成职教园区内义务教育区建设，完成胡家中学迁建工作。加快农村义务教育学校软硬件建设，大力改善农村中小学办学条件。加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，推进城乡教师交流，提高乡村教师待遇。全县义务教育发展实现基本均衡，小学入学率达到100%，初中阶段毛入学率达到97%以上。

普及提升高中阶段教育。在扩大现有办学规模的基础上，引导高中教育走内涵发展之路，提升整体办学水平。健全高中学科联合教研活动机制，加强集体教研，推进普通高中课程改革。加快南坝中学省级示范性高中创建工作，推动南坝中学整体迁建开工，启动宣汉县西城民族高中新建项目，完成宣汉县第二中学的扩校增容。到2020年，力争普及高中阶段教育，确保高中阶段适龄人口毛入学率达90%以上。

着力发展职业教育。加快现代职业教育体系建设，推进职教园区建设，打造达州市职业教育示范基地，建立宣汉职教集团，大力开展科技当家人培训、农村劳动力转移培训、适用技术培训、职工教育培训。以市场为导向，改进专业设置和课程开发，坚持校企合作，联合办学，订单式培养，探索“现代学徒制”，提升服务地方经济建设的整体水平。

积极发展特殊教育。大力改善县特殊教育学校的办学条件，

继续强化“三残”儿童少年随班就读实验体系的建设，逐步完善残疾学龄儿童少年接受教育的保障机制，提高特殊教育质量。到 2020 年，“三残”儿童少年入学率达 90%以上。

鼓励发展民办教育。进一步健全民办教育体制机制，完善民办教育管理服务体系，改善民办教育发展环境。积极支持社会力量兴办教育，大力扶持学前和高中（中职）阶段民办教育发展，鼓励建设上规模、高质量的民办学校。支持民办学校创新体制机制和育人模式，提高办学质量和效益。到 2020 年全县民办学校各类在校学生达到 2.8 万人，学前教育阶段民办幼儿园学生数大体与公办幼儿园相当。

重视发展民族乡镇教育。建立定点扶持少数民族乡镇教育的长效机制，优先安排少数民族乡镇学校的资金投入、教师编制、设备设施，加大少数民族乡镇学校标准化建设力度，在少数民族乡扶持建成 1 所民族特色突出的标准化学校。

专栏 16 “十三五”时期教育发展重点项目

幼儿园项目：学前教育推进工程、学校营养午餐全覆盖计划。

中小学项目：中小学新建项目、义务教育薄弱学校改造工程、宣汉县南坝中学迁建、南坝镇三完小新建项目、宣汉中学初中部改建项目、圣墩中学迁建项目，宣汉县西北中心校改建项目、宣汉县第二中学的扩校增容工程、宣汉县华融学校扩建工程、宣汉县西城民族高中新建项目、宣汉县西城初中新建项目、宣汉县巴人大道小学新建项目、胡家中学迁建项目、教师周转宿舍建设、普通高中改造工程、特殊教育学校迁建项目、宣汉县青少年国防科技馆新建项目、宣汉县爱国主

义教育基地建设项目、宣汉县青少年法制教育基地建设项目、宣汉县青少年课外活动基地建设项目。

职业院所项目：县职业教育园区建设。

特殊教育项目：宣汉县特殊教育学校迁建项目

民族学校项目：县西城民族高中建设。

第二节 增强科技创新能力

树立“创新立县”的新理念，加快构建自主创新体系，加大科技投入力度，提高科技创新能力，积极推广适用技术，加强科技普及教育，增强科技对经济社会发展的促进作用。

营造良好创新环境。建立和完善鼓励自主创新的政策制度，落实好国家出台的促进企业创新能力发展的各项政策。实施好专利战略与知识产权战略，切实保护知识产权，全面落实专利申请资助政策，营造尊重和保护知识产权的法治环境。强化金融对创新的服务功能，推动银行业金融机构满足我县科技创新型企业的融资需求。强化科技开发合作创新，加强与发达区域的技术合作与智力共享。

加强创新载体和平台建设。加快柳池工业园孵化中心建设，引进国内外知名孵化器到我县新建、参股、合作或受托运营管理孵化器。加快建设一批新技术、新产业、新业态众创空间。建立提供开放式科学文献数据等的云服务平台，打造云端宣汉创新实

实验室等技术共享空间。打造“宣汉创客”品牌，策划举办和承办跨地区跨领域的专业性创业大赛、产品展示等创新创业活动。

构建自主创新体系。以建设政府主导、企业主体、市场为导向、人才为支撑的技术创新体系为突破口，集中破解创新驱动发展瓶颈制约。到 2020 年，基本形成要素完备、结构合理、既符合县情又符合现代技术创新规律的政府引导型自主创新体系，形成一批具有自主品牌的创新型企业 and 产业集群，全县自主创新能力达到川东北经济区先进水平。

提升自主创新能力。强化企业创新主体地位和主导作用，加大激励、扶持力度，引导、鼓励企业转型升级，推动资金、技术、人才等创新资源向企业聚集。围绕优势产业和发展方向，加大创新投入力度，建立中国（四川）微玻纤产业技术应用研究院等研发机构，提升现有技术中心创新研发能力，加快突破现代农业、新材料、生物医药等领域核心技术，形成一批具有较强竞争力的创新型企业、高成长型企业、高新技术企业和产业创新战略联盟，支持科技型中小微企业健康发展。开展“互联网+制造”、“两化融合”试点示范和数字化车间智能工厂应用试点示范，推广智能制造生产模式。

完善科技服务体系。建立和完善科技资源共享、研究开发、成果转化、科技交流合作等各类公共技术服务平台，促进平台共建与资源共享。建立科技创新金融服务体系，形成政府引导、企业主体、金融机构及其他社会资金参与的多元化、多渠道科技投

融资体系。积极发展技术咨询、技术转让等技术创新中介服务。

促进科技成果推广应用。强化县生产力促进中心科技成果引进转化、对外科技交流、信息化服务职能，支持高校在宣开展科技成果转化，促进成果转化推广。加强科技型中小企业孵化中心、企业技术中心、农业技术服务中心等创新平台建设，促进先进适应科技成果转化应用。鼓励科技人员以多种形式参与农技推广，支持龙头企业、合作社、农技协等创建技术指导站，开展种养殖关键技术、动植物重大疾病防控和防治技术应用推广。

推进大众创业万众创新。破除人才流动、成果处置、收益分配等方面的政策束缚，建立科技人才发展基金，激励科技人员创新创业。加快创新创业平台建设，建立众创咨询服务平台，积极开展基于互联网的创新创业综合服务，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间，搭建小企业生产孵化平台。强化创新创业人才队伍培养，鼓励工业领域科技人才到一线创业创造。拓宽创新投入渠道，搭建和完善融资服务平台，构建以财政投入为引导、企业投入为主体、金融市场为补充的投入体系。鼓励和引导科技人才、青年大学生、各类民间能人创新创业，支持在外创业成功人士和外出务工人员回乡创业，加快培育“宣商回乡创业”新生力量团队。

提升民众科学素养。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》。加大科普投入，构建社区、村居、科普示范基地、科技示范户四级科普示范体系，建设一批科普示范基地、青少年科普教育基地和科普场馆，加强科学普及工作。建设乡镇科普画廊，强化农村

科普工作。壮大科普工作队伍，推动大众传媒参与科普活动，提升公共科普服务能力。

第三节 建设文化强县

依托丰富的历史、文化资源和底蕴，健全公共文化服务体系，推动文化事业和产业大发展大繁荣，提升文化软实力，建成全国巴文化高地。

提升公共文化服务水平。进一步加大公共文化投入，加强公共文化设施建设，加快完善县、乡镇、村三级公共文化设施体系，加强乡镇文化站、农家书屋和文化活动室建设，强化公共文化产品和服务供给。均衡配置公共文化资源，推进重大文化惠民项目向“三农”拓展。推动公共文化资源共享，免费向社会开放图书馆、文化馆、展览馆（博物馆）等公共文化服务设施。鼓励社会力量参与公益性文化建设，推动政府向社会力量购买公共文化服务。积极开展各类群众文化活动，支持成立各类群众文化团队。以县城为重点，以农村广播“村村响”工程为依托，加快全县应急广播网络体系建设。继续实施广播电视村村通、农村公益电影放映工程。

强化文化遗产保护和传承。加快县博物馆建设，实施以巴人文化为重点的文化遗址遗产和以浪洋寺摩崖造像为重点的文物保护单位工程，完善非物质文化遗产保护制度和工作机制，开展非物质

文化遗产普查工作，加强文物和非物质文化遗产数据库建设。重视发现和培养民间文化传承人特别是非物质文化遗产项目代表性传承人，完善非遗代表性传承人保护机制，加大薅草锣鼓、马渡山歌等传统民俗文化遗产传承力度。加强地方志工作，推进档案事业发展。

大力发展文化产业。充分挖掘巴渝舞蹈、巴乡清酒、巴人风情、巴人神话传说、巴国符号文字、巴人诗作、唐瑜文化、青铜文化、图腾文化、渔猎农耕文化等巴人文化内涵，突出红军文化、土家民俗文化精髓，打造一批主题特色鲜明、基础设施配套的文化基地，培育特色文化品牌，积极筹建巴人街、巴人文化广场、巴国城、巴人文化艺术墙、巴人文化演出团，发展壮大地域文化产业。延伸文化产业链条，推动文化与旅游、体育等产业融合发展，培育文化创意、数字娱乐、移动多媒体等新业态。重点培育和引进一批骨干文化领军企业，鼓励有实力的企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，提高市场竞争力。大力推进文化创新，实施文化精品战略，扶持原创性作品，创作一批有地域特色的文化产品，培育一批有一定知名度的文化名人和名品。完善文化产品市场和要素市场，加强文化行业组织和中介机构建设，健全现代文化市场体系，扩大和引导文化消费。健全文化市场监管体系，整顿文化市场秩序，营造公平的市场环境。加大对文化产品和服务的知识产权保护力度，严厉查处侵犯知识产权行为。

文化项目：宣汉县公共文化服务体系建设项目、有线电视双向网络改造工程、宣汉县图书馆建设、宣汉县文化馆建设、土家文化博览馆、宣汉县非物质文化遗产保护中心建设项目、县广播电视中心建设、县广播电视台（站）设备设施改造项目、宣汉县影视演艺中心建设项目、土家族民俗风情苑建设项目、宣汉县罗家坝考古遗址公园建设项目、宣汉县徐鸭子传统技艺展示博览园建设项目、宣汉县土家余门拳展示博览园建设项目、宣汉县历史文化博物馆、宣汉县巴山红色文化博览园、宣汉县中心场镇图书馆分馆建设、唐瑜文化公园建设、文化广电综合执法阵地建设。

科技项目：宣汉县农业科技示范基地建设项目、农业科技创新体系建设项目、农业科技成果转化利用、宣汉县教育科技创新基地。

第四节 强化人才支撑

大力实施人才强县战略，完善和创新人才机制，壮大人才队伍，为全县经济社会发展提供人才和智力支撑。

加强人才培育开发。加强高层次人才培育，重点培养农业、畜牧、科技、教育、卫生、旅游、文化等领域“领军人才”。加强企业经营管理人才培养，定期组织有关企业经营管理人员到省内及沿海发达地区人才培训基地进行培训。创新人才培训方式和内容，以高级工、高级技师为重点，积极探索建立灵活多样的高技能人才培训机制。积极探索校企合作培养模式，大力开展委托培养、定向培养、订单培养等方式，形成适应产业调整转型和信息

化发展的人才队伍。加强农业系统专业技术人才培养，形成一批带动能力强的农村致富能手。强化党政人才培养，提高行政管理能力。探索完善人才在基层培养、从基层选拔等有效办法，引导各类人才主动深入基层、扎根一线。

加大招才引智力度。针对实施“三大战略”、推进“双核双区”等全县重点工作人才需求，开辟人才引进的“绿色通道”，大规模引进高层次急需紧缺人才，提升人才队伍的层次。加大高端人才和高层次人才引进力度，积极争取发达地区人才支援，重点引进医疗卫生、教育、农技、旅游等领域的专业人才。创新人才引进方式，鼓励人才柔性流动，积极采取项目合作、技术攻关、课题研究、顾问咨询、客座讲学、短期聘用、专家服务团等多种方式引进人才智力。

优化人才发展环境。建立留住、用好高层次人才长效机制，营造公平公正、规范有序的人才发展环境。完善以工作实绩和创新能力为主的评价标准，形成科学规范的人才评价体系，促进优秀人才脱颖而出。完善人才激励机制，鼓励管理、技术、知识等要素参与分配，提高科研人员成果转化收益分享比例，充分调动各类人才的积极性。积极改善人才生活、工作条件，妥善解决养老、医疗、职称、住房、子女入学等问题。

第十章 继续深化改革扩大开放

加大供需双侧结构性改革力度，深入推进重点领域和关键环节体制机制改革，牢固树立开放发展理念，实施积极主动的开放战略，增强经济社会发展动力活力，拓展发展空间。

第一节 加快推进政府职能转变

按照建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府的要求，坚持以简政放权、放管结合、优化服务为方向，着力转变职能、理顺关系、提高效能，建设人民满意的政府。

深化行政审批制度改革。加大简政放权力度，建立健全行政权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理。抓紧清理、分批取消投资项目审批、生产经营活动和资质资格许可等事项，严格控制新增审批事项，对确需审批的事项，简化程序、限时办结。进一步创新服务理念，转变审批方式，完善行政审批“两集中、两到位”运行机制和并联审批制度。不断深化商事登记制度改革，进一步推进工商注册登记制度便利化，释放投资创业活力。

加快政府机构改革。健全完善政府职能责任体系，强化政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，加快建设服务型政府。深化政府机构改革，进一步优化政府结构、行政层级、职能责任，着力解决职能交叉、政出多门问题。完善“扩权强县”

改革，积极探索扩权强镇改革。

落实预算管理制度改革。深化国库集中支付、绩效评价、专项资金整合、财政信息公开、“三公”经费管理、公务卡运行、政府采购与管理等改革。逐步构建财政综合预算管理体系，探索跨年度预算平衡机制。加强政府性债务管理，建立借、用、管、还良性循环机制，加强债务总量和风险控制。改进预算管理和控制，强化预算执行管理，推进预算公开。

第二节 深化资源要素市场化改革

深化国资国企改革。分类推进国有企业改革，完善现代企业制度。完善各类国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，防止国有资产流失。健全国有资本合理流动机制，推进国有资本布局战略性调整，引导国有资本更多投向公共服务、战略性新兴产业、现代服务业、生态环境等重要行业和关键领域。

支持非公有制经济加快发展。出台鼓励民间投资的政策和细则，创新和规范民间资本运作机制，鼓励民间资本投资实体经济，支持民间投资进入市政、金融、能源、社会事业等领域。鼓励社会资本和非公有制企业按照市场规则，依法参与国有企业改革，推动国有企业产权多元化发展，发展混合所有制经济。

推进用地制度改革。建立农村集体经营性建设用地依法公开转让的有效机制，加快构建城乡统一的建设用地市场，稳妥推进

土地征收制度和农村集体经营性建设用地入市改革，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。健全经营性建设用地市场化配置机制，完善工业用地招拍挂出让制度。探索宅基地换住房、宅基地空间置换等改革，规范农村土地承包经营权和林权流转。

完善资源价格形成机制。简化销售电价分类，完善煤电联动机制和水电上网价格形成机制。建立健全居民生活用电、用水、用气等阶梯价格制度。探索建立水电、矿产、天然气资源开发补偿机制。

推进金融体制创新。积极培育和规范发展小额贷款公司、担保公司和村镇银行，大力支持新型农村金融机构加快发展。鼓励发展面向中小企业的多层次融资业务。鼓励支持金融机构在乡镇、园区增设网点和分支机构，布设ATM机、POS机等金融自助设备，提高金融服务覆盖面。

第三节 深化农村综合体制改革

加快农村产权制度改革。全面推进“六权同确”改革，深入推进农村产权确权工作，建立县、乡农村产权流转交易服务平台，积极开展农村集体资产股份制改造，稳妥推进农民产权抵押、担保、转让。全面完成农村土地承包经营权登记工作，建立健全土地流转制度。深化集体林权制度改革，完善林权流转办法，健全

国有林场管理体制机制。

建立健全农村产权交易市场。按照有名称、有场所、有专业人员和经费、有交易网络、有交易规则、有监督制度的“六有”原则，加强县、乡为重点的产权交易所建设。进一步建立健全农村产权交易市场管理的相关制度，建立公正、公平、合理的利益分配机制。

第四节 提升开放合作水平

精准对接国家内陆、沿江、沿边开放战略布局，完善陆海统筹、东西互济、内外融合的全方位开放合作体系，进一步丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利共赢格局。

加强区域交流合作。积极参与“一带一路”建设，全面推进经贸合作、金融及人文交流合作。实施开放合作“四向”战略，积极参与长江经济带建设，加强与长三角经济区、珠三角经济区、秦巴地区及成渝经济区经贸合作，推进基础设施网络对接、资源合作共享、产业协作配套。联合打造宣汉巴山大峡谷—城口明通—开县雪宝山精品旅游线路，不断深化与周边地区的旅游合作。加强与渝北区、黄陂区、龙泉驿区、金堂县等友好区县的务实合作，鼓励有条件的企业到县外投资合作，大力发展对外工程承包和劳务合作，形成资源共享、优势互补、合作共赢的开放合作格局。

依托支乡联谊会等交流平台，建立宣汉籍在外人员人才库，鼓励他们为宣汉对外交流合作提供支持。

提高招商引资水平。健全政府引导、企业主体的招商引资机制，切实转变政府职能，提高行政效率，出台宽松的招商政策，加强招商引资政策宣传，努力形成全民招商的良好氛围和具有吸引力的政策环境。以知名大企业大集团为重点，用好“中外知名企业四川行”、西博会、渝洽会等大型会展平台，坚持招大引强、集群承接、延链引进，创新招商引资体制机制，围绕我县优势资源，大力引进急需配套发展的大企业和大项目。建立有利于产业合作的对接协同机制，实行点对点精确招商。办好“宣商”大会等投资促进活动，扩大对外宣传，营造良好法制、政务、金融、市场和人文环境，努力提升宣汉知名度。创新利用外资方式，注重引资与引技引智相结合，提升外资利用水平。

第十一章 着力打造生态文明新家园

贯彻绿色发展理念，坚持以提高环境质量为核心，以绿色、循环、低碳发展为途径，积极推动形成绿色发展方式和生活方式，加快建设生态魅力宣汉，大力创建省级生态县，实现绿色富县、绿色惠民。

第一节 建立健全生态文明制度

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，建立健全生态文明制度体系，构建绿色生产方式，倡导绿色生活方式，加快建设资源节约型、环境友好型社会。

建立完善资源环境生态红线管理制度。有序利用自然，划定农业空间和生态空间保护红线，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态屏障格局。探索编制自然资源资产负债表，健全自然资源资产产权和用途管制制度，科学划定重点生态功能区、生态环境敏感和脆弱区等区域生态保护红线，严格保护永久基本农田，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。明确领导干部自然资源资产和环境的责任红线和从政底线，对领导干部实行自然资源资产离任审计，建立责任终身追究制。按照减量化、再利用、绿色化原则，大力推进节能减排，积极发展循环经济，提高资源综合利用水平。

强化生态环境监测预警机制。建立生态保护红线监管平台，构建天地一体化的生态遥感监测系统，建设涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射等要素的环境质量监测网络，强化对生态环境的监测、评估与预警。开展化学品、持久性有机污染物、新型特征污染物及危险废物等环境健康危害因素监测，提高环境风险防控和突发事件应急监测能力。

规范生态环境信息公开制度。建立统一的生态环境监测信息

发布工作机制，推行空气质量、水环境质量、土壤环境质量和重点排污单位排污状况等环境信息公开制度，规范发布内容、流程、权限、渠道等，提高政府环境信息发布的权威性和公信力，保障公众知情权。

建立健全生态保护补偿机制。科学界定生态保护与受益主体的权利义务，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。归并和规范现有生态保护补偿渠道，加大对县域重点生态功能区的转移支付力度。开展重点领域的生态补偿试点，探索建立横向生态保护补偿机制。

创新资源开发利用和利益分享机制。争取油地创新建立资源共同勘探开采、资源就地加工、开发利益共享机制，建立共同抗击自然灾害、共同保护生态环境、共同建设基础设施的共建机制。

第二节 强化生态建设和保护

以保护生物多样性、增强水土保持功能、改善人居环境为重点，全面加强河流、森林、湿地等生态系统建设和保护，不断提升区域生态功能。

加强重点生态功能区保护。加强前河、中河、后河、州河四条河流整体流域保护，因地制宜推进中小河流流域综合治理。实施天然林保护和森林抚育工程，强化生态走廊、绿色廊道建设。加强生态环境脆弱地区和禁止开发区域生态环境保护与恢复，重

点推进巴山大峡谷野生动植物自然保护区和江口湖、洋烈湖湿地保护区典型生态系统建设，强化峨城山国家森林公园、五马归槽国家森林公园、大巴山国家地质公园等重点区域生态保护。建设巴山大峡谷生态旅游示范区，保护和建设野生动物通道，切实保护珍稀濒危野生动植物和古树名木，维护生物多样性。加大水库、干渠等水利工程建设与维护力度，确保水源保护区的生态安全。

抓好重点生态工程建设。加快建设生态文明示范工程试点县，大力实施生态细胞工程，推进生态乡镇、生态村、生态家园建设。完善天然林保护制度，全面停止天然林商业性采伐，扩大退耕还林还草，严禁移植天然大树进城。加强水生态保护，推进水土流失综合治理，开展退耕还湿、退养还滩等重点生态工程，保护和恢复湿地生态系统，筑牢渠江上游生态屏障。实施好资源型城市可持续发展试点示范工程，促进资源开发与生态保护相协调，加大天然气、煤炭等富集资源利用技改项目投入力度，建立健全可持续发展的开发秩序约束机制、资源开发补偿机制、利益分配共享机制、接续替代产业扶持机制。

提高生态环境管理能力。加强自然保护区、森林公园、珍稀鱼类保护区的管理，加强森林生态系统和珍稀野生动植物的管护。加强巴山大峡谷自然生态保护能力建设。强化生态环境监测，加强森林防火、病虫害预测预报和外来有害生物的防控工作，开展野生动物疫源疫病监测。依法严惩各类生态环境破坏行为，确保生态环境安全。

专栏 18 “十三五”时期生态建设重点项目

生态文明示范县建设工程：生态环境保护与建设工程，含植被保护与建设、水土流失治理、环境综合治理和农村面源污染防治等；转变经济发展方式项目，含调整产业结构、转变农业生产方式、发展特色优势产业和节能减排等；优化消费模式项目，含集约利用土地、优化用能结构和鼓励生态产品消费等；构建生态文化体系项目。

天保二期工程：国有林管护项目、集体公益林生态效益补偿项目、中幼林抚育项目、公益林建设项目、天保职工“五险”补助项目。

退耕还林工程：第二轮退耕地还林建设项目，巩固退耕还林成果后续产业建设项目，配套荒山造林、封山育林建设项目。

国家战略储备林建设工程：在五马林场、飞播站、观山坪林场、楠竹场等四个国有林场培育国家战略储备林项目。

水土治理工程：加大水土流失治理力度，完成 125 平方公里小流域治理。加强生态水利保护工程建设，加快土溪口水库工程和白岩滩水库工程建设，对存在病险的 65 座小（2）型水库、3600 余口山坪塘除险加固建设。对全县 8 处中型灌区、15 处较大小（2）型水库灌区的 520 公里支干渠进行配套，并对 665 公里渠道进行防渗。

生态管理工程：加强巴山大峡谷自然生态保护能力建设。县级森林病虫害防治检疫标准站项目建设，58 个乡镇级林业有害生物监测、检疫报检、灾害处理中心建设。森林防火宣传教育系统、预警监测系统、道路与阻隔系统、通信系统装备与设施建设完善工程。

第三节 加强环境污染防治

实行严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，以提高环境质量为核心，以控制排放总量，加强污染防治和环境监测力度为重点，加强环境保护与综合治理，提高城乡居民生活环境质量。

控制污染物排放总量。落实国、省、市减排目标责任，进一步完善污染物排放总量控制和排污许可证制度。加强重点行业排污监管，严格治理标准，做到稳定达标排放。限期治理重点污染源，削减污染排放量。

加强重点领域污染防治。加大大气污染防治力度，全面贯彻落实《中华人民共和国大气污染防治法》，强化重点区域和重点行业源头控制，有效降低 PM2.5、PM10。实施水污染防治行动计划，严格入河排污管理，加大城乡生活污水处置力度。推进重点流域污染综合治理，强化州河流域联防联控和共建共享。全面开展江口湖库区污染治理，提升生态涵养能力。加大城乡生活垃圾处理及转运设施建设力度，提高无害化处理率。加强土壤污染综合治理，完善土壤环境监测和风险评估制度。加强固体废弃物污染防治，强化重金属、危险废弃物无害化处置。加大噪声污染防治力度。强化农村面源污染综合治理，统筹农村饮水安全、改水改厕、垃圾处理，推进种养业废弃物资源化利用、无害化处置。

加强环境监测监管。探索建立资源环境承载能力监测预警机

制，加强对大气、水源、土壤等重点领域的例行监测，严格实施工程项目建设环境影响评价制度和污染物排放总量指标前置审查制度。强化环境监管，加强工业园区监管力度，加大对重点污染源、重点行业现场监察，严格环境执法，严惩环境违法行为。

专栏 19 “十三五”时期环境污染防治重点项目

流域污染整治工程：州河宣汉段沿岸县城及乡镇污染整治、前中后河沿岸 5 公里范围内污染整治工程及垃圾收运设施建设工程。

污水处理厂项目：县城污水处理厂提档扩能项目，柳池工业园新建污水处理厂及配套污水管网设施，新建 26 座乡镇污水处理厂及配套污水管网等建设项目，乡镇雨污分流工程建设项目。

垃圾焚烧发电厂项目：重点场镇新建垃圾收运设施，新建一座垃圾焚烧发电厂。

村庄连片整治项目：农村环境连片综合整治新建污水处理设施、畜禽养殖污染整治、饮用水源保护等系统工程。

第四节 推进资源节约循环利用

按照减量化、再利用、绿色化原则，强化约束性指标管理，大力推进节能减排，积极发展循环经济，提高资源综合利用水平。

推进节能降耗。建立健全能源消费总量和强度“双控”机制，加强工业、建筑、交通等重点领域节能，提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材，加大冶金、建材、化工、煤炭等行业落后产

能和工艺设施设备淘汰力度，遏制高耗能行业过快增长。组织实施热电联产、余热余压利用、锅炉（窑炉）改造、建筑节能等节能重点工程，加快节能技术改造，推行合同能源管理，促进企业节能降耗。引导绿色消费，推广使用高效节能产品。调整优化能源结构，有效控制电力、钢铁、建材等重点行业碳排放。

推进资源节约利用。建立健全用水总量控制制度，全面推进农业、工业、居民生活节水，加强用水需求管理，实施雨洪资源利用和再生水利用工程，开展地下水超采区综合治理，建设节水型社会。坚持最严格的节约用地制度，调整建设用地结构，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。加强矿产资源综合开发利用，发展绿色矿业。细化落实用能权、用水权、排污权、碳排放权的分配和交易制度。

大力发展循环经济。大力开展园区循环化改造，引导工业园区推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，普光经济开发区创建省级循环化改造示范试点园区。鼓励发展共生和延链项目，积极发展农林牧渔多业共生、工农复合的循环性农业，构建循环经济产业体系。健全资源循环利用回收体系，推进废旧资源再生利用、规模利用和高值利用。

第五节 增强防灾减灾能力

加强各类灾害监测预警体系建设，完善应急救援体系，增强

应急救援能力。

加强灾害防治。实施重大地质灾害隐患点治理工程，积极推进避险搬迁工作和应急排危工作，提高地质灾害防治能力。提高临河场镇和山洪沟的防洪标准，加快州河 50 年一遇、前后河 20 年一遇的防洪设防，有效应对洪涝灾害。加强城乡抗震设防能力建设，加快建设预防避让和应急避难场所。

完善灾害监测体系。强化地质灾害隐患点监测，建立健全地质灾害调查评价、防治和监测预警体系。完成地质灾害防治规划和地质灾害群测群防体系建设，积极申报地质灾害防治高标准“十个县”建设。健全气象灾害防御体系，提升气象综合服务水平，提升干旱、洪涝防御能力。推进地震宏观观测体系和数字地震监测台站建设。

强化应急能力建设。建立指挥、消防、抢险抢修、医疗救护、通信运输等综合防灾系统，完善应急指挥体系，加强救灾装备建设，完善救灾物资储备制度。建立安全可靠高效的交通、水、电、气、通信等城市生命线系统。加强现场急救和医疗救助能力建设，提高灾后疾病防控能力。严格核与辐射监督管理，提高危险化学品、危险废物等的安全处理处置能力，严防安全事故发生。

专栏 20 “十三五”时期防灾减灾重点项目

地质灾害防治工程：州河、前河、后河防洪堤建设工程，临河场镇防洪体系建设、地质灾害治理、应急避难场所建设项目、公共服务设施抗震设防等工程。

灾害监测体系建设：地震断层探测项目、地震监测台站建设项目、地震应急救援指挥系统建设项目、防震减灾科普示范教育基地建设、震害预测及救援体系建设、地震宏观观测体系建设。完善气象信息收集、处理、发布平台建设等气象网络建设项目及地质灾害隐患检测项目。

应急能力体系建设：县、乡、重点厂矿等消防应急救援队伍及通道建设项目，县乡地质灾害应急抢险物资储备项目、地质灾害应急避险场所建设项目、地质灾害防治知识宣传培训和演练项目、县级以上基层防灾减灾体系建设项目。

第十二章 大力提升社会治理能力

加强社会主义民主法治建设，创新完善社会治理体系，深入开展社会主义精神文明创建活动，助推“和谐宣汉”建设。

第一节 加强民主法治建设

切实维护人民群众依法享有的民主权利，严格依法行政，强化司法公正，倡导社会全民守法，争创省级法治县。

加强民主制度建设。坚持和完善地方人民代表大会制度、多党合作政治协商制度等，充分发挥民主党派、工商联、社会各界人士参政议政和工会、共青团、妇联、残联等群团组织的作用，

保证人民依法行使民主权利。加强基层政权机关和群众自治组织建设，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，总结推广村民议事会经验，完善村（居）民议事、民情恳谈、社区听证、社区评议等制度。

推进法治政府建设。坚持依法行政，建设法治政府，完善行政机关依法决策机制，健全和完善政府法律顾问制度，推行政务公开，实行权力清单和行政执法公示制度，强化行政问责，提升行政执法效能，增强政府公信力和执行力。全面推进严格执法，全力保证公正司法，加强司法活动监督。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系，加强和规范法律服务。

加强法治宣传教育。健全普法宣传体系，建好法治文化阵地，广泛宣传典型法治事件，提高全民守法意识。强化干部定期学法制度，切实增强领导干部依法执政、依法行政的思想和行动自觉。创新法治实践，开展示范创建活动，深化村（居）民自治，健全村规民约和市民公约，提升依法治村、民主管村水平。

第二节 创新社会治理

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。

加强社会治理方式创新。坚持系统治理，推进网格化服务管理体系建设，把社会治理的重心落到基层，夯实社会治理基础。加快社会组织管理体制改革，加快推进事业单位、行业协会、商会的“去行政化”。强化企事业单位、人民团体在社会治理和服务中的职能，支持和发展社会工作服务机构和志愿服务组织，推进社工队伍、志愿者队伍建设，引导各类社会组织和广大群众积极有序地参与社会治理。

提高基层治理服务能力。建立健全以基层党组织为核心的基层依法治理体系。改善乡镇（街道）机关设施和条件，提升乡镇（街道）基础能力。逐步提高乡镇干部政治经济待遇，加大乡镇之间、乡镇与县直部门之间干部的交流力度，增强干部队伍活力。稳步推进农村阵地建设，改善村级组织机关设施和条件，固定办公场所。全面推行“四会管村”、“五步议事”、“三务公开”的依法治村模式，不断提升村级组织依法治理水平。规范化建设基层食品药品监管所，提升监管服务能力。

预防和化解社会矛盾。建立健全社会矛盾预警应急机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制。及时收集分析热点、敏感、复杂矛盾纠纷信息，加强群体性、突发性事件预警监测，坚持重大活动社会稳定风险评估机制，强化依法应对和处置群体性事件机制和能力。进一步加强行政复议工作，继续完善大调解体系，健全涉法涉诉信访工作制度和及时就地解决群众合理诉求机制，及时有效化解矛盾纠纷。

加强公共安全体系建设。提高公共突发事件防范处置和防灾减灾能力。全方位强化安全生产，严格落实企业安全生产责任和事故责任追究制度，加大强制性标准约束力，加强隐患排查治理和安全预防控制。全过程保障食品药品安全，落实全程溯源管理制度，实现对生产经营者、产品品种、生产经营环节的监管全覆盖。加强社会治安综合治理，构筑立体化社会治安防控体系，加大打黑除恶、反恐防暴力度，有效防范管控影响社会安定的问题，保护人民生命安全。健全网络舆情监测与反应机制，保障网络和信息安全。

第三节 加强精神文明建设

加强社会主义精神文明建设，提升全民道德素质和社会文明程度，加快创建第四届四川省文明城市。

弘扬社会主义核心价值观。坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全体党员、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚全县共识。大力弘扬民族精神和时代精神，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，丰富群众精神世界，增强人民精神力量。

开展精神文明创建活动。认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建

设，深入开展文明家庭、文明单位和军民共建、警民共建等精神文明创建活动，开展群众性文化、卫生、体育和科学普及活动，建设社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化，倡导文明健康的生活方式，提高人民群众精神文化素养。积极创建全国文明城市提名城市。

积极推进诚信社会建设。实施社会诚信建设台账管理，加快推进信用信息系统建设和应用，搭建县域信用信息发布共享平台。完善以奖惩制度为重点的社会信用体系运行机制，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，开展诚信专项治理，形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

第十三章 强化规划实施保障机制

围绕规划目标任务，调动一切积极因素，团结一切社会力量，完善规划保障体系，健全考核机制，强化规划实施监督评估，保障规划顺利实施。

第一节 坚持规划引领

以国民经济和社会发展规划为统领，各专项规划为支撑，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。围绕《纲要》确定的目标任务，按照整合部门规划、缩减专项规划的原则，编制完成重点专项规划。各部门根据工作需要，围绕落实总体规划和

重点专项规划，自行编制和实施专题规划。加强年度计划与《纲要》的衔接，充分体现《纲要》提出的发展目标和重点任务。建立完善开放的规划审查监督制度，制定规划评估、调整和修订联动程序，定期对执行情况进行独立评估并依法进行修订和调整。

第二节 保障项目实施

围绕规划重点任务，推进重点项目实施。落实领导联系重点项目责任制，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、项目业主单位全面抓的良好局面。重点项目主管部门组织、督促加快项目前期工作，协调解决存在的问题，落实年度投资计划，推进重点项目建设。围绕国债和中央预算内资金的投资方向和重点，做好重大项目资金争取工作。建立重点项目建设目标管理问责制，并依法处理在项目建设中造成重大影响的行政过错案件。

第三节 严格监督考核

切实加强党的领导，充分发挥各级党委（党组）总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委研究经济发展战略和中长期发展规划、制定重大政策、定期分析经济形势、推动任务落实的工作机制，健全完善规划实施机制和决策目标、责任分工、监督检查的工作落实机制，确保县委决策部署落地生根。各职能部门

要加强对规划实施情况的跟踪分析，综合协调解决规划实施中的重大问题，及时向县委县政府汇报规划实施情况，自觉接受县人民代表大会及其常务委员会、政协、社会团体和群众监督对规划实施情况的监督检查。在规划实施的中期阶段，对规划实施情况进行中期评估，并将中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议。邀请第三方对规划执行情况进行独立评估，对规划确需调整部分，依照法定程序进行修订和调整。建立绩效评价考核体系和具体考核办法，建立和完善差别化分类考核机制，引导全县科学发展。